

国浩律师（银川）事务所
关于泾源县人民医院基础设施及病房
改造提升项目专项债券之
法律意见书

地址：宁夏银川市金凤区北京中路 166 号德宁国际中心 28/29 层
电话：19995483647 电子邮箱：caoxiaodan@grandall.com.cn

二〇二六年六月

国浩律师（银川）事务所
关于泾源县人民医院基础设施及病房改造提升项目
专项债券之法律意见书

GHFLYJS[2026]110 号-9

致：泾源县卫生健康局（泾源县中医药管理局）

国浩律师（银川）事务所（以下简称“本所”）是一家具有中华人民共和国（以下简称“中国”）法律执业资格的律师事务所。本所依法接受委托并担任泾源县人民医院基础设施及病房改造提升项目（简称“项目”或“本项目”）专项债券（简称“本次债券”）的特聘专项法律顾问，为本次债券的发行提供专项法律服务。

本所律师根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《地方政府债券发行管理办法》等有关法律法规、规章及规范性文件的规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1. 本所律师对本次发行的法定资格和条件进行了审查，对与出具本法律意见书有关的所有文件资料进行了核查、验证，并就有关事项向政府有关主管部门进行了必要的询问和讨论，或者向相关政府部门征询取

得相关政府部门出具的证明文件。

2. 在为出具本法律意见书而进行的调查过程中，泾源县卫生健康局（泾源县中医药管理局）向本所声明，其已提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需、真实、准确、完整、有效的文件、材料或口头的陈述和说明，不存在任何隐瞒、虚假和重大遗漏之处；其所提供的副本材料或复印件均与正本材料或原件一致和相符；所提供的文件、材料上的签署、印章是真实的，并已履行该等签署和盖章所需的法定程序，获得合法授权；所有口头陈述和说明的事实均与所发生的事实一致。

3. 对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门或者其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

4. 本法律意见书是基于 2026 年 5 月 22 日以前已经发生的事实以及本所对事实的了解和对中国有关法律的理解而出具。

5. 本法律意见书仅就与本次债券发行有关的法律问题发表意见，并不对有关财务等专业事项发表意见。在本法律意见书中涉及评价报告中某些数据或结论的引用，均严格按照有关中介机构出具的报告和公司的有关报告引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

6. 本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行的行为以及本次申请的合法性、合规性进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

7. 本法律意见书仅为本次债券发行申请之目的使用，非经本所书面

同意，不得用作任何其他目的。

8. 本所同意将本法律意见书作为本次债券发行申请所必备的法定文件，随其他申报材料一起上报，并依法对此承担责任。

综上，本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现出具法律意见如下：

一、项目实施单位

根据《泾源县人民医院基础设施及病房改造提升项目专项债券实施方案》（以下简称“实施方案”），本期债券的项目实施单位为泾源县卫生健康局（泾源县中医药管理局）。

泾源县人民政府信息公开内容显示，泾源县卫生健康局的主要职责是：（一）贯彻党中央统筹发展和安全、推进生态文明建设决策部署及区市县党委要求，落实安全生产、生态环境保护相关职责分工；（二）负责贯彻实施国民健康政策，执行国家、自治区、固原市卫生健康事业发展法律法规、政策、规划。（三）协调推进全县深化医药卫生体制改革，研究提出深化医药卫生体制改革政策措施的建议；（四）贯彻落实党中央关于疾病预防控制工作的方针政策、决策部署及区市县党委部署要求，拟订并组织实施传染病预防控制及公共卫生监督的地方性法规草案、政策、规划、标准，负责全县疾病预防控制网络和工作体系建设；

（五）负责卫生应急工作。牵头组织协调全县传染病疫情应对工作，组织指导传染病及其他突发公共卫生事件的预防控制和各类突发公共卫生事件的医疗卫生救援工作；（六）负责推进老年健康服务体系建设和医养结合工作；（七）贯彻执行国家、自治区、固原市药物政策和基本药

物制度，开展药品使用监测、临床综合评价和短缺药品预警；（八）贯彻落实国家、自治区和固原市爱国卫生政策，组织开展全县健康教育与健康促进行动；（九）拟订医疗机构、医疗服务行业管理办法并监督实施，建立医疗服务评价和监督管理体系；（十）落实国家、自治区和固原市中医药事业发展政策，拟订并组织实施全县中医药事业发展规划。提出鼓励社会资本举办中医医疗、保健、科研机构的政策建议；（十一）负责计划生育管理和服务工作，开展人口监测预警，研究提出人口与家庭发展和完善计划生育政策的建议；（十二）指导全县卫生健康工作。指导基层医疗卫生、妇幼健康服务体系和全科医生队伍建设；（十三）负责卫生健康宣传促进工作；（十四）落实自治区和固原市干部、人才健康的规划及相关政策、措施。协调落实全县高层次人才医疗保健服务工作。负责全县重要会议、重大活动和重要宾客的医疗卫生保障工作；（十五）指导县计划生育协会的业务工作；（十六）完成县委和县政府交办的其他任务。

