

宁夏回族自治区石嘴山市平罗县

2026 年地方政府专项债券

平罗县鼓楼南片区老旧街区改造项目实施

项目单位：平罗县城市公共事业管理所

主管部门：平罗县住房和城乡建设局

财政部门：平罗县财政局

编制日期：二零二六年三月

目 录

摘 要	1
一、项目主要内容	2
（一）项目主要内容	2
（二）政策规划的符合性	4
二、项目背景及经济社会效益分析	6
（一）区域基本情况	6
（二）财政收支情况	8
（三）项目背景	9
（三）经济效益分析	11
（四）社会效益分析	11
三、事前绩效评估情况	12
（一）项目实施的必要性、公益性、收益性	12
（二）项目投资合规性与项目成熟度	15
（三）项目资金来源和到位可行性	15
（四）项目收入、成本、收益预测合理性	16
（五）债券资金需求合理性	17
（六）项目偿债计划可行性和偿债风险点	17
（七）绩效目标合理性	18
（八）其他需要纳入事前绩效评估的事项	22

四、项目总投资及建设计划	23
（一）项目总投资	23
（二）资金筹措	30
（三）项目建设进度	30
五、项目预期收益分析	30
（一）收入来源和基本假设	31
（二）项目成本和基本假设	38
（三）税费和基本假设	42
（四）项目运营净收益	43
（五）现金净流入预测	44
六、项目预期收益、支出以及融资平衡情况	45
（一）债券应付本息情况	45
（二）项目预期收益、支出以及融资平衡情况	46
（三）项目收益及现金净流入覆盖债券还本付息情况	47
七、项目资金管理方案及投后管理	48
（一）项目募集资金计划	48
（二）资金管理方案	48
八、投资者还款保障措施	49
（一）项目还款责任与保障	49
（二）项目收入管理	49

(三) 落实加强政府债务预算算理	50
(四) 项目资产管理	50
九、潜在影响项目各种风险评估及控制措施	51
(一) 风险识别与评价	51
(二) 风险评估	52
(三) 风险管控方案	53
(四) 风险应急预案	53
十、信息披露计划	55
十一、其他需要说明的事项	55

摘 要

平罗县鼓楼南片区老旧街区改造项目（以下简称“本项目”），项目建设地址位于平罗县城区。项目的建设符合当地发展规划功能分区要求，项目周围配套基础设施齐全，交通便捷，通讯畅通，适宜项目的建设。并且投资估算科学合理，技术有保障，具有良好的经济效益和社会效益。

本项目已取得平罗县审批服务管理局的立项批复，项目资本金已落实，资金来源为县级配套资金和发行专项债券，已完成立项、用地与预审和选址意见书等前期工作，已编制完备的建设方案。

项目总投资5129.17万元，资金来源为地方财政配套资金、专项债券。其中：县级配套资金1129.17万元，占总投资的22.01%。专项债券融资4000.00万元，占总投资的77.99%。其中，**2025年已发行专项债券1000.00万元、利率2.36%**，2026年计划发行专项债券3000.00万元（本次发行3000.00万元），每半年计息一次，期限15年，利率假设为2.50%。

本项目收入来源为改造后店铺出租收入、停车费收入、电动汽车充电桩收入、电动自行车充电桩收入、广告收入。项目运营期偿还债券本息共5479.00万元（包括本金4000.00万元，债券利息1479.00万元）的累计运营净收益为6602.67万元，收益覆盖债券本息倍数为1.21倍。

一、项目主要内容

本期申报专项债券募集资金拟安排用于平罗县鼓楼南片区老旧街区改造项目的建设，具体情况如下：

（一）项目主要内容

1.项目名称

平罗县鼓楼南片区老旧街区改造项目（以下简称“本项目”）

2.实施机构

实施机构：平罗县城市公共事业管理所。

统一社会信用代码:12640221454510136R

法定代表人：夏振崇

举办单位：平罗县住房和城乡建设局

住所：平罗县鼓楼南街 270 号(原城关派出所院内)

宗旨：为美化和维护城市环境卫生提供管理保障

业务范围：城市绿化及管护，环境卫生作业管理监督，设施建设与维护

3.项目建设地点

平罗县中心城区鼓楼街区周边。

4.建设性质

改建。

5.建设规模及建设内容

项目主要对鼓楼南片区翰林大街、鼓楼大街的风貌、老旧建筑等进行提升改造。

（1）老旧街区风貌提升改造。主要对翰林大街、鼓楼大街提升改造路灯 326 盏，完善翰林大街（玉皇阁大道至永安东路段）东西两侧铺装共计 4800m，完善临街商铺台阶及坡道、部分建筑外立面共计 7600 m²、修复沿街破旧人行道 27600 m²、构建构筑物小品 6440 m²，翰林大街两侧

飞线整治 80 套；翰林大街和玉龚路提升改造 4950m，带状休闲空间改造 75300 m²，修复破旧慢行步道 3422 m²，安装完善广告牌 150 个（大型 70 个，中型 80 个）。

（2）老旧建筑改造。改造粮食局建筑外立面 1680 m²，更换外立面门窗、修补室外无障碍坡道及台阶、增设外墙保温层等；改造老水务局建筑外立面 1950 m²，更换外立面门窗、修补室外无障碍坡道及台阶、增设外墙保温层等。

（3）停车场改造。新增停车位 50 个，新增充电桩 300 个(电动汽车充电桩 100 个、电动自行车充电桩 200 个)，新增公交站台 10 个。

6.项目建设期

2025 年 10 月-2026 年 8 月。

7.项目投资概况

（1）总投资

本项目估算总投资5129.17万元，其中：工程费用4362.03万元，其他费用451.47万元，预备费240.67万元，建设期利息75.00万元。

（2）资金来源

项目总投资5129.17万元，拟发行发债4000.00万元，县级配套资金1129.17万元。

8.债券基本信息

本项目计划申请专项债券资金 4000.00 万元，债券发行期限为 15 年，每半年计息一次，项目建成后第 15 年一次性还款，已发行专项债券 1000.00 万元、利率为 2.36%，2026 年计划发行 3000.00 万元（本次发行 3000.00 万元）、发行利率暂按 2.50%估算，并假定不变，在实际债券发行时应按照债券发行实际利率计算。债券发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。

9.前期手续办理情况

本项目于 2025 年 8 月 22 日取得平罗县审批服务管理局出具的《关于平罗县鼓楼南片区老旧街区改造项目建议书的批复》（平审管批字〔2025〕172 号）、2025 年 8 月 23 日取得平罗县审批服务管理局出具的《关于平罗县鼓楼南片区老旧街区改造项目可行性研究报告的批复》（平审管批字〔2025〕178 号）、平罗县自然资源局出具的《关于平罗县鼓楼南片区老旧街区改造项目无需办理用地预审和选址意见书的情况说明》、平罗县住房和城乡建设局出具的《关于平罗县鼓楼南片区老旧街区改造项目施工许可手续办理情况说明》、平罗县审批服务管理局出具的《关于平罗县鼓楼南片区老旧街区改造项目初步设计的批复》（平审管批字〔2026〕65 号）等文件。

（二）政策规划的符合性

1.国家层面政策符合性

本项目严格遵循国家相关法律法规和政策要求。《中华人民共和国城乡规划法》规定，城市建设应当保护历史文化遗产和传统风貌。本项目通过对鼓楼街区老街立面的保护性改造，有效落实了这一要求。

《城市设计管理办法》要求加强重点地段城市设计，塑造特色风貌。本项目通过对街区立面的整体设计，形成连续、协调的街道界面，增强了街区识别性和特色性，符合管理办法的要求。

2.地方层面政策符合性

本项目与《宁夏回族自治区城市更新技术导则》高度契合。导则要求城市更新应当注重历史文化遗产保护，延续城市文脉。鼓楼街区作为平罗县重要的历史文化街区，其周边街区立面与人行道修复改造正是落实这一要求的具体实践。

《平罗县国土空间总体规划》（2021-2035）提出要构筑“山、水、城”相融的空间格局，突出平罗独特的山水空间格局及人文历史，荟萃唐徕渠历史，与生态湿地融汇共生。平罗县中心城区规划形成“一带、一轴、

一古城、一廊、一线、两片区”的城市特色风貌规划结构，其中一带即为唐徕渠水利文化带，依托唐徕古渠及两侧的开放空间、公共建筑等共同形成的古渠历史文化体验带；一轴为鼓楼历史文化轴线，利用鼓楼南街、鼓楼北街串联玉皇阁、钟鼓楼、南门桥、接引寺等历史文化节点形成体验丰富的历史文化长廊；一古城为历史平罗片区，寻迹古城记忆，形成以钟鼓楼为核心，向四周拓展的历史文化场所和特色主题街区。其中鼓楼街区位于城市文化核心区，唐徕渠带状公园同时作为中心城区主要通风廊道，廊道周边 300 米内尽量增加地块内绿地，保证绿化覆盖率达 30% 以上。中心城区历史文化保护线及管控要求以唐徕渠渠堤为基点，向渠堤两侧外延 20 米为界划定保护范围，以保护范围为基线，向渠堤两侧外延 10 米划定建设控制地带。

本项目实施将强化这一规划目标与管控原则，与总体规划高度一致。同时，项目也符合平罗县控制性详细规划的相关要求。

3.行业标准规范符合性

在技术标准方面，本项目严格执行《建筑外立面装饰工程技术规范》，确保施工质量和安全，本项目在材料选择、工艺做法、细部处理等方面都遵循了这些技术要求。

《城市容貌标准》对城市街道景观提出了基本要求。本项目通过统一街区立面风格、规范广告店招、完善街道家具、加固交通护栏、养护城市绿化等措施，全面提升街区容貌品质，符合标准要求。

在绿色建筑方面，本项目采用节能环保材料和技术，符合《绿色建筑评价标准》的相关要求。通过立面改造提升建筑保温性能，降低能耗，体现了绿色发展理念。

二、项目背景及经济社会效益分析

（一）区域基本情况

平罗县位于宁夏平原北部,总面积 2634 平方公里,辖 13 个乡镇 144 个行政村,有汉、回、满、蒙等 18 个民族,总人口 31.6 万人(2024 年年末常住人口 27.03 万人),其中少数民族人口占 39.4%。先后荣获全国民族团结进步示范县、国家全域旅游示范县、全国电子商务进农村示范县、国家园林县城、全国休闲农业和乡村旅游示范县、全国国土资源节约集约模范县、国家义务教育发展基本均衡县和自治区双拥模范县、自治区食品安全先进县、自治区文明县城、卫生县城等荣誉称号,多次入选全国最具投资潜力中小城市百强县。

1.历史沿革

平罗县是宁夏最古老的县份之一。历史上是宁夏北部之门户,是古代军事要塞。秦属北地郡富平县,西汉置廉县,隋唐先后置怀远县、定远县,宋代置定州、定远县,明代置前卫平虏守御千户所,清雍正二年(1724)改为平罗县,至今已 298 年。新中国成立后,仍属宁夏省,1954 年属甘肃省银川专署,1958 年至今属宁夏回族自治区。2004 年 1 月,将原陶乐县红崖子乡、高仁乡、马太沟镇划归平罗县。

2.自然资源

平罗县属温带干旱气候,日照充足,热量丰富,昼夜温差大,无霜期短,具有明显的大陆性气候特征。境内物质资源丰富,煤炭探明储量 16.4 亿吨,其中“太西煤”以高碳素、高热量、低含硫、低灰分而闻名于世,地质储量 6.4 亿吨,硅石探明储量 1754.6 万吨,预测远景储量 42.8 亿吨。县内有贺兰山岩画、平罗玉皇阁、钟鼓楼、田州塔、明长城等人文古迹,黄河天河湾、瀚泉海、康熙湖、镇朔湖等湖泊湿地星罗棋布,融江南水乡与沙漠文化于一体的全国首批 5A 级景区—沙湖,是著名的休闲旅游度假胜地。

3.产业发展

工业方面:全县现有工业企业 586 家,其中规上企业 176 家、规下企业 410 家。依托煤炭、电力等能源优势,形成了以新材料、绿色氰胺、先进装备制造三大产业为主的多元发展、多极支撑的产业集群。煤质活性炭产能和氰胺产能均占全国的 70%,硅锰合金产能居全国第二,挂牌成立宁夏绿色氰胺化学新材料研究院,成功举办第二届中国氰胺高峰论坛,全球首套铁合金工业尾气制燃料乙醇装置正式投产。

