

广西建开律师事务所
关于
中卫数据中心集群数据
安全电力保障二期项目
专项债券法律意见书

广西建开律师事务所

<http://www.jiankailawfirm.com/>

广西壮族自治区南宁市青秀区民族大道181号华丰城A座19楼

Tel: 0771-5824495 Fax: 0771-5824495

目录

声明	1
释义	4
正文	6
一、项目主管单位与实施主体	6
(一) 项目主管单位	6
(二) 项目实施主体	7
二、项目基本情况	9
(一) 项目概况	9
(二) 项目公益性	9
(三) 项目资金来源	10
(四) 相关文件	11
(五) 项目收益与融资平衡	13
三、法律风险及风险控制措施	14
(一) 利率风险	14
(二) 项目收益风险	14
(三) 工程风险	14
(四) 风险控制措施	14
四、本期债券的中介服务机构	15
(一) 会计师事务所	15
(二) 律师事务所	16
五、结论性意见	16

法律意见书

建开意见（2026 年）第 0019 号

致：宁夏华奥实业有限公司

广西建开律师事务所接受委托，作为贵单位申报中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目专项债券的特聘专项法律顾问，就本次债券相关事宜，出具本法律意见书。

声明

就本法律意见书之出具，本所特作以下声明：

1、除非本法律意见书特别注明，本所出具本法律意见书的依据是本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和中国现行法律法规和规则之规定。本所认定有关事实是否合法有效是以该等事实发生时所应适用的法律法规为依据，同时也充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准或确认。

2、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次申报项目的合法、合规性进行了合理的核查验证，保证本法律意见书不存在足以影响本期债券发行的虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、在前述的尽职调查过程中，本所已得到贵单位如下保证

和承诺：即贵单位已提供了本所认为出具本法律意见书所必需的真实、准确、完整的文件和材料，无隐瞒、虚假记载、误导性陈述及重大遗漏之处；有关材料上的签字和印章均是真实的，并已履行该等签字和盖章所需的法定程序，获得合法授权；有关副本材料或者复印件均与正本材料或者原件一致。

4、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所依赖于政府有关主管部门、贵单位或者其他有关机构出具的证明文件而出具相应的法律意见。

5、本所不对有关财务、会计、审计、资产评估、信用评级、投资决策、评价咨询等非法律专业事项发表评论，本所律师仅就所涉及的法律问题进行核查。鉴于本所并不具有对上述事实、数据和结论作出核查和评价的适当资格，本法律意见书中引用财务评估咨询报告、实施方案、信用评级报告等内容，均为严格按照有关中介机构及项目业主出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5、本所同意贵单位部分或者全部在发行文件中自行引用或按主管部门要求引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。



6、本法律意见书仅供发行人为本次发行之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期政府专项债券申请发行的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。非经本所书面认可，请勿将本法律意见书用于任何其他用途。

释义

在本法律意见书中，除非另有所指，下列词语具有下述含义：

简称		释义
本所	指	广西建开律师事务所
本期政府专项债券	指	中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目专项债券
本项目	指	中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目
本次发行	指	本期政府专项债券的发行
《实施方案》	指	《中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目实施方案》
《财务评价报告》	指	广西天旭会计师事务所有限责任公司为本次发行出具的《中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目实施方案财务评价报告》
《法律意见书》	指	《中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目专项债券法律意见书》
《加强地方债务管理意见》	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
《地方政府债券发行管理办法》	指	《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）
《对债务实行限额管理的意见》	指	《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）
《专项债务预算管理办法》	指	财政部关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预〔2016〕155号）
《新增债务限额分配管理办法》	指	财政部关于印发《新增地方政府债务限额分配管理暂行办法》的通知（财预〔2017〕35号）
《政府专项债券品种的通知》	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
《做好债券发行工作的意见》	指	《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）
《债务信息公开	指	财政部关于印发《地方政府债务信息公开办法（试

办法(试行)》		行)》的通知(财预〔2018〕209号)
天旭会计师事务所	指	广西天旭会计师事务所有限责任公司
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元