另，泾源县人民政府信息公开内容显示泾源县卫生健康局加挂泾源县中医药管理局、泾源县疾病预防控制中心两块牌子。

本所律师认为，泾源县卫生健康局（泾源县中医药管理局）系依法设立并存续的政府有关部门，具有项目实施资格。

二、项目的基本情况

根据项目《实施方案》等相关资料并经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，泾源县人民医院基础设施及病房改造提升项目的基本情况如下：

(一) 项目概况

1. 项目位置：泾源县人民医院院内。

2. 项目建设期限：项目建设期 24 个月，2026 年 1 月开始至 2027 年 12 月建设完成。

3. 项目内容与规模

泾源县人民医院总建筑面积 33105.95 平方米。对县医院现有住院病房进行维修改造，完善适老化、适幼化服务设施，总改造病房数 150 间，达到规范设置要求，总改造面积 11000 平方米；维修改造内容包括：

(1) 建筑：①住院病房新做卫生间，更换门窗，吊顶，地面做塑胶，新做内墙面，更换病房内氧气管道及设备；②业务用房屋面新做防水保温，外墙保温及真石漆；③新做室外道路、硬化及绿化。

(2) 给排水：①住院病房重新设计卫生间室内给排水系统及室内消火栓系统；②业务用房重新设计室内给排水系统及室内消火栓系统及喷淋系统；③重新设计室外给排水系统、室外雨水系统及室外消防系统，室外给水管道、消防管道及喷淋管道放置在新做地沟内。

(3) 暖通：①住院病房重新设计采暖、通风及防排烟系统；②业务用房重新设计采暖、通风及防排烟系统，达到标准化设置要求；③对县医院现有业务用房年久失修的室内外供暖管网进行维修改造。

(4) 电气：①住院病房卫生间电气配电拆除并重新设计；②业务用房拆除原有各强弱电系统，重新设计各强弱电系统内容；③重新设计室外电气地沟及各单体室外配电。

(二) 项目公益性

涇源縣人民醫院是全县唯一的二级综合医院，承担着全县 12.39 万人及外来流动人口的医疗、急救、预防、保健等服务工作。但因床位设置、建筑面积均未达标，主体功能不完善，制约了服务业务拓展和服务水平提高。本项目实施后，将通过完善基础设施、优化病房设置，弥补床位和建筑面积的不足，提升医院综合服务能力，有效解决群众就医过程中因设施不完善带来的诸多不便，切实保障老年群体的医疗权益，能够弱化潜在安全风险，提高医院应对突发事件的能力，更好地满足全县群众的医疗健康需求，是完善基层医疗服务体系、推动“健康中国”战略在县域落地的具体实践，对提升区域公共服务均等化水平、促进共同富裕具有重要意义。

本所律师认为，本项目是改善当地医疗服务环境、保障群众基本医疗需求、适应人口老龄化趋势的重要民生工程，具有显著的公益性特征。同时，本项目通过对现有设施的集中改造，可减少因分散维修、临时抢修产生的重复投入，还可通过门诊、住院收费等产生收益，具有显著的收益性，符合《地方政府债券发行管理办法》规定的关于为有一定收益的公益性项目发行专项债券的要求，以及《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》中关于“积极探索在一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（三）项目资金来源

根据涇源县审批服务管理局《关于〈涇源縣人民醫院基礎設施及病房改造提升項目可行性研究報告〉的批复》（涇审批发〔2024〕39号），本项目概算总投资为 3000.00 万元。

资金来源：地方政府专项债资金以及地方财政配套资金。本项目资金具体情况如下：（1）本项目申请发行地方政府专项债券 2300.00 万元，2025 年已发行 1600.00 万元，计划于 2026 年（本次）发行 700.00 万元，债券期限为 20 年；（2）其余资金由泾源县本级财政资金配套，预计于 2026 年 7 月配套到位 600 万元，目前正在执行前期程序，其余资金届时根据项目实施进度保障如期到位。

融资计划：本项目计划发债 2300.00 万元，2025 年已发行 1600.00 万元，发行利率为 2.45%；计划 2026 年（本次）发行 700.00 万元，发行测算利率为 2.50%，偿债方式为在债券存续期内，按半年支付一次利息，债券到期后一次性还本，最后一期利息随本金一起支付。