农业方面:现有耕地面积 123 万亩,粮食生产实现二十连丰,2023 年总产量 39 万吨。大力发展现代畜牧、优质瓜菜、特色制种三大产业,现有奶牛标准化养殖场 21 家,肉牛和肉羊规模养殖场 113 家,奶牛、肉牛、肉羊分别存栏达 10 万头、14.5 万头、99 万只,打造全国有影响力的“高端奶之乡”和高端肉牛肉羊生产基地。优质瓜菜面积达 14 万亩,“宁夏菜心”“越夏番茄”“沙漠瓜菜”等特色农产品畅销北上广等城市。特色制种面积达 8.1 万亩,实现育繁推一体化发展,连续举办十届宁夏种业博览会,“平罗种子”享誉全国,获评首批国家区域性蔬菜良种繁育基地。“黄渠桥羊羔肉”“平罗沙漠西瓜”获得国家地理标志品牌。

服务业方面:文化旅游、现代物流、电子商务等现代服务业蓬勃发展,建成阳光、鼓楼、汇融新天地三大商圈,银北医院医养结合新模式成功运营,三产对经济增长贡献率达到 37%。依托沙湖打造大沙湖休闲度假核心区,建成黄渠桥特色美食小镇、姚伏商贸旅游小镇等旅游村镇,黄渠桥村、六顷地村获评全国乡村旅游重点村,“多彩平罗”荣登中国最美县域榜单。现代物流发展势头强劲,创建 3A 级以上物流企业 3 家,网络货运、期货交割等新业态新模式蓬勃兴起。电子商务重点与传统商贸、现代农业、全域旅游等产业相融合,建成 4 个乡镇级快递分拨中心,优化整合 60 个乡村

快递网点,快递下乡进村服务覆盖率 100%,全县电商交易额达 24 亿元、增长 30%。

（二）财政收支情况

1.一般公共预算

2025 年,县本级一般公共预算收入完成 93380 万元,为调整预算数的 100.8%,较上年同期增长 6.8%。其中:税收收入完成 71580 万元,为年初预算数的 103%,同比增长 12%;非税收入完成 21800 万元,为年初预算数的 106.1%,同比下降 7.2%。一般公共预算支出完成 421680 万元,为变动预算数的 88.7%,同比下降 0.9%。

一般公共预算财力情况:2025 年县级一般公共预算财力为 553065 万元,其中:县本级一般公共预算收入完成 93380 万元、自治区返还性收入 20091 万元、一般性转移支付③收入 275656 万元、专项转移支付收入 33801 万元、地方政府一般债务转贷收入 69957 万元、上年结转资金 60100 万元,国有资本经营预算调入 40 万元,其他资金调入 40 万元。总财力扣除本年一般公共预算支出 421680 万元、地方政府一般债务还本支出 61237 万元后,结转下年继续使用项目资金 68531 万元,上解支出 733 万元,安排预算稳定调节基金 709 万元,其他调出资金 175 万元。全年收支总量相抵,实现收支平衡。

2.政府性基金预算

2025 年,政府性基金收入完成 34672 万元,完成年初预算数的 120.9%,同比增长 176.4%,其中:土地出让金收入完成 33995 万元,完成年初预算数的 121.4%,同比增长 188.9%;污水处理费收入完成 600 万元,完成年初预算数的 100%,同比下降 20%;专项债券对应项目专项收入完成 77 万元,完成年初预算数的 98.7%,同比增长 165.5%。政府性基金支出完成 123790 万元,同比增长 342%,增幅较大主要是专项债券及超长期

国债支出大幅增加。2025 年，政府性基金总财力为 241199 万元。其中，县本级政府性基金预算收入完成 34672 万元，年度中自治区政府性基金上级补助收入为 33036 万元，地方政府专项债务转贷收入 145945 万元，上年结转资金 27371 万元，其他调入资金 175 万元。扣除本年基金预算支出完成 123790 万元，地方政府专项债务还本支出 33823 万元，结转下年继续使用项目资金 83586 万元。全年收支总量相抵，实现收支平衡。

（三）项目背景

1. 国家政策导向与战略背景

近年来，国家层面高度重视城市更新与历史文化保护工作。国家“十四五”规划纲要明确提出实施城市更新行动，推动城市空间结构优化和品质提升。2022 年 6 月，国家发展改革委印发《“十四五”新型城镇化实施方案》，提出要“推动城市健康宜居安全发展”，有序推进城市更新改造。重点在老城区推进以老旧小区、老旧厂区、老旧街区、城中村等“三区一村”改造为主要内容的城市更新改造，推动一批大型老旧街区发展成为新型文旅商业消费集聚区。

在国家文化发展战略层面，2022 年 9 月中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》提出，要建立分类科学、保护有力、管理有效的城乡历史文化保护传承体系，做到空间全覆盖、要素全囊括。开展城市有机更新微改造行动，坚持遗产保护与改善民生并重，按照“留改拆”并举、以保留保护为主的原则，重点针对房屋质量提升、公共服务配套、基础设施完善等方面，做好微改造的“绣花”功夫，推行小规模、渐进式有机更新，切实改善老旧小区、老街区、老厂区的整体环境。这些政策为平罗县鼓楼周边老旧街区人行道及街道立面改造提供了明确的方向指引和政策支持。

2. 宁夏回族自治区政策要求

宁夏回族自治区积极响应国家号召，2023 年自治区推进新型城镇化

工作领导小组办公室印发《关于统筹推进城市更新的实施方案》的通知进一步强调，要坚持保护优先，塑造特色，坚持“留改拆”并举、以保留利用提升为主，加强修缮改造，防止大拆大建，实现历史文化保护与城市更新协同发展。并实施城市环境品质提升工程，坚持以绿荫城、以水润城、以景美城，统筹城市水系统、绿地系统、通风廊道系统，科学规划布局城市绿环绿廊绿楔绿道，建设蓝绿交织、灰绿相融、连续完整的城市生态基础设施体系。加强城市生态修复，保护城市自然风貌格局，通过留白增绿、拆违建绿、见缝插绿等方式，加强公园绿地布局均衡性。加强绿道网络规划建设，提高中心城区、老旧城区的绿道密度和长度，提升绿道连通性。

宁夏回族自治区住房和城乡建设厅制定了《宁夏回族自治区城市更新技术导则》，对老旧街区、老旧商业区、老旧历史文化区及公共空间更新的要素、功能、重点等提出了具体要求。

3.石嘴山市及平罗县发展需求

2025 年 3 月，石嘴山市人民政府办公室印发《石嘴山市 2025 年城市更新工作方案》的通知强调，改善居住环境，加强城市道路交通治理，提升道路通行水平，因地制宜补充停车位，畅通道路通行能力。完善城市精细化管理体系，聚焦群众关注的老旧楼院、背街小巷、城乡接合部及农贸市场周边，开展市容秩序、道路景观、园林绿化、交通秩序等方面整治，“精雕细琢”城市面貌，全力推进城市管理全方位覆盖、全时段监管、高效能治理。

石嘴山市“十四五”规划纲要提出要全面推动消费升级，提升传统消费，推动平罗鼓楼商圈等改造提升。推进新型城镇化和城乡融合发展，实施城市更新行动，加快推进城区服务设施改造更新，改造提升城市绿道，建设小微公园、街头绿地，提升城市环境品质。

随着城市发展，鼓楼街区周边老街建筑立面老化严重，部分建筑外

立面年久失修，与整体城市风貌严重不符；商户门口台阶破损杂乱，缺乏无障碍设计，存在安全隐患；人行道坑洼不平，部分路段路基沉降或拱起，树框砖、铺装材料老化损毁、路面松散破损、盲道设置不规范及断裂现象严重；隔离带绿植生长情况不良，街区风貌不协调，难以满足现代生活需求。玉皇阁、鼓楼街区作为平罗县历史文化的重要载体，这些问题不仅影响了居民生活质量，也制约了周边历史文化价值的发挥和商业街区的发展上限。

（三）经济效益分析

平罗县鼓楼南片区老旧街区改造项目为市政基础设施工程，对该项目的经济分析主要偏重于社会经济效益的分析。本工程经济效益主要体现在改善城市交通，减少交通各种耗费，提升地段商业价值，提高城市居民居住生活水平。

1.改造道路将使该片区经济发展，同时提供大量直接和间接就业岗位，有利于扩大就业。

2.同时更新改造工程可以带动相关产业的发展，生态步道、透水铺装等绿色设施建设可带动本地建材、环保产业发展，创造就业岗位。

3.采用透水砖、耐磨材料等技术改造人行道，可延长设施使用寿命，减少后期维修频率及财政支出，降低公共维护成本。

（四）社会效益分析

从工程建设角度和所在区域经济社会发展角度分析，本项目对当地产生的社会影响主要体现在以下两个方面：

1.作为平罗县老旧街区改造提升项目，本项目建成后将使所在区域道路通行能力得到有效改善，有效地缓解城区人行道混乱与堵塞。

2.本项目建成后，有利于维护人民群众生命财产安全，有利于维护城市安全运行，有利于促进有效投资、扩大国内需求，对推动城市更新、满足人民群众美好生活需要具有十分重要的意义。

3.本项目的建设符合国家政策，对改善居民生活质量、促进地区经济结构调整、形成城乡经济社会发展一体化新格局具有现实意义。

三、事前绩效评估情况

（一）项目实施的必要性、公益性、收益性

1.项目实施的必要性

（1）改善民生环境的迫切需要

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记视察宁夏重要讲话重要指示批示精神，按照党中央、国务院决策部署和自治区第十三次党代会工作要求，坚持以人民为中心的发展思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全。项目落实城市更新与民生改善政策，符合国家“十四五”规划中关于城市基础设施提质升级的要求，提升城市安全与民生福祉，推动生态保护与城市品质升级，促进城市高质量发展，让人民群众生活更便利、更舒心、更美好。

平罗县鼓楼南片区老旧街区改造项目是非常有必要的，是当前鼓楼街区周边形象建设和升级的必然选择。唐徕渠沿岸慢行塑胶步道及绿化改造，可优化慢行空间品质、提升植被覆盖率，提升沿渠界面景观，构建绿色生态廊道。鼓楼街区作为历史风貌区，建筑立面改造可修复外墙斑驳、广告牌杂乱等问题，通过风貌协调增强文化辨识度；规范店外经营、修复老旧设施，契合城市更新与精细化管理要求；排查主次干道沿街破损设施（如道牙、树框砖）并改造，提升基础设施抗压能力，防范塌陷、积水等次生灾害；本建设项目响应基础设施韧性建设，促进文商旅融合，提升城市形象与文旅吸引力，满足人民群众对美好生活需要，对推进全县经济发展作出积极的影响。

消除人行道安全隐患，使项目的实施更具必要性。破损人行道存在路面塌陷、砖块碎裂等问题，易导致行人绊倒、摔伤等事故，尤其对盲

人、老年人等群体威胁更大。改造可解决树木根系裸露、机动车碾压破损、窨井盖凹凸不平及设施年久失修等问题，保障行人无障碍通行。唐徕渠畔慢行步道存在大量破损路面，破损处坑洼不平，步行骑行皆会受到影响，特定情况下难免产生意外事故。沿街商铺入口台阶破损易引发磕碰事故，且部分建筑立面墙体脱落具有潜在危险。通过修复台阶、加固建筑外立面，可降低公共安全风险。且沿渠部分绿化区段存在绿植空秃、违规占用、退让不足等问题，对沿渠景观产生较为不利的影响，故该项目的实施是必要的。

鼓楼街区周边作为平罗县中心城区的重要组成部分，目前面临着诸多民生问题。例如翰林大街沿街街面建筑年久失修，台阶与人行道砖体铺装破损，绿化带长段空秃，外墙涂料剥落、构件锈蚀等问题普遍存在，不仅影响美观，更存在一定的安全隐患。街区基础设施老化，人行道路面坑洼，给居民生活带来诸多不便。

因此修补破损路面、墙面，统一色调与风格，拆除违建并更新设施，优化公共空间功能与人居环境，提升街区活力，改善区域整体风貌与城市形象至关重要。通过老旧街区与唐徕渠畔人行道改造，可以有效解决这些问题：修复破损立面与台阶，补充无障碍规范设计，消除安全隐患；规整人行道铺装，提升街区整洁度；更新基础设施，改善居住和出行条件。这将直接提升街区居民的生活品质和幸福感，是实实在在的民生工程。

（2）保护历史文化的必然要求

实施鼓楼街区周边界面改造，可以通过修复沿街建筑立面与人行道，整治不协调建筑，统一街区风貌，有效保护和延续鼓楼——玉皇阁历史文脉。这不仅是对城市历史的尊重，也是对未来发展的负责。改造后的街区将成为展示平罗历史文化的重要窗口之一，增强城市文化自信。

（3）促进文旅融合发展的重要举措

随着旅游消费升级，鼓楼——玉皇阁街区已成为当地重要的旅游目的地。该区域拥有丰富的历史文化资源，但目前的街区环境难以满足旅游发展需求。沿街界面老化、风貌杂乱、设施落后等问题制约了街区旅游价值的发挥。

通过高品质的沿街界面改造，可以重塑街区特色风貌，提升环境品质，为文旅融合发展创造条件。改造后的街区将更具吸引力，能够更好地展示地方文化特色，发展特色商业和文创产业，带动旅游消费，促进经济转型升级。

（4）提升城市形象的关键环节

城市街区是展示城市形象的重要窗口。总体规划要求平罗中心城区依托玉皇阁、钟鼓楼、南门桥等古建筑及其周边街区，塑造风貌协调统一的古城形象打造具有其景观特征的老城风貌区，展现边塞古都的历史底蕴。鼓楼街区作为平罗县的中心街区，其面貌直接影响着城市整体形象。目前的街区环境与平罗县建设现代化城市的目标存在差距。

实施沿街界面改造，可以全面提升街区环境品质，打造特色鲜明、整洁有序的城市空间，展示平罗县良好的城市形象。这有助于增强城市吸引力，改善投资环境，促进人才集聚，为城市高质量发展提供支撑。

2.项目实施的公益性

项目实施将有效解决街区当前面临的诸多问题，改善居民生活和出行环境，促进文旅融合发展，提升城市形象，具有重要的社会、文化和经济价值。

3.项目实施的收益性

本项目属于有一定收益的公益性项目，项目建成后，可项目建成和投入使用后，本项目运营收入来源为改造后店铺出租收入、停车费收入、电动汽车充电桩收入、电动自行车充电桩收入、广告收入。项目的直接经济效益可观。

（二）项目投资合规性与项目成熟度

1.项目投资合规性

本项目属于城市更新-老旧街区改造领域项目，符合国家相关产业政策，适应当地经济发展和基础设施建设的需要，符合本地区城市规划。

建设投资领域合规性根据《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）中提到，专项债券资金重点用于国务院常务会议确定的交通基础设施、能源项目、农林水利、生态环保项目、民生服务、冷链物流设施、市政和产业园区基础设施、社会事业等领域。本项目属于城市更新-老旧街区改造项目，属于专项债券支持的领域。

2.项目成熟度

本项目已取得平罗县审批服务管理局出具的《关于平罗县鼓楼南片区老旧街区改造项目建议书的批复》（平审管批字〔2025〕172号）、平罗县审批服务管理局出具的《关于平罗县鼓楼南片区老旧街区改造项目可行性研究报告的批复》（平审管批字〔2025〕178号）、平罗县自然资源局出具的《关于平罗县鼓楼南片区老旧街区改造项目无需办理用地预审和选址意见书的情况说明》、平罗县住房和城乡建设局出具的《关于平罗县鼓楼南片区老旧街区改造项目施工许可手续办理情况说明》、平罗县审批服务管理局出具的《关于平罗县鼓楼南片区老旧街区改造项目初步设计的批复》（平审管批字〔2026〕65号）等文件。

（三）项目资金来源和到位可行性

1.资金来源合规性

本项目资金来源为地方财政配套资金和申请专项债券资金。其中，地方财政配套资金 1129.17 万元，占项目总投资的 22.01%；申请专项债券 4000.00 万元，占项目总投资的 77.99%。两种资金来源都符合国家相

关法规政策要求，合规性无问题。

2.配套资金投入的能力可行性

本项目配套资金为地方财政配套资金，其中根据平罗县城市公共事业管理所财务情况以及相关决策的会议纪要，平罗县城市公共事业管理所及平罗县财政局具备筹集本项目资金的能力，项目资本金按项目建设计划能够及时拨付到位，保证项目的顺利实施。

3.债券资金投入可行性

经过调研，本项目行业类别属于国家专项债券重点支持的行业，相应发行主体、申请资金规模都符合政策要求。债券存续期内项目运营净收益对债券本息覆盖倍数为 1.21 倍，能够保障偿还债券本金和利息。债券资金投入具有可行性。

（四）项目收入、成本、收益预测合理性

1.项目收入预测合理性

根据经批复的可行性研究报告及项目实施方案，本项目的预期经营收入主要来源于改造后店铺出租收入、停车费收入、电动汽车充电桩收入、电动自行车充电桩收入、广告收入。

依据可行性研究报告及批复，结合本项目实际情况，预估本项目运营收入。本项目债券存续期内运营总收入为 12372.44 万元。

根据实际调研，项目收入预测基本符合当地实际情况，此判断有一定合理性，但是依据还不够充分，需要后期进一步提供预测依据。

2.项目成本预测合理性

根据本项目的可行性研究报告及项目实施方案，本项目经营成本主要包括外购燃料及动力费、人员工资及福利费、修理费用、管理费及其他等。

综上，根据实际调研，分析类似项目历史年均成本数据与预测的年均成本数据相符，成本预测具备合理性。

3.项目收益预测合理性

本项目债券存续期内预测项目运营净收益为 6602.67 万元，根据实际调研，分析相关数据和报告，类似项目年均收益数据与方案预测的年均收益数据基本无偏差。综上所述，本项目收益预测是合理的。

（五）债券资金需求合理性

本项目拟申请专项债券，专项债券具有周期长，利率低，前期还款压力小的特点，债券期限为 15 年。项目单位每年用于民生方面的支出较多，资金压力较大，申请专项债券资金可以缓解财政压力，并且债券利率显著低于五年前以上 LPR 利率，并且主要还款来源为项目自身收入，财政所需承担的还款压力较小，债券类型需求合理。

本项目资本金 1129.17 万元，占总投资的 22.01%，符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2019〕26 号）有关规定要求。

本项目拟申请专项债券资金 4000.00 万元，债券存续期内项目运营净收益对债券本息覆盖倍数为 1.21 倍。既保证了风险可控，又避免了本息覆盖倍数过高、债券申请额度较低的情形。

（六）项目偿债计划可行性和偿债风险点

1.项目偿债计划可行性

根据第（四）节、项目收入、成本、收益预测合理性的论证，本项目收益预算基本在合理范围。

依据项目建设内容、投资规模和建设单位资金到位等综合因素考虑，目前项目前期工作正在有序推进，可按照进度计划按时完工。

综上，本项目可按照计划进入运营期。本项目偿债计划可行。

2.项目偿债风险点

在项目全生命周期内充分识别影响项目收益和融资平衡结果的各种风险，揭示风险来源，判别风险程度，提出规避对策，降低风险损失。达到整体项目风险最小化的目标。

根据项目相关材料分析，影响项目债券偿付风险主要包括：

①影响项目施工进度或正常运营的风险（自然环境和施工条件，来源于政府方、施工方、设计单位、供应商的风险，资金落实，工程事故）；

②影响项目收益的风险（运营、市场和财务风险）；

③影响融资平衡结果的风险（测算不准、利率波动）。

综上，本项目风险点预估完备，并已考虑到应对措施。

（七）绩效目标合理性

本项目总体目标为：

1.老旧街区风貌提升：

主要是针对翰林大街、鼓楼大街，升级改造路灯 326 盏，完善翰林大街(玉皇阁大道至永安东路)东西两侧共计长度约 4800 米铺装:改造包括临街商铺台阶及坡道、部分建筑外立面共计 7600 平方米，沿街破旧人行道共计 27600 平方米，构建构筑物小品共计 6440 平方米，整治翰林大街两侧飞线 80 套。翰林大街至玉龚路带状休闲空间提升改造共计长度约 4950 米（75300 平方米），修复破旧慢行步道 3422 平方米，安装完善广告牌 150 个(大型 70 个，中型 80 个)。

2.老旧建筑改造：

（1）老粮食局改造，老粮食局建筑面积约 3800 平方米，改造内容包括：改造建筑外立面面积约 1680 平方米、屋面面积 1200 平方米、更换外立面门窗、修补室外无障碍坡道及台阶、增设外墙及屋面保温层；

（2）老水务局改造：

老水务局建筑面积约 3400 平方米，改造内容包括：改造建筑外立面面积约 1950 平方米、屋面面积 1200 平方米、更换外立面门窗、修补室外无障碍坡道及台阶、增设外墙及屋面保温层。

3.新增停车位 50 个，即占地面积 2000 平方米，新增充电桩 300 个，即电动汽车充电桩 100 个、电动自行车充电桩 200 个；

4.公交站台设施提升 10 座。

绩效指标一级指标分为项目完成指标、项目效益指标和满意度指标，指标设置满足《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）的要求。

绩效指标中的三级指标分为 15 项，其中定量指标为 15 项、定性指标 0 项，定量指标占三级指标比为 100%。绩效指标总体可测量，可计算。

综上，本项目总体绩效目标设置明确，具体目标设置合理。

项目支出绩效目标申报表		
(2026 年度)		
项目名称		平罗县鼓楼南片区老旧街区改造项目
预算单位		平罗县城市公共事业管理所
项目资金		年度资金总额：3000 万元
		其中：财政拨款
		债券资金 3000 万元 (本次申请发行 3000 万元)
		其他资金
		年度目标
项目目标	项目总体目标	年度目标
	1.老旧街区风貌提升： 主要是针对翰林大街、鼓楼大街，升级改造路灯 326 盏，完善翰林大街(玉皇阁大道至永安东路)东西两侧共计长度约 4800 米铺装:改造包括临街商铺台阶及坡道、部分建筑	1.老旧街区风貌提升： 主要是针对翰林大街、鼓楼大街，升级改造路灯 326 盏，翰林大街至玉龚路带状休闲空间提升改造共计长度约 4950 米（75300 平方米），修复破旧慢行步道 3422 平方米，安装完善

<p>外立面共计 7600 平方米，沿街破旧人行道共计 27600 平方米，构建构筑物小品共计 6440 平方米，整治翰林大街两侧飞线 80 套。翰林大街至玉龚路带状休闲空间提升改造共计长度约 4950 米（75300 平方米），修复破旧慢行步道 3422 平方米，安装完善广告牌 150 个(大型 70 个，中型 80 个)。</p> <p>2.老旧建筑改造：</p> <p>（1）老粮食局改造，老粮食局建筑面积约 3800 平方米，改造内容包括：改造建筑外立面面积约 1680 平方米、屋面面积 1200 平方米、更换外立面门窗、修补室外无障碍坡道及台阶、增设外墙及屋面保温层；</p> <p>（2）老水务局改造：</p> <p>老水务局建筑面积约 3400 平方米，改造内容包括：改造建筑外立面面积约 1950 平方米、屋面面积 1200 平方米、更换外立面门窗、修补室外无障碍坡道及台阶、增设外墙及屋面保温层。</p> <p>3.新增停车位 50 个，即占地面积 2000 平方米，新增充电桩 300 个，即电动汽车充电桩 100 个、电动自行车充电桩 200 个；</p> <p>4.公交站台设施提升 10 座。</p>				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值（包含数字及文字描述）
	项目完成	数量指标	指标 1: 针对翰林大街、鼓楼大街升级改造路灯	=326 盏
			指标 2: 改造翰林大街沿街破旧人翰林大街至玉龚路带状休闲空间提升改造	=4950 米
			指标 3: 修复破旧慢行步道	=3422 平方米
			指标 4: 安装完善广告牌	=150 个(大型 70 个，中型 80 个)