本所律师认为：本项目资本金设置符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51 号）以及《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）中关于项目资本金比例的要求，应严格按照《地方政府债券发行管理办法》之规定进行债券的投后管理，切实做好保护投资人的工作。

（四）项目审批手续

1. 项目可研批复：2024 年 5 月 18 日，泾源县审批服务管理局出具《关于〈泾源县人民医院基础设施及病房改造提升项目可行性研究报告〉的批复》（泾审批发〔2024〕39 号）；

2. 可行性研究报告：2024 年 5 月出具《泾源县人民医院基础设施及病房条件改造提升项目可行性研究报告》；

3. 本项目已取得初步设计的批复：2025 年 12 月 25 日，泾源县审批

服务管理局出具《关于〈涇源县人民医院基础设施及病房改造提升项目初步设计〉的批复》（涇审批发〔2025〕185号）；

4. 本项目已取得国有建设用地使用证：宁（2022）涇源县不动产权第 J0000041 号；

5. 根据涇源县自然资源局于 2026 年 2 月 25 日出具的《关于涇源县人民医院基础设施及病房改造提升项目规划许可情况说明的函》，本项目可免于办理《建设工程规划许可证》；

6. 根据固原市生态环境局涇源分局于 2026 年 1 月 8 日出具《关于涇源县人民医院基础设施及病房改造提升项目环境影响评价文件的复函》，本项目属于《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021 年版）》中不需要办理环境影响评价的情形；

7. 2026 年 3 月 11 日，项目环境影响登记表已完成备案，备案号：202664042400000066；

8. 2026 年 3 月 26 日，项目已取得水土保持行政许可；

9. 2026 年 1 月 12 日，项目取得建设工程施工图设计文件审查合格书；

10. 项目已取得第一、二、三、四标段施工许可证，编号为：640424202603100101、640424202603100201、640424202603160101、640424202603120201。

本所律师认为：本项目现已取得可行性研究报告及批复、初步设计批复、国有建设用地使用权证、水土保持行政许可及项目施工许可证等审批手续，建设工程施工图设计文件已通过审查，项目不需要办理环评

及建设工程规划许可证，后续仍需按照我国相关法律法规及相关批复文件要求获得相关审批、许可文件，以确保项目的建设行为合法、合规。

（五）项目收益与融资自求平衡

根据本项目提供的《财务评估报告》，本项目收益和融资自求平衡情况如下：

根据项目收益与融资自求平衡分析结果，按照预计条件的资金测算平衡结果，本项目累计可实现收入 71385.28 万元，总运营成本 63908.82 万元，可偿债收益为 7476.46 万元，总债务还本付息为 3434.00 万元，项目偿债覆盖率为 2.18，债务保障倍数大于 1.20，还本付息资金有充分保障，能够满足资金筹措充足性的要求，实现项目收益和融资自求平衡。

另，本项目的收入来源为住院收入和急、门诊收入，由项目运营单位负责收取缴入专门账户实行分账管理，其中用于专项债券还本付息的部分按程序及时上缴国库用于偿债。而根据泾源县人民医院公开的 2024 年部门预、决算情况及《实施方案》等资料显示，项目实施单位为差额事业单位，其 2024 年一般公共预算财政拨款基本支出预算为 2662.26 万元，2024 年一般公共预算财政拨款支出决算总计 3313.7263 万元，该等资金基本用于维持医院日常运营支出。在本项目中，前述财政拨付资金将用于抵减项目运营支出，没有作为专项债券的偿债资金，符合地方政府专项债券管理相关规定。

综上，泾源县卫生健康局（泾源县中医药管理局）已聘请具备相关资质的会计师事务所对项目收益与融资自求平衡作出了《财务评估报告》。根据该《财务评估报告》，在对项目收益预测及其所依据的各项假设前

提实现的情况下，本项目预期收益可覆盖本次融资本息，资金无法偿还风险较低，满足项目收益和融资自求平衡的要求。

三、本次债券发行的中介机构

(一) 《财务评估报告》及会计师事务所

新疆驰远天合有限责任会计师事务所受泾源县卫生健康局（泾源县中医药管理局）委托并出具了《财务评估报告》。

新疆驰远天合有限责任会计师事务所现持有乌鲁木齐市天山区市场监督管理局于2021年1月6日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91650100722368296W）以及新疆维吾尔自治区财政厅于2018年6月7日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：65010032，批准执业文号：新财协字〔2001〕1号），具有提供财务评价服务的资格。