			指标 5：老粮食局改造	改造建筑外立面面积约 1680 平方米、屋面面积 1200 平方米、更换外立面门窗、修补室外无障碍坡道及台阶、增设外墙及屋面保温层
			指标 6：老水务局改造	改造建筑外立面面积约 1950 平方米、屋面面积 1200 平方米、更换外立面门窗、修补室外无障碍坡道及台阶、增设外墙及屋面保温层。
		质量指标	指标 1：工程验收合格率	=100%
		时效指标	指标 1：建设工程开工及时率	=100%
			指标 2：建设工程完成及时率	=100%
		成本指标	指标：建设工程总成本（万元）	=2000
	项目效益	经济效益指标	指标 1：改造商铺出租的收费标准（元/平方米/天）	=1
			指标 2：带动就业人数	≥7 人
		社会效益指标	指标：新增停车位、充电桩数量，解决街区停车难问题	新增停车位 50 个，新增充电桩 300 个
		生态效益指标	指标：带状休闲空间改造	75300 m ²

	满意度指标	满意度指标	指标：服务对象满意度	≥95%
--	-------	-------	------------	------

（八）其他需要纳入事前绩效评估的事项

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省级财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省级财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省级财政缴纳专项债券还本付息资金的，省级财政采取适当方式扣回。

本项目将加快项目进度，确保本项目及时投入运营，及时实现项目收入，保障项目按时进行债券还本付息。在例行审计之外，需不定期对项目收入进行内部审计，以保证债券存续期项目收入专款专用，落实对于债权人的承诺。在债券存续期间，将会定期对项目资产进行检查和盘点。在本项目全部债券还本付息完成前，项目资产不会进行任何抵押或担保等影响本项目权益的风险操作。综上，本项目申请专项债券，资金偿还有保障。

（九）绩效监控和评价

一是在债券发行的2个月内进行一次绩效监控，对绩效目标偏离值超过20%的指标立即进行整改，同时监控及整改结果经项目主管部门审核后报财政部门。二是在每年年末，对项目实施绩效自评，形成自评报告，按照绩效评级规定程序报同级财政部门。

本项目已进行事前绩效评估，意见如下：本项目事前评估报告已从项目实施的必要性、公益性、收益性、项目投资合规性与项目成熟

度、项目资金来源和到位可行性、项目收入、成本、收益预测合理性、债券资金需求合理性、项目偿债计划可行性和偿债风险点、绩效目标合理性等内容对绩效展开评估，总体评估结论为“支持”。

四、项目总投资及建设计划

（一）项目总投资

1.投资估算依据

1.工程量按照设计人员提供资料计算；

2.估算指标参照类似工程指标；

3.定额执行 2019 年《宁夏建筑装饰工程计价定额》、《宁夏安装工程计价定额》、《宁夏市政工程计价定额》、《宁夏建设工程费用定额》。

4.材料差价按宁夏工程造价信息 2025 年第 2 期平罗当地工程主要材料价格计算。

5.依据《建设项目投资估算编审规程 CECA/GC 1-2015》文件编制。

6.执行宁建（科）发（2019）5 号文件《关于调整我区建设工程计价依据增值税税率的通知》。

2.估算成果说明

1.勘察设计费、招标代理服务费、建设工程监理费及环境影响咨询服务费、前期咨询费按国家发展改革委、建设部：发改价格〔2015〕299 号《国家发展改革委关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》文件计取。

2.施工图审查费按宁勘设协字〔2016〕第 06 号文件执行。

3.工程造价咨询费参考宁夏工程造价咨询文件计取。

4.BIM 设计服务费及审查费按《宁夏回族自治区建筑信息模型（BIM）技术应用费用计算参考标准（试行）》的通知计取。

5.工程质量检测试验费按市场价暂估。

6.预备费按建筑工程费用和其他费用之和的 5%计取。

3.总投资估算

本项目估算总投资 5129.17 万元，其中：工程费用 4262.03 万元，其他费用 451.47 万元，预备费 240.67 万元，建设期利息 75 万元。估算总投资 5129.17 万元。

平罗县鼓楼东西街老旧街区改造项目估算表

序号	工程或费用名称	估 算 价 值（万元）					技术经济指标（元）		
		建筑工程 费	安装工程 费	设备购置 费	其它费 用	合计	单 位	数量	指标
一	工程费用	3879.53	482.50	0.00	0.00	4362.03			
(一)	老旧街区风貌提升	3548.31	236.50	0.00	0.00	3784.81			
1	翰林大街（玉皇阁大道至永安东路段）提升改造	2004.68	0.00	0.00	0.00	2004.68	m	4800.00	4176.42
	沿街商铺台阶、坡道及立面改造	950.00				950.00	m²	7600.00	1250.00
	沿街破旧人行道改造	745.20				745.20	m²	27600.00	270.00
	沿街景观绿化修复	109.48				109.48	m²	6440.00	170.00
	飞线整治	200.00				200.00	套	80.00	25000.00
2	翰林大街至玉龚路提升改造	1543.63	73.50	0.00	0.00	1617.13	m	4950.00	3266.92
	带状休闲空间提升改造	1430.70				1430.70	m²	75300.00	190.00

	破旧慢行步道改造修复	112.93				112.93	m²	3422.00	330.00
	安装完善广告牌（大型）		45.50			45.50	个	70.00	6500.00
	安装完善广告牌（中型）		28.00			28.00	个	80.00	3500.00
3	其他改造	0.00	163.00	0.00	0.00	163.00			
	翰林大街、鼓楼大街，升级改造路灯		163.00			163.00	盏	326.00	5000.00
(二)	老旧建筑改造	271.22	0.00	0.00	0.00	271.22			
1	老粮食局改造	128.32	0.00	0.00	0.00	128.32	m²	3800.00	337.68
	外立面改造	57.12				57.12	m²	1680.00	340.00
	屋面改造	27.60				27.60	m²	1200.00	230.00
	更换外立面门窗	33.60				33.60	m²	1680.00	200.00
	修补室外无障碍坡道及台阶	10.00				10.00	项	1.00	100000.00
2	老水务局改造	142.90	0.00	0.00	0.00	142.90	m²	3400.00	420.29
	外立面改造	66.30				66.30	m²	1950.00	340.00
	屋面改造	27.60				27.60	m²	1200.00	230.00
	更换外立面门窗	39.00				39.00	m²	1950.00	200.00

	修补室外无障碍坡道及台阶	10.00				10.00	项	1.00	100000.00
(三)	其他改造	60.00	246.00	0.00	0.00	306.00			
	新增停车位	60.00				60.00	m²	2000.00	300.00
	新增电动汽车充电桩		100.00			100.00	个	100.00	10000.00
	新增电动自行车充电桩		26.00			26.00	个	200.00	1300.00
	公交站台设施提升		120.00			120.00	座	10.00	120000.00
二	工程建设其它费用				451.47	451.47			
1	建设单位管理费				52.34	52.34	万元	4362.03	1.20%
2	地质勘察测量费				21.81	21.81	万元	4362.03	0.50%
3	设计费				130.86	130.86	万元	4362.03	3.00%
4	BIM 模型、审查				21.81	21.81	万元	4362.03	0.50%
5	施工图设计审查费				13.09	13.09	万元	4362.03	0.30%

6	清单及招标控制价编制				21.81	21.81	万元	4362.03	0.50%
7	财务决算编制、审核				13.09	13.09	万元	4362.03	0.30%
8	竣工结算审核				11.78	11.78	万元	4362.03	0.27%
9	工程招标服务费				28.35	28.35	万元	4362.03	0.65%
10	工程监理费				65.43	65.43	万元	4362.03	1.50%
11	可研编制评估费				20.94	20.94	万元	4362.03	0.48%
12	环境影响咨询评价				15.27	15.27	万元	4362.03	0.35%
13	建设工程质量检测试验费				34.90	34.90	万元	4362.03	0.80%
三	预备费				240.67	240.67	万元	4813.50	5.00%
四	建设期利息				75.00	75.00			
五	项目总投资	3879.53	482.50	0.00	767.14	5129.17			

六	投资比(%)	75.64	9.41	0.00	14.96	100.00			
---	--------	-------	------	------	-------	--------	--	--	--

（二）资金筹措

项目总投资额为 5129.17 万元，项目资本金拟定为 1129.17 万元，占项目总投资 22.01%，为地方财政配套资金；其余 4000.00 万元通过发行地方政府专项债券筹集（其中 2025 年已发行 1000 万元、利率 2.36%，2026 年发行 3000 万元，本次发行 3000 万元，），占项目总投资 77.99%。

项目资金筹措表

单位：万元

资金来源类型	2025 年	2026 年	合计	各类型占比
地方财政配套资金	500.00	629.17	1129.17	22.01%
专项债券	1000.00	3000.00	4000.00	77.99%
合计	1500.00	3629.17	5129.17	100%
分年度占比	29.24%	70.76%	100%	-

（三）项目建设进度

根据项目情况，项目建设期 11 个月，项目计划于 2025 年 10 月开工建设，到 2026 年 8 月全部竣工。具体实施进度如下：

2025 年 3 月—2025 年 5 月为项目前期准备阶段。计划完成项目报告、等文件的编制、上报和审批等项目前期工作；

2025 年 5 月—2025 年 10 月为设计阶段。计划完成项目初步设计文件的编制，完成项目招标，同时进行设备订货。

2025 年 10 月—2026 年 8 月为工程施工阶段。

2026 年 8 月底为项目竣工验收阶段，完成项目收尾和验收工作。

五、项目预期收益分析

根据财政部关于印发《地方政府专项债券发行管理暂行办法》的通知（财库〔2015〕83 号）的规定：专项债务纳入政府性基金预算管理，通过对应的政府性基金或专项收入偿还。本期债券偿付资金主要来自于项目专项收入，根据可研报告中预测的运营成本、税费等作

为财务测算分析基础，并结合现行政策及项目实际预测项目收益情况如下：

（一）收入来源和基本假设

根据可行性研究报告，本项目收入来源为改造后店铺出租收入、停车费收入、电动汽车充电桩收入、电动自行车充电桩收入、广告收入。

1.店铺出租收入

本项目通过改造老粮食局和老水务局后，可通过对外出租商铺的形式形成经营收益。其中老粮食局建筑面积 3800 平方米、老水务局建筑面积 3400 平方米。

根据 58 同城显示的平罗县商铺出租价格，出租单价在 0.78-2.24 元/平方米/天不等。基于本项目处于平罗县主城区核心商圈，出租单价设定为 1.00 元/平方米/天。运营期第 1 年出租率为 75%，以后各年分别增长 5%，直至增长至 95%后不变。

运营期内的店铺出租收入为 3613.50 万元。

58同城·房产

请输入房源相关信息

搜房源

石嘴山全区可开24小时自动售货超市 无需人员看管 生...

06-18

20m² 临街门面 空置中

平罗·平罗玉皇阁 宁夏回族自治区石嘴山市平罗县民族大街

500元/月
0.83元/㎡/天

临街 可明火 上水 下水

临街商铺可租可售，房东发布！

07-26

34.3m² 临街门面 经营中

石嘴山·平罗 汇融新天地

2300元/月
2.24元/㎡/天

临街 上水 下水

【房东直租】五金公司68平米旺铺出租

06-25

68.03m² 商业街店铺 经营中

平罗·平罗玉皇阁 国营五金公司五金门市部

1600元/月
0.78元/㎡/天

临街 可餐饮 上水 下水

2.停车费收入

本项目新增停车位 50 个。根据平罗县住建局于 2021 年 11 月发布的《关于启动平罗县公共停车场收费系统的通知》，停车收费标准为“白天：夏季（5 月 1 日至 9 月 30 日）：8:00—22:00，冬季（10 月 1 日至次年 4 月 30 日）：8:00—20:00。中、小型机动车：4 小时以内 2.00 元/辆.次，每超过 2 小时以内增加 1.00 元/辆.次，白天最高不得超过 5.00 元/辆.次。大巴车：4 小时以内 5.00 元/辆.次，每超过 2 小时以内增加 1.00 元/辆.次，白天最高不得超过 10.00 元/辆.次。

夜间：夏季（5 月 1 日至 9 月 30 日）：22:00—次日 8:00，冬季（10 月 1 日至次年 4 月 30 日）：20:00—次日 8:00。中、小型机动车：5.00 元/辆.次。其中：夜间停放 2 小时内收费 3.00 元/辆.次。大巴车：10 元/辆.次，其中：夜间停放 2 小时内收费 5.00 元/辆.次。”



一、规范机动车停车场经营管理

德渊集团是停车场设施规划、建设、管理的主体。停车场经营者在实施收费前,必须具备相应的停车服务设施、管理人员、管理制度,安装或配备必要的安全监控、计时及消防设施设备。

二、停放收费标准

白天:夏季(5月1日至9月30日):8:00—22:00

冬季(10月1日至次年4月30日):8:00—20:00。

中、小型机动车:4小时以内2.00元/辆·次,每超过2小时以内增加1.00元/辆·次,白天最高不得超过5.00元/辆·次。

大巴车:4小时以内5.00元/辆·次,每超过2小时以内增加1.00元/辆·次,白天最高不得超过10.00元/辆·次。

夜间:夏季(5月1日至9月30日):22:00—次日8:00

冬季(10月1日至次年4月30日):20:00—次日8:00。

中、小型机动车:5.00元/辆·次。其中:夜间停放2小时内收费3.00元/辆·次。

大巴车:10元/辆·次,其中:夜间停放2小时内收费5.00元/辆·次。

为方便核算,本项目假设每次停车价格为2元,每天周转3次,运营期第1年运营负荷率为75%,以后各年分别增长5%,直至增长至95%后不变。则运营期内的停车收入为150.56万元。

3.电动汽车充电桩收入

本项目新增电动汽车充电桩100个。充电效率为60千瓦时/小时,根据《关于银川市新能源汽车充电服务费试行收费标准等有关问题的通知》(银发改发〔2018〕498号),充电服务费(不含电费,按充电电度计算收取)最高为0.45元/千瓦时,项目电费按0.39元/千瓦时计算,充电收费上限为0.84元,考虑平罗县实际情况,本项目充电费单价为0.84元/千瓦时,假设充电桩每天的使用时长为6小时,充电桩年使用天数为320天,运营负荷率为40%。则运营期内的电动汽车充电桩收入为5806.08万元。

石嘴山平罗充电桩收费标准及分布

整理编辑：无敌电动网 | 更新时间：2025-08-22 16:50:50 | 平罗电价

名称	运营方	充电桩数量
宁夏石嘴山市平罗县城关镇城关供电营业厅充电站	国家电网	3
【地址】宁夏回族自治区石嘴山市平罗县城关镇宝丰路		
【收费标准】停车费免费（参照停车场实际费用），综合电费：0.94元/度。		
【充电桩数量】直流1个，交流2个		
宁夏石嘴山市平罗县崇岗镇崇岗供电所充电站	国家电网	1
【地址】宁夏石嘴山市平罗县崇岗镇中心医院向南70米		
【收费标准】停车费0（参照停车场实际费用），综合电费：0.94元/度。		
【充电桩数量】直流1个，交流0个		
平罗金湖酒店充电站	特来电	5
【地址】宁夏回族自治区石嘴山市平罗县玉皇阁大道210号金湖酒店停车场		
【收费标准】停车费免费，综合电费：0.96元/度。		
【充电桩数量】直流5个，交流0个		
宁夏石嘴山市平罗县平罗中石油加油站充电站	国家电网	2
【地址】宁夏石嘴山市平罗县贺兰山路136号平罗中石油加油站内		
【收费标准】停车费免费（参照停车场实际费用），综合电费：0.94元/度。		

4.电动自行车充电桩收入

本项目新增电动自行车充电桩 200 个。充电效率为 3 千瓦时/小时，充电费单价为 0.84 元/千瓦时，假设充电桩每天的使用时长为 14 小时，充电桩年使用天数为 320 天，运营负荷率为 55%。则运营期内的电动自行车充电桩收入为 2084.54 万元。

5.广告收入

本项目完善大型广告牌 70 个、中型广告牌 80 个。根据平罗县一般市场价格，大型广告牌的出租单价为 370 元/月、中型广告牌的出租单价为 220 元/月。运营期第 1 年出租率为 75%，以后各年分别增长 5%，直至增长至 95%后不变。则运营期内的广告收入为 610.50 万元。

整个运营期内，项目经营收入合计 12372.44 万元。具体各年度收入情况如下：

项目营业收入测算表

序号	项目	合计	建设期第1年	建设期第2年	运营期第3年	运营期第4年	运营期第5年
	收入合计	12372.44	0.00	0.00	770.50	786.80	803.10
一	老粮食局改造出租收入	1907.13	0.00	0.00	104.03	110.96	117.90
1	出租率		0%	0%	75%	80%	85%
2	出租面积（m ² ）	-	0	0	3800	3800	3800
3	出租价格(元/m ² .天)	-	0.00	0.00	1.00	1.00	1.00
4	增值税-销项税（9%）	157.47	0.00	0.00	8.59	9.16	9.73
二	老水务局改造出租收入	1706.38	0.00	0.00	93.08	99.28	105.49
1	出租率		0%	0%	75%	80%	85%
2	出租面积（m ² ）	-	0	0	3400	3400	3400
3	出租价格(元/m ² .天)	-	0.00	0.00	1.00	1.00	1.00
4	增值税-销项税（9%）	140.89	0.00	0.00	7.69	8.20	8.71
三	停车费收入	150.56	0.00	0.00	8.21	8.76	9.31
1	负荷率	-	0%	0%	75%	80%	85%
2	停车位数量（个）	-	0	0	50	50	50
3	停车周转次数（次/日）	-	0	0	3	3	3
4	停车费价格(元/次)	-	0.00	0.00	2.00	2.00	2.00
5	增值税-销项税（11%）	14.92	0.00		0.81	0.87	0.92
四	电动汽车充电桩收入	5806.08	0.00	0.00	387.07	387.07	387.07
1	负荷率	-	0%	0%	40%	40%	40%
2	充电桩数量（个）	-	0	0	100	100	100
3	充电效率（千瓦时/小时）	-	0	0	60	60	60
4	充电费单价(元/千瓦时)	-	0.00	0.00	0.84	0.84	0.84
5	充电桩工作时长（小时/天）				6.00	6.00	6.00
6	充电桩年使用天数（天）		0	0	320	320	320
7	增值税-销项税（13%）	667.96	0.00		44.53	44.53	44.53
五	电动自行车充电桩收入	2084.54	0.00	0.00	138.97	138.97	138.97
1	负荷率	-	0%	0%	55%	55%	55%
2	充电桩数量（个）	-	0	0	200	200	200
3	充电效率（千瓦时/小时）	-	0	0	3	3	3
4	充电费单价(元/千瓦时)	-	0.00	0.00	0.94	0.94	0.94
5	充电桩工作时长（小时/天）				14.00	14.00	14.00
6	充电桩年使用天数（天）		0	0	320	320	320
7	增值税-销项税（13%）	239.81	0.00		15.99	15.99	15.99
六	广告收入	427.35	0.00	0.00	23.31	24.86	26.42
1	出租率		0%	0%	75%	80%	85%
2	广告位数量（个）	-	0	0	70	70	70
3	广告位价格(元/个.月)	-	0.00	0.00	370.00	370.00	370.00

4	增值税-销项税（6%）	24.19	0.00	0.00	1.32	1.41	1.50
七	广告收入	290.40	0.00	0.00	15.84	16.90	17.95
1	出租率		0%	0%	75%	80%	85%
2	广告位数量（个）	-	0	0	80	80	80
3	广告位价格(元/个.月)	-	0.00	0.00	220.00	220.00	220.00
4	增值税-销项税（6%）	16.44	0.00	0.00	0.90	0.96	1.02

续表

序号	项目	运营期 第 6 年	运营期 第 7 年	运营期 第 8 年	运营期 第 9 年	运营期 第 10 年	运营期 第 11 年
	收入合计	819.40	835.69	835.69	835.69	835.69	835.69
一	老粮食局改造出租收入	124.83	131.77	131.77	131.77	131.77	131.77
1	出租率	90%	95%	95%	95%	95%	95%
2	出租面积（m ² ）	3800	3800	3800	3800	3800	3800
3	出租价格(元/m ² .天)	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00
4	增值税-销项税（9%）	10.31	10.88	10.88	10.88	10.88	10.88
二	老水务局改造出租收入	111.69	117.90	117.90	117.90	117.90	117.90
1	出租率	90%	95%	95%	95%	95%	95%
2	出租面积（m ² ）	3400	3400	3400	3400	3400	3400
3	出租价格(元/m ² .天)	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00
4	增值税-销项税（9%）	9.22	9.73	9.73	9.73	9.73	9.73
三	停车费收入	9.86	10.40	10.40	10.40	10.40	10.40
1	负荷率	90%	95%	95%	95%	95%	95%
2	停车位数量（个）	50	50	50	50	50	50
3	停车周转次数（次/日）	3	3	3	3	3	3
4	停车费价格(元/次)	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00
5	增值税-销项税（11%）	0.98	1.03	1.03	1.03	1.03	1.03
四	电动汽车充电桩收入	387.07	387.07	387.07	387.07	387.07	387.07
1	负荷率	40%	40%	40%	40%	40%	40%
2	充电桩数量（个）	100	100	100	100	100	100
3	充电效率（千瓦时/小时）	60	60	60	60	60	60
4	充电费单价(元/千瓦时)	0.84	0.84	0.84	0.84	0.84	0.84
5	充电桩工作时长（小时/天）	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00
6	充电桩年使用天数（天）	320	320	320	320	320	320
7	增值税-销项税（13%）	44.53	44.53	44.53	44.53	44.53	44.53
五	电动自行车充电桩收入	138.97	138.97	138.97	138.97	138.97	138.97
1	负荷率	55%	55%	55%	55%	55%	55%
2	充电桩数量（个）	200	200	200	200	200	200
3	充电效率（千瓦时/小时）	3	3	3	3	3	3
4	充电费单价(元/千瓦时)	0.94	0.94	0.94	0.94	0.94	0.94
5	充电桩工作时长（小时/天）	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00
6	充电桩年使用天数（天）	320	320	320	320	320	320
7	增值税-销项税（13%）	15.99	15.99	15.99	15.99	15.99	15.99
六	广告收入	27.97	29.53	29.53	29.53	29.53	29.53

1	出租率	90%	95%	95%	95%	95%	95%
2	广告位数量（个）	70	70	70	70	70	70
3	广告位价格(元/个.月)	370.00	370.00	370.00	370.00	370.00	370.00
4	增值税-销项税（6%）	1.58	1.67	1.67	1.67	1.67	1.67
七	广告收入	19.01	20.06	20.06	20.06	20.06	20.06
1	出租率	90%	95%	95%	95%	95%	95%
2	广告位数量（个）	80	80	80	80	80	80
3	广告位价格(元/个.月)	220.00	220.00	220.00	220.00	220.00	220.00
4	增值税-销项税（6%）	1.08	1.14	1.14	1.14	1.14	1.14

续表

序号	项目	运营期 第 12 年	运营期 第 13 年	运营期 第 14 年	运营期 第 15 年	运营期 第 16 年	运营期 第 17 年
	收入合计	835.69	835.69	835.69	835.69	835.69	835.69
一	老粮食局改造出租收入	131.77	131.77	131.77	131.77	131.77	131.77
1	出租率	95%	95%	95%	95%	95%	95%
2	出租面积（m ² ）	3800	3800	3800	3800	3800	3800
3	出租价格(元/m ² .天)	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00
4	增值税-销项税（9%）	10.88	10.88	10.88	10.88	10.88	10.88
二	老水务局改造出租收入	117.90	117.90	117.90	117.90	117.90	117.90
1	出租率	95%	95%	95%	95%	95%	95%
2	出租面积（m ² ）	3400	3400	3400	3400	3400	3400
3	出租价格(元/m ² .天)	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00
4	增值税-销项税（9%）	9.73	9.73	9.73	9.73	9.73	9.73
三	停车费收入	10.40	10.40	10.40	10.40	10.40	10.40
1	负荷率	95%	95%	95%	95%	95%	95%
2	停车位数量（个）	50	50	50	50	50	50
3	停车周转次数（次/日）	3	3	3	3	3	3
4	停车费价格(元/次)	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00
5	增值税-销项税（11%）	1.03	1.03	1.03	1.03	1.03	1.03
四	电动汽车充电桩收入	387.07	387.07	387.07	387.07	387.07	387.07
1	负荷率	40%	40%	40%	40%	40%	40%
2	充电桩数量（个）	100	100	100	100	100	100
3	充电效率（千瓦时/小时）	60	60	60	60	60	60
4	充电费单价(元/千瓦时)	0.84	0.84	0.84	0.84	0.84	0.84
5	充电桩工作时长（小时/天）	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00
6	充电桩年使用天数（天）	320	320	320	320	320	320
7	增值税-销项税（13%）	44.53	44.53	44.53	44.53	44.53	44.53
五	电动自行车充电桩收入	138.97	138.97	138.97	138.97	138.97	138.97
1	负荷率	55%	55%	55%	55%	55%	55%
2	充电桩数量（个）	200	200	200	200	200	200
3	充电效率（千瓦时/小时）	3	3	3	3	3	3
4	充电费单价(元/千瓦时)	0.94	0.94	0.94	0.94	0.94	0.94
5	充电桩工作时长（小时/天）	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00