(二) 《法律意见书》及律师事务所

本所现持有宁夏回族自治区司法厅核发的统一社会信用代码为31640000454004540G的《律师事务所执业许可证》。本所指派杜涛、曹晓丹律师作为本次债券发行法律事务的经办律师，其中经办律师杜涛现持有宁夏回族自治区司法厅核发的执业证号为16401200710962853的《律师执业证》、经办律师曹晓丹现持有宁夏回族自治区司法厅核发的执业证号为16401202111336811的《律师执业证》。本所已按照《证券服务机构从事证券服务业务备案管理规定》履行了备案程序。经办律师均为本所执业律师，其律师执业证均已通过2024年度年检，具有证券市场法律服务资格，同时具备为本次债券发行出具法律意见书的资质。

本所律师认为：为申报本次债券之目的聘请的律师事务所、会计师

事务所均是依法成立、合法存续的中介服务机构，各机构根据其业务范围出具的上述专业文件，可以作为申报本次债券的专业依据。

四、本项目不属于负面清单范围

经核查，本项目能够获取一定的收益，不属于完全无收益的项目，不属于党政机关办公用房、技术用房、党校（行政学院）、培训中心、行政会议中心、干部职工疗养院等各类楼堂馆所；不属于巨型雕塑，过度化的景观提升和街区亮化工程、文化庆典和主题论坛场地设施等各类形象工程和政绩工程；不属于除保障性住房及土地储备以外的房地产开发、主题公园、仿古城（镇、村、街）等商业设施和房地产等项目；不属于一般竞争性产业项目。

经本所律师核查，本项目不属于《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）负面清单的范围。

五、项目潜在主要风险

（一）工程技术风险

工程地质条件、水文地质条件和工程设计本身发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期延长所造成的损失。本项目所涉及的工程方面的技术问题比较简单，但在具体选用一些建筑材料时可以比选的空间较大，如何优化选用会对工程的造价造成较大的影响。

（二）资金偿付风险

在债券存续期内，如果项目实施机构的经营状况和财务状况发生重大变化，或者受市场环境等不可控因素影响，项目实施机构不能从预期

的还款来源获得足够资金，可能影响债券本息的按期足额偿付。

（三）经营风险

现阶段行业体制仍处于改革变化中，在项目运转和操作过程中面临一定的风险。若相关政策的变化，可能会影响项目的正常推进，从而对项目的推进和资金的管理带来风险。项目实施机构所在地区的经济发展水平及未来发展趋势也会对项目经济效益产生影响。

（四）市场风险

主要是指由于市场需求变化给项目带来损失的可能性。本项目虽然经过了市场分析，但若市场供需总量的实际情况与预测值发生偏离，打破原有的市场格局，又或者由于市场条件的变化等，都将对项目的效益产生影响。项目实施机构主要涉及卫生健康行业，此行业的经营发展与产业政策紧密联系，目前都受到国家和地方产业政策的支持。但是，国家和地方产业政策会随着国民经济发展状况的变化而进行不同程度的调整，宏观调控政策、产业政策的调整可能会影响行业的未来发展，不排除在一定时期内对发行人的经营环境、经营管理活动和业绩产生不利影响的可能性。

六、结论意见

截至本法律意见书出具之日，本所律师经审慎审查有关文件、资料、信息，综合上述内容，根据前述法律法规、规范性文件的相关规定，最终发表如下结论性意见：

（一）项目的项目实施单位泾源县卫生健康局（泾源县中医药管理局）系依法设立并存续的政府有关工作部门，具有项目实施资格。

(二) 本项目现已取得可行性研究报告及批复、初步设计批复、国有建设用地使用权证、水土保持行政许可及项目施工许可证等审批手续，建设工程施工图设计文件已通过审查，项目不需要办理环评及建设工程规划许可证，后续仍需按照我国相关法律法规及相关批复文件要求获得相关审批、许可文件，以确保项目的建设行为合法、合规。

(三) 根据《财务评估报告》，在对本申报项目收益预测及其所依据的各项假设前提实现的情况下，本申报项目预期收益可覆盖本次融资本息，资金无法偿还风险较低，满足项目收益和融资自求平衡的要求。

(四) 为本次债券发行提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应的资格或资质。

(五) 本项目不属于《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）负面清单的范围。

(六) 本次债券的发行符合《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《地方政府债券发行管理办法》等相关法律法规及规范性文件的规定，在经法定程序审核批准后方可实施。

本法律意见书一式肆份，具有同等法律效力。

（以下无正文）

(此页无正文，为《国浩律师（银川）事务所关于泾源县人民医院基础设施及病房改造提升项目专项债券法律意见书》之签章页)



国浩律师（银川）事务所

律师： 

律师： 

2026 年 6 月 1 日

附：律师事务所执业许可证

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31640000454004540G

国浩律师（银川）

律师事务所，符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。



发证机关：

发证日期：

宁夏回族自治区司法厅
2022年 02月

此件与原件一致
再次复印无效

No. 70088317

中华人民共和国司法部监制