6	充电桩年使用天数（天）	320	320	320	320	320	320
7	增值税-销项税（13%）	15.99	15.99	15.99	15.99	15.99	15.99
六	广告收入	29.53	29.53	29.53	29.53	29.53	29.53
1	出租率	95%	95%	95%	95%	95%	95%
2	广告位数量（个）	70	70	70	70	70	70
3	广告位价格(元/个.月)	370.00	370.00	370.00	370.00	370.00	370.00
4	增值税-销项税（6%）	1.67	1.67	1.67	1.67	1.67	1.67
七	广告收入	20.06	20.06	20.06	20.06	20.06	20.06
1	出租率	95%	95%	95%	95%	95%	95%
2	广告位数量（个）	80	80	80	80	80	80
3	广告位价格(元/个.月)	220.00	220.00	220.00	220.00	220.00	220.00
4	增值税-销项税（6%）	1.14	1.14	1.14	1.14	1.14	1.14

（二）项目成本和基本假设

根据本项目可行性研究报告，本项目总成本主要为外购燃料及动力费、人员工资及福利费、修理费用、管理费用及其他费用。

1.外购燃料及动力费

本项目在正常运营年的用水量为 1 万吨、水费为 3.82 元/吨，用电量为 612.14 万度（其中日常用电量为 3.5 万度、电动汽车和电动自行车充电桩的用电量为 608.64），参照石嘴山市及平罗县电价标准、电费为 0.46 元/度，运营期第 1 年运营负荷率为 75%，以后各年分别增长 5%，直至增长至 95%后不变。则运营期内外购燃料及动力费为 4274.28 万元。

国网宁夏电力有限公司代理购电工商业用户电价表													
(执行时间：2026年5月1日-2026年5月31日)													
用电分类	电压等级	代理购电价格（元/千瓦时）			上网环节线损电价	电度输配电电价	政府性基金及附加	系统运行费折价	分时电度电价（元/千瓦时）			容（需）量电价	
		高峰时段	平时段	低谷时段					高峰时段	平时段	低谷时段	需量电价（元/千瓦·月）	容量电价（元/千伏安·月）
公式	-	1	2	3	4	5	6	7	8=1+4+5+6+7	9=2+4+5+6+7	10=3+4+5+6+7	11	12
单一制	不满1千伏	0.3409	0.2968	0.1852	0.0071	0.1846	0.021325	0.039473	0.593398	0.549298	0.437698	0	0
	1-10千伏					0.1646			0.573398	0.529298	0.417698	0	0
	35-110千伏					0.1446			0.553398	0.509298	0.397698	0	0
两部制	1-10千伏	0.3409	0.2968	0.1852	0.0071	0.0920	0.021325	0.039473	0.500798	0.456698	0.345098	28.8	18
	35千伏					0.0769			0.485698	0.441598	0.329998	28.8	18
	110千伏					0.0600			0.468798	0.424698	0.313098	25.6	16
	220千伏及以上					0.0521			0.460898	0.416798	0.305198	25.6	16

注：1.上表所列分时电度用电价格由代理购电价格（含平均上网电价、历史偏差电费折价）、上网环节线损折价、电度输配电价（不含线损及抽水蓄能容量电费）、政府性基金及附加、系统运行费折价（含辅助服务费用、抽水蓄能容量电费、保障居民农业用电价格稳定新增损益、线损损益折价、煤电容量电费折价等）组成。其中代理购电价格根据当月市场化交易情况等测算所得，系统运行费用折价按月测算，偏差滚动调整（详见附件2）；输配电价由上表所列的电度输配电价、容（需）量用电价格构成；政府性基金及附加，其中，重大水利工程建设基金0.1125分钱、大中型水库移民后期扶持资金0.12分钱、可再生能源电价附加1.9分钱。

2.对于已直接参与市场交易（不含已在电力交易平台注册但未参与电力市场交易）在无正当理由情况下改由电网企业代理购电的用户，拥有燃煤发电自备电厂、由电网企业代理购电的用户，暂不能直接参与市场交易由电网企业代理购电的高耗能用户，代理购电价格按上表中的1.5倍执行，其他标准及规则同常规用户。

3.公布的代理购电量及购电价格均为测算值，实际执行值与测算值之间的偏差损益将按《宁夏回族自治区电网企业代理购电工作实施细则》规定向代理购电用户分摊。

4.系统运行费折价包含抽水蓄能容量电费折合度电水平0.000673元/千瓦时、电价交叉补贴新增损益折合度电水平0.0103元/千瓦时（根据每月优先发电情况、基期交叉补贴回收情况、工商业用电量等数据计算），上网环节线损代理采购损益折合度电水平0.0011元/千瓦时，煤电容量电费折合度电水平0.0134元/千瓦时，新能源可持续发展价格结算机制差价结算费用折合度电水平0.014元/千瓦时。

5.上网环节线损折价（含低压代理购电用户）=（代理购电平均上网电价/历史偏差电费折价）×综合线损率÷（1-综合线损率）。直接参与市场交易用户承担的上网环节线损折价根据各用户实际购电上网电价计算，在用户电费账单中列示。

6.上表代理购电价格为代理购电交易峰、平、谷加权平均价。根据《宁夏回族自治区电网企业代理购电工作实施细则》，结合代理购电价格采购情况并报自治区发改委同意，2026年4月起代理购电峰平谷时段调整为：峰时段：21:00-次日5:00；谷时段：9:00-17:00；平时段：5:00-9:00、17:00-21:00。代理购电峰、平、谷交易加权价分别为0.3409元/千瓦时、0.2968元/千瓦时、0.1852元/千瓦时，分时电度电价=峰/平/谷交易加权价+上网环节线损电价+电度输配电价+政府性基金及附加+系统运行费折价。

7.根据《国家发展改革委国家能源局关于完善价格机制促进新能源发电就近消纳的通知》（发改价格〔2025〕1192），110千伏及以上工商业两部制用户平均负荷率为66.38%。

2.人员工资及福利费

本项目正常运营需要增加 4 名普通员工（工资为 3.6 万元/年），工资每 3 年上涨 5%，福利费按照年工资的 14%计取。则项目运营内工资及福利费用为 268.95 万元。

3.修理费用

根据《建设项目经济评价方法与参数(第三版)》《项目决策分析与评价》，修理费可直接按固定资产原值（扣除所含的建设期利息）即 5054.17 万元的一定百分数（参照市政行业标准、本项目暂定 0.5%）估算，则每年的修理费为 25.27 万元。

4.管理费用及其他费用

项目实施完成后，日常管理所发生的管理费及其他相关费用，包括差旅费、办公费、办公用品等维修费用，本项目按照经营收入的 1% 计取。

5.折旧摊销费

固定资产采用平均年限法折旧，无残值为 4%，折旧年限为 20

年，年折旧费为 219.22 万元。

4.财务费用

本项目申请发行专项债券 4000.00 万元，其中已发行债券 1000 万元、利率 2.36%，2026 年计划发行 3000.00 万元（本次发行 3000.00 万元），财务测算中融资利率暂按 2.50%计算。

综上，本项目具体年度运营成本见下表所示：

项目总成本费用表

单位：万元

序号	项目	合计	建设期 第 1 年	建设期 第 2 年	运营期 第 3 年	运营期 第 4 年	运营期 第 5 年
一	外购燃料及动力费	4274.28	0.00	0.00	284.05	284.32	284.59
1	水费	52.53	0.00	0.00	2.87	3.06	3.25
1.1	水价（元/吨）	-	0.00	0.00	3.82	3.82	3.82
1.2	用水量（万吨/年）	-	0.00	0.00	0.75	0.80	0.85
1.3	增值税-进项税（13%）	6.04	0.00	0.00	0.33	0.35	0.37
2	电费	4221.75	0.00	0.00	281.18	281.26	281.34
2.1	电价（元/度）	-	0.00	0.00	0.46	0.46	0.46
2.2	用电量（万度/年）	-	0.00	0.00	611.27	611.44	611.62
2.3	增值税-进项税（13%）	485.69	0.00	0.00	32.35	32.36	32.37
二	工资及福利费	268.95	0.00	0.00	16.42	16.42	16.42
1	普通人员工字（万元/年）	268.95	0.00	0.00	16.42	16.42	16.42
1.1	劳动定员（人）	-	0	0	4	4	4
1.2	年工资（万元/年）	-	0.00	0.00	3.60	3.60	3.60
1.3	福利费（14%）	-	0.00	0.00	0.50	0.50	0.50
三	修理费用	379.06	0.00	0.00	25.27	25.27	25.27
	增值税-进项税（9%）	31.30	0.00	0.00	2.09	2.09	2.09
四	管理费用及其他费用	123.72	0.00	0.00	7.71	7.87	8.03
五	经营成本	5046.01	0.00	0.00	333.44	333.87	334.31
六	折旧及摊销	3288.27	0.00	0.00	219.22	219.22	219.22
七	财务费用	1483.52	12.93	64.49	98.60	98.60	98.60
八	总成本费用	9817.80	12.93	64.49	651.26	651.69	652.13

续表

序号	项目	运营期 第 6 年	运营期 第 7 年	运营期 第 8 年	运营期 第 9 年	运营期 第 10 年	运营期 第 11 年
----	----	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------	---------------

一	外购燃料及动力费	284.86	285.13	285.13	285.13	285.13	285.13
1	水费	3.44	3.63	3.63	3.63	3.63	3.63
1.1	水价（元/吨）	3.82	3.82	3.82	3.82	3.82	3.82
1.2	用水量（万吨/年）	0.90	0.95	0.95	0.95	0.95	0.95
1.3	增值税-进项税（13%）	0.40	0.42	0.42	0.42	0.42	0.42
2	电费	281.42	281.50	281.50	281.50	281.50	281.50
2.1	电价（元/度）	0.46	0.46	0.46	0.46	0.46	0.46
2.2	用电量（万度/年）	611.79	611.97	611.97	611.97	611.97	611.97
2.3	增值税-进项税（13%）	32.38	32.39	32.39	32.39	32.39	32.39
二	工资及福利费	17.14	17.14	17.14	17.89	17.89	17.89
1	普通人员工字（万元/年）	17.14	17.14	17.14	17.89	17.89	17.89
1.1	劳动定员（人）	4	4	4	4	4	4
1.2	年工资（万元/年）	3.78	3.78	3.78	3.97	3.97	3.97
1.3	福利费（14%）	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50
三	修理费用	25.27	25.27	25.27	25.27	25.27	25.27
	增值税-进项税（9%）	2.09	2.09	2.09	2.09	2.09	2.09
四	管理费用及其他费用	8.19	8.36	8.36	8.36	8.36	8.36
五	经营成本	335.46	335.90	335.90	336.65	336.65	336.65
六	折旧及摊销	219.22	219.22	219.22	219.22	219.22	219.22
七	财务费用	98.60	98.60	98.60	98.60	98.60	98.60
八	总成本费用	653.28	653.71	653.71	654.47	654.47	654.47

续表

序号	项目	运营期 第 12 年	运营期 第 13 年	运营期 第 14 年	运营期 第 15 年	运营期 第 16 年	运营期 第 17 年
一	外购燃料及动力费	285.13	285.13	285.13	285.13	285.13	285.13
1	水费	3.63	3.63	3.63	3.63	3.63	3.63
1.1	水价（元/吨）	3.82	3.82	3.82	3.82	3.82	3.82
1.2	用水量（万吨/年）	0.95	0.95	0.95	0.95	0.95	0.95
1.3	增值税-进项税（13%）	0.42	0.42	0.42	0.42	0.42	0.42
2	电费	281.50	281.50	281.50	281.50	281.50	281.50
2.1	电价（元/度）	0.46	0.46	0.46	0.46	0.46	0.46
2.2	用电量（万度/年）	611.97	611.97	611.97	611.97	611.97	611.97
2.3	增值税-进项税（13%）	32.39	32.39	32.39	32.39	32.39	32.39
二	工资及福利费	18.69	18.69	18.69	19.52	19.52	19.52

1	普通人员工字（万元/年）	18.69	18.69	18.69	19.52	19.52	19.52
1.1	劳动定员（人）	4	4	4	4	4	4
1.2	年工资（万元/年）	4.17	4.17	4.17	4.38	4.38	4.38
1.3	福利费（14%）	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50
三	修理费用	25.27	25.27	25.27	25.27	25.27	25.27
	增值税-进项税（9%）	2.09	2.09	2.09	2.09	2.09	2.09
四	管理费用及其他费用	8.36	8.36	8.36	8.36	8.36	8.36
五	经营成本	337.45	337.45	337.45	338.28	338.28	338.28
六	折旧及摊销	219.22	219.22	219.22	219.22	219.22	219.22
七	财务费用	98.60	98.60	98.60	98.60	86.80	37.50
八	总成本费用	655.26	655.26	655.26	656.10	644.30	595.00

（三）税费和基本假设

本项目企业所得税率按 25% 计算。其他税金情况如下：

税金及附加表

序号	项目	合计	建设期第 1 年	建设期第 2 年	运营期第 3 年	运营期第 4 年	运营期第 5 年
	税金及附加	359.68	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1	实缴增值税	326.99	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.1	增值税-销项税	1261.68	0.00	0.00	79.82	81.11	82.40
1.2	增值税-进项税	523.03	0.00	0.00	34.76	34.80	34.83
	销项税-进项税		0.00	0.00	45.06	46.31	47.57
1.3	可抵扣固定资产进项税额	411.67	0.00	0.00	45.06	46.31	47.57
2	城建税及教育费附加	32.70	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1	城市维护建设税 7%	16.35	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.2	教育费附加 3%	9.81	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.3	地方教育费附加 2%	6.54	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

续表

序号	项目	运营期第 6 年	运营期第 7 年	运营期第 8 年	运营期第 9 年	运营期第 10 年	运营期第 11 年
	税金及附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	29.15
1	实缴增值税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	26.50
1.1	增值税-销项税	83.68	84.97	84.97	84.97	84.97	84.97
1.2	增值税-进项税	34.86	34.89	34.89	34.89	34.89	34.89
	销项税-进项税	48.82	50.08	50.08	50.08	50.08	50.08
1.3	可抵扣固定资产进项税额	48.82	50.08	50.08	50.08	50.08	23.58
2	城建税及教育费附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2.65
2.1	城市维护建设税 7%	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.33

2.2	教育费附加 3%	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.80
2.3	地方教育费附加 2%	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.53

续表

序号	项目	运营期 第 12 年	运营期 第 13 年	运营期 第 14 年	运营期 第 15 年	运营期 第 16 年	运营期 第 17 年
	税金及附加	55.09	55.09	55.09	55.09	55.09	55.09
1	实缴增值税	50.08	50.08	50.08	50.08	50.08	50.08
1.1	增值税-销项税	84.97	84.97	84.97	84.97	84.97	84.97
1.2	增值税-进项税	34.89	34.89	34.89	34.89	34.89	34.89
	销项税-进项税	50.08	50.08	50.08	50.08	50.08	50.08
1.3	可抵扣固定资产进项税额						
2	城建税及教育费附加	5.01	5.01	5.01	5.01	5.01	5.01
2.1	城市维护建设税 7%	2.50	2.50	2.50	2.50	2.50	2.50
2.2	教育费附加 3%	1.50	1.50	1.50	1.50	1.50	1.50
2.3	地方教育费附加 2%	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00

（四）项目运营净收益

综合以上项目营业收入、经营成本、各项税费预测结果，假设本项目在运营期内持续稳定的运营，债券存续期内项目总收入 12372.44 万元，运营成本为 5046.01 万元，相关税费为 723.76 万元。据此计算得到可以用来进行资金平衡的项目运营净收益为 6602.67 万元。具体金额如下表所示：

项目运营净收益测算表

单位：万元

序号	项目	合计	建设期 第 1 年	建设期 第 2 年	运营期 第 3 年	运营期 第 4 年	运营期 第 5 年
1	项目收入	12372.44	0.00	0.00	770.50	786.80	803.10
2	项目成本	5046.01	0.00	0.00	333.44	333.87	334.31
3	税费	723.76	0.00	0.00	0.00	21.39	25.85
4	项目净收益	6602.67	0.00	0.00	437.07	431.54	442.94

续表

序号	项目	运营期 第 6 年	运营期 第 7 年	运营期 第 8 年	运营期 第 9 年	运营期 第 10 年	运营期 第 11 年
1	项目收入	819.40	835.69	835.69	835.69	835.69	835.69
2	项目成本	335.46	335.90	335.90	336.65	336.65	336.65
3	税费	29.32	32.97	32.97	32.79	32.79	54.65
4	项目净收益	454.61	466.82	466.82	466.26	466.26	444.39

续表

序号	项目	运营期 第 12 年	运营期 第 13 年	运营期 第 14 年	运营期 第 15 年	运营期 第 16 年	运营期 第 17 年
1	项目收入	835.69	835.69	835.69	835.69	835.69	835.69
2	项目成本	337.45	337.45	337.45	338.28	338.28	338.28
3	税费	73.90	73.90	73.90	73.70	76.65	88.97
4	项目净收益	424.34	424.34	424.34	423.72	420.77	408.44

(五) 现金净流入预测

在不考虑资金时间价值的情况，本项目计算期内累计净现金流量 4160.04 万元，本项目现金净流入预测如下表：

序号	项目	合计	建设期 第 1 年	建设期 第 2 年	运营期 第 3 年	运营期 第 4 年	运营期 第 5 年
一	现金流入	17501.61	1500.00	3629.17	770.50	786.80	803.10
1	其他流入	1129.17	500.00	629.17			
2	专项债券	4000.00	1000.00	3000.00			
3	运营期现金流入	12372.44	0.00	0.00	770.50	786.80	803.10
二	现金流出	13341.57	1512.93	3690.27	432.04	453.86	458.76
1	建设投资	5129.17	1500.00	3629.17			
2	运营期资金流出	8212.40	12.93	61.10	432.04	453.86	458.76
2.1	运营成本	5046.01	0.00	0.00	333.44	333.87	334.31
2.2	债券还本付息	2442.63	12.93	61.10	98.60	98.60	98.60
2.3	相关税费	723.76	0.00	0.00	0.00	21.39	25.85
三	现金净流量	4160.04	-12.93	-61.10	338.47	332.94	344.34
四	期末累计现金结存		-12.93	-74.03	264.44	597.37	941.71

续表

序号	项目	运营期 第 6 年	运营期 第 7 年	运营期 第 8 年	运营期 第 9 年	运营期 第 10 年	运营期 第 11 年
一	现金流入	819.40	835.69	835.69	835.69	835.69	835.69
1	其他流入						
2	专项债券						
3	运营期现金流入	819.40	835.69	835.69	835.69	835.69	835.69
二	现金流出	463.39	467.47	467.47	468.04	468.04	489.90
1	建设投资						
2	运营期资金流出	463.39	467.47	467.47	468.04	468.04	489.90
2.1	运营成本	335.46	335.90	335.90	336.65	336.65	336.65
2.2	债券还本付息	98.60	98.60	98.60	98.60	98.60	98.60
2.3	相关税费	29.32	32.97	32.97	32.79	32.79	54.65
三	现金净流量	356.01	368.22	368.22	367.66	367.66	345.79

四	期末累计现金结存	1297.72	1665.95	2034.17	2401.82	2769.48	3115.27
---	----------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

续表

序号	项目	运营期 第 12 年	运营期 第 13 年	运营期 第 14 年	运营期 第 15 年	运营期 第 16 年	运营期 第 17 年
一	现金流入	835.69	835.69	835.69	835.69	835.69	835.69
1	其他流入						
2	专项债券						
3	运营期现金流入	835.69	835.69	835.69	835.69	835.69	835.69
二	现金流出	509.95	509.95	509.95	510.58	1501.73	427.25
1	建设投资						
2	运营期资金流出	509.95	509.95	509.95	510.58	1501.73	427.25
2.1	运营成本	337.45	337.45	337.45	338.28	338.28	338.28
2.2	债券还本付息	98.60	98.60	98.60	98.60	1086.80	0.00
2.3	相关税费	73.90	73.90	73.90	73.70	76.65	88.97
三	现金净流量	325.74	325.74	325.74	325.12	-666.03	408.44
四	期末累计现金结存	3441.02	3766.76	4092.50	4417.62	3751.59	4160.04

六、项目预期收益、支出以及融资平衡情况

（一）债券应付本息情况

该项目计划申请专项债券金额 4000.00 万元，项目运营期偿还债券本息共 5479.00 万元（包括本金 4000.00 万元，债券利息 1479.00 万元），债券资金每半年计息一次，自申请使用资金开始计息之日起 15 年存续期内应还本付息情况如下：

项目还本付息表

单位：万元

年份	期初本金	本期发行	本期还本	期末本金	支付利息	发行费用	登记托管费	兑付服务费	还本付息及其他费用合计
第 1 年	0	1000	0	1000	11.80	1.00	0.08	0.05	12.93
第 2 年	1000	3000	0	4000	61.10	3.00	0.24	0.15	64.49
第 3 年	4000	0	0	4000	98.60	0.00	0.00	0.00	98.60
第 4 年	4000	0	0	4000	98.60	0.00	0.00	0.00	98.60
第 5 年	4000	0	0	4000	98.60	0.00	0.00	0.00	98.60
第 6 年	4000	0	0	4000	98.60	0.00	0.00	0.00	98.60

年									
第 7 年	4000	0	0	4000	98.60	0.00	0.00	0.00	98.60
第 8 年	4000	0	0	4000	98.60	0.00	0.00	0.00	98.60
第 9 年	4000	0	0	4000	98.60	0.00	0.00	0.00	98.60
第 10 年	4000	0	0	4000	98.60	0.00	0.00	0.00	98.60
第 11 年	4000	0	0	4000	98.60	0.00	0.00	0.00	98.60
第 12 年	4000	0	0	4000	98.60	0.00	0.00	0.00	98.60
第 13 年	4000	0	0	4000	98.60	0.00	0.00	0.00	98.60
第 14 年	4000	0	0	4000	98.60	0.00	0.00	0.00	98.60
第 15 年	4000	0	0	4000	98.60	0.00	0.00	0.00	98.60
第 16 年	4000	0	1000	3000	86.80	0.00	0.00	0.00	1086.80
第 17 年	3000	0	3000	0	37.50	0.00	0.00	0.00	3037.50
合计	-	4000	4000	-	1479.00	4.00	0.32	0.20	5483.52

（二）项目预期收益、支出以及融资平衡情况

本项目债券存续期内可用于偿还债券本息的运营净收益总额为 6602.67 万元，运营净收益对本项目专项债券本息的覆盖倍数为 1.21 倍。项目分年度资金平衡表如下所示：

分年度融资平衡表

单位：万元/倍

年度	融资			项目运营情况				E 本息保障倍数 (D/C)
	到期本金	到期利息	本息合计	D (运营收入)	E (运营成本)	F (税费)	D (项目收益)	
第 1 年	1000	12	1012	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
第 2 年	3000	61	3061	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
第 3 年	0	99	99	770.50	333.44	0.00	437.07	4.43
第 4 年	0	99	99	786.80	333.87	21.39	431.54	4.38
第 5 年	0	99	99	803.10	334.31	25.85	442.94	4.49

第6年	0	99	99	819.40	335.46	29.32	454.61	4.61
第7年	0	99	99	835.69	335.90	32.97	466.82	4.73
第8年	0	99	99	835.69	335.90	32.97	466.82	4.73
第9年	0	99	99	835.69	336.65	32.79	466.26	4.73
第10年	0	99	99	835.69	336.65	32.79	466.26	4.73
第11年	0	99	99	835.69	336.65	54.65	444.39	4.51
第12年	0	99	99	835.69	337.45	73.90	424.34	4.30
第13年	0	99	99	835.69	337.45	73.90	424.34	4.30
第14年	0	99	99	835.69	337.45	73.90	424.34	4.30
第15年	0	99	99	835.69	338.28	73.70	423.72	4.30
第16年	0	87	87	835.69	338.28	76.65	420.77	4.85
第17年	0	38	38	835.69	338.28	88.97	408.44	10.89
合计	4000	1479	5479	12372.44	5046.01	723.76	6602.67	1.21

注：（1）债券存续期内建设期利息暂定由项目建设单位自有资金清偿。

（2）预测期内出现的年度其他资金缺口，由财政提供补贴或由政府性基金预算收入统筹安排解决。

（三）项目收益及现金净流入覆盖债券还本付息情况

根据测算结果，项目运营期偿还债券本息共5479.00万元（包括本金4000.00万元，债券利息1479.00万元）的累计运营净收益为6602.67万元，收益覆盖债券本息倍数为1.21倍。

基于财政部对地方政府申请其他类专项债的要求，并根据我们对当前国内融资环境的研究，认为本项目专项债券可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目工程提供足够的资金支持，保证项目的顺利施工。同时，运营期收入为后续资金回笼和项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足本项目还本付息要求。

七、项目资金管理方案及投后管理

（一）项目募集资金计划

本项目 2025 年已申请专项债券金额 1000.00 万元、利率 2.36%，2026 年计划申请专项债券金额 3000.00 万元(本次发行 3000.00 万元)，，债券资金每半年计息一次，发行期限为 15 年，利率暂估为 2.50%。

（二）资金管理方案

平罗县人民政府、项目实施机构、项目业主单位等相关方面将建立完善的专项债券资金使用管理制度，明确各部门职责，加强债券资金使用监管，组织开发新增债券资金绩效评价工作，确保债券资金合规使用，提高债券资金使用效率，保障投资者合法权益。

本项目严格执行专项债券资金专款专用的原则，将建立明确主管部门及职责，执行严格的流入管理和流出管理制度，并按照《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34 号文)的要求进行绩效评价，加强资金的使用与管理。

1.项目实施机构职责

本项目的实施机构为平罗县城市公共事业管理所，主要职责为负责按照本项目的建设要求并根据建设任务、成本等因素，做好专项债项目的规划期限、投资计划、收益和融资平衡方案、预期收入等测算，做好本项目专项债券年度项目库与政府债务管理体系的衔接，配合做好专项债券发行各项准备工作，加强对项目实施情况的监控，并统筹协调相关部门保障项目建设进度，如期实现专项收入。

2.项目投后管理

项目资产登记。根据项目备案信息，项目总投资 5129.17 万元，预计形成固定资产约为总投资的 90%。本项目专项债存续期内，专项债资金形成的资产为国有资产，权益登记在平罗县城市公共事业管理

所名下。严禁将专项债券项目对应资产违规注入其他单位，未经本级政府批准并报省级财政部门审核，不得将对应资产进行处置。

相关监管部门做好资产监督管理，定期开展资产查验，依法进行审计监督。

项目收入归集。项目资产收入为改造后店铺出租收入、停车费收入、电动汽车充电桩收入、电动自行车充电桩收入、广告收入，项目收入由项目运营单位负责收取缴入专门账户实行分账管理，其中用于专项债券还本付息的部分按程序及时上缴国库用于偿债。

项目资产管理。项目单位建立专项债券项目资产明细台账，分类管理存量项目资产，防范以项目资产抵押融资新增地方政府隐性债务和国有资产流失等风险。规范新增项目资产核算，明确项目单位资产登记处理方式，确保项目对应的政府负债和资产保持平衡。

八、投资者还款保障措施

（一）项目还款责任与保障

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

（二）项目收入管理

本项目债券存续期间，收取的专项收入优先用于偿还本项目募集

债券资金的还本付息。经测算，本项目建设完成后，债券发行期间运营期内预计可实现收入足够覆盖本项目融资成本、利息支出及发行费用，实现偿债来源与融资自求平衡。

本项目将加快项目建设进度，确保及时投入运营，及时实现项目收入，保障项目按时进行债券还本付息。除例行审计之外，项目业主单位需不定期对项目收入进行内部审计，以保证债券存续期内项目收入专款专用，落实对于债权人的承诺。

（三）落实加强政府债务预算算理

设立预算稳定调节基金，建立跨年度的预算平衡机制，加强一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算体系的统筹力度，强化项目资金的管理，加快专项资金清理，归并和整合力度。建立债务项目全生命周期偿债计划，分层次编制政府债务偿还规划和年度计划，建立健全政府债务滚动偿还方案，做好分年度的债务还本付息预算安排工作，加大预算的统筹力度，多渠道多角度全方位筹集资金偿还到期债务。根据财政部的相关要求和统一部署，根据债务分类，将一般债务纳入一般公共预算管理，将专项债务纳入政府性基金预算管理。

（四）项目资产管理

项目本级财政部门应当建立资产登记和统计报告制度，将专项债券项目形成的资产纳入国有资产管理，会同主管部门和项目单位加强日常统计和动态监控。

本级财政部门应当建立资产登记和统计报告制度，将专项债券项目形成的资产纳入国有资产管理，会同主管部门和项目单位加强日常统计和动态监控。专项债券项目形成的国有资产和权益应当按照规定的用途管理使用，严禁违规注入企业或担保抵押。

本项目资产权属当前较为清晰，不存在任何抵押或担保。在债券

存续期间，相关部门将定期对项目资产进行检查和盘点。在本项目全部债券还本付息完成前，项目资产不会进行任何抵押或担保等影响本项目权益的风险操作。

九、潜在影响项目各种风险评估及控制措施

本项目的投资规模相对较大，工程的投资主要依靠地方财政配套资金、专项债券资金，偿债资金的归还主要依靠项目自身预期收入现金净流量来解决，因此可能存在一定的风险。

在项目全生命周期内充分识别影响项目收益和融资平衡结果的各种风险，揭示风险来源，判别风险程度，提出规避对策，降低风险损失。达到整体项目风险最小化的目标。

（一）风险识别与评价

本工程存在的主要风险因素包括：

1.技术风险。主要指建设过程中工程技术不先进、技术采用不合理引起的项目建设工程问题、生产安全问题等造成的损失。

2.工程风险。主要指建设中工程地质条件、水文地质条件和工程设计本身发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期延长、生产事故等所造成的损失。

3.资金风险。主要指资金来源中断或供应不足，导致融资成本提高，工期延长，给建设和生产运营造成的财务损失。

4.建设协作风险。主要指投资项目所需要的原材料供给、交通等主要外部协作配套条件发生重大变化，给建设和生产运营带来困难。

5.社会风险。由于建设投资对社会产生的不良影响而带来的社会冲突等。

6.平台安全运行风险。随着系统的运行，数据中心的数据越来越庞大，业务越来越复杂，信息安全新要求越来越高，信息安全防护措

施没有随着系统的运行而更新升级，可能会发生一些信息安全事件，例如，数据库的数据被删除、密码被人为修改、敏感数据泄露、特权账户被第三方人员使用等等情况，而这些安全事件往往都是特权用户从后台直接操作的，非常隐蔽，往往无从查起。

（二）风险评估

风险评估采用专家评估法。主要因素的风险水平评估如下：

1.技术风险

风险程度：低。

项目所需工程技术为成熟适用技术，现有技术能够满足本工程的建设要求。

2.工程风险

风险程度：低。

项目对地质条件无特殊的要求，经初步勘察，项目用地地质条件可以满足工程建设要求。智慧园区建设等已有成熟技术，因设计施工考虑不周而导致工程量增加、工期延长等问题的可能性不大。

3.资金风险

风险程度：较小。

项目投资较大，资金短缺是发展中的重要瓶颈，本项目拟采用 EOD 运作模式推进，计划引入有较强资金实力的国有企业，负责项目投资建设运营，风险较小。

4.外部协作及环境风险

风险程度：低。

项目所在地具有较好的基础设施条件，各施工工具和材料能够顺畅地运输到项目实施地点。同时项目建设得到当地政府、居民的支持，符合当地相关规划，不会因政策及规划调整而影响项目建设进程。

5.社会风险

风险程度：低。

项目建设能够提供大量就业岗位，提升当地居民收入，对各相关利益群体均产生积极影响，得到当地部门和社会各界的大力支持和热切期盼，社会风险低。

6.平台安全运行风险

项目已经制定全面的安全运行措施，及安全管理措施，保障系统数据及运行安全。

（三）风险管控方案

根据上述风险评估，应采取以下对策降低项目风险，风险防范对策宜根据运营实际情况及时做相应调整：

1.加强项目宣传，加深项目影响区域人们对智慧园区的印象，增强当地群众的环境保护意识。

2.强化项目建设组织和管理，实现项目建设质量、进度、投资有效控制。

3.发挥当地政府及其相关职能部门在项目社会稳定风险管理工作中的主导作用，构建合理、通畅的风险管理联动机制，通过制定项目风险管理工作计划，深入开展调查分析，加强对项目的正面宣传，优化设计方案，强化施工期的管理，妥善处理地区历史矛盾等工作，全方位地落实、开展风险管理工作，风险发生概率将进一步降低、风险影响程度亦将减小。

（四）风险应急预案

1.化解风险的具体措施

项目建设内容要符合国土空间规划的相关要求和功能定位，认真落实项目前期规划、国土、环保等相关部门的批复意见。项目单位严

格按照项目申报流程办理手续，手续不完备不予开工建设；同时巩固树立合规合法性风险意识，加强合规合法性自查，规避法律法规风险。

设立相应的监管部门，加强监督检查，强化合规合法性管理。对项目前期进展情况实行公开透明化，接受公众监督。

2.社会稳定风险管理体系风险化解措施

成立维护社会稳定工作小组，组织专人处理周边民众对工程建设中各类问题的投诉。

3.对周边交通的影响风险化解措施

现场详细调查既有道路用途、等级、产权单位意向，并对道路做好安全防护措施。施工期间考虑项目施工对交通的影响，施工单位要做好施工车辆组织与管理，进行安全培训，穿越村庄、人口密集地区要减速慢行；长期通过学校、市场、交通要道等地区，应派专人负责现场交通安全，严禁超载、超限车辆上路，工程车辆出行地段做好安全标志提示。与地方道路主管部门协商，采取适宜的交通导改措施，最大限度地减少因项目施工，对既有道路交通造成的影响。加强工程车辆驾驶人员交通安全教育，车辆按指定线路行驶。

4.维护社会稳定工作方案

成立维护社会稳定工作小组，确定维稳接待人员，制定工作法，并进行必要的维稳工作培训。组织专人处理周边村民对工程建设中各类问题的投诉，让周边村民满意，减小施工及运营对周边村民的影响。

5.应急保障

积极组织开展群体性事件现场指挥人员及队伍的指挥和技术培训，增强对群体性事件的预防和应急处置能力，形成比较完善和规范地处置群体性事件的工作机制。

十、信息披露计划

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，分类发行专项债券的地方政府应当及时披露专项债券及其项目信息。财政部门应当在门户网站等及时披露专项债券对应的项目概况、项目预期收益和融资平衡方案、专项债券规模和期限、发行计划安排、还本付息等信息。行业主管部门和项目单位应当及时披露项目进度、专项债券资金使用情况等信息。

按此规定，本项目专项债券全套信息披露文件通过中国债券信息网-中央结算公司官方网站（<http://www.chinabond.com.cn/>）详细披露。

十一、其他需要说明的事项

平罗县政府高度重视政府性债务管理工作，将积极采取有效措施完善相关制度，可有效防范地方金融债务风险。平罗县将积极培植财源，加强税收征管，认真清缴欠税，堵塞税收漏洞，实现收入稳步增长。平罗县城市公共事业管理所将加强项目的运营管理，提高管理效率，降低运营维护成本，以提升可偿债能力，缓解偿债压力。平罗县政府将积极推进政府债务风险防控工作科学化、精细化，以切实防范和化解债务风险。平罗县将严格债务资金管理，合理控制债务规模，做到政府性债务风险总体可控。