正文

根据《预算法》《地方政府债券发行管理办法》《对债务实行限额管理的意见》《专项债务预算管理办法》《政府专项债券品种的通知》等有关法律法规、规范性文件的规定和要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，本所律师对本次发行债券的文件材料和有关事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下：

一、项目主管单位与实施主体

（一）项目主管单位

根据《实施方案》，本项目的主管部门为宁夏中卫工业园区管理委员会。

根据中卫市人民政府信息公开显示，宁夏中卫工业园区管理委员会是市政府派出机构，为正处级，办公地址：宁夏中卫工业园区服务中心二楼，主要职责：（一）负责编制工业园区经济和社会总体规划、年度计划并组织实施。（二）负责园区招商引资工作。（三）负责园区内基础设施和公共设施的统一规划和建设管理。（四）依法负责园区企业项目审批工作。

（五）负责编制园区财政年度预（决）算，监督管理各项财政收支。负责非税收入等资金使用管理。负责园区地方性债务管理工作。负责园区金融监管工作，联络金融机构。（六）负责园区国有资产经营和管理工作。（七）负责园区经济社会发展

和统计工作。(八) 负责园区安全生产监督管理工作, 依法开展行政执法工作。(九) 认真履行生态环境属地监管责任, 做好园区生态环境工作。(十) 负责园区工作人员的选拔、聘用、考核、考评等工作。(十一) 负责园区非公企业党的建设, 做好党员的教育和管理, 抓好党风廉政建设。负责园区精神文明建设以及群团工作。(十二) 指导、协调和监督政法系统、生态环境、市场监管、应急救援、税务、供水、供电、供气、通讯、金融等各级分支机构或派驻机构的工作。(十三) 完成市委和市政府交办的其他任务。

本所律师认为: 宁夏中卫工业园区管理委员会是依法设立并存续的政府组成部门, 依职能享有对本项目的管理权限, 系适格的项目主管单位。

(二) 项目实施主体

根据《实施方案》, 本项目的实施单位为宁夏华奥实业有限公司。经本所律师查询国家市场监督管理总局主办的《国家企业信用信息公示系统》网站(<http://www.gsxt.gov.cn>), 宁夏华奥实业有限公司已办理工商登记手续并取得营业执照, 具体情况如下:

机构名称	宁夏华奥实业有限公司
统一社会信用代码	91640500MA773T0M1J
法定代表人	张立
住所	宁夏中卫工业园区西云大道北段中卫市科技馆东南侧

成立日期	2019年9月12日
注册资本	3000万元人民币
企业类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
经营范围	许可项目：建设工程施工；建筑劳务分包；城市生活垃圾经营性服务；燃气经营；住宅室内装饰装修；保税仓库经营；建筑智能化系统设计；住宿服务；餐饮服务；发电业务、输电业务、供（配）电业务；输电、供电、受电电力设施的安装、维修和试验（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）一般项目：热力生产和供应；固体废物治理；陆地管道运输；城市绿化管理；园林绿化工程施工；进出口代理；物业管理；物业服务评估；非居住房地产租赁；建筑物清洁服务；采购代理服务；机动车修理和维护；电子、机械设备维护（不含特种设备）；园区管理服务；商业综合体管理服务；国内贸易代理；销售代理；建筑材料销售；建筑用钢筋产品销售；砼结构构件制造；贸易经纪；金属材料销售；机械设备销售；会议及展览服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；专业保洁、清洗、消毒服务；商务代理代办服务；商务秘书服务；电子产品销售；机械电气设备销售；煤炭洗选；煤炭及制品销售；小微型客车租赁经营服务；单位后勤管理服务；酒店管理；餐饮管理；供应链管理服务；旅行社服务网点旅游招徕、咨询服务；政府采购代理服务；建筑装饰材料销售；机械设备租赁；工程管理服务；建筑工程机械与设备租赁（除许可业务外，可自主依法经营法律法规非禁止或限制的项目）
股权结构	中卫市高新技术产业开发区集团有限公司100%控股

本所律师认为，宁夏华奥实业有限公司系依法设立并有效存续的企业法人，具备本项目实施单位的主体资格。



二、项目基本情况

（一）项目概况

根据《实施方案》，中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目位于宁夏回族自治区中卫市沙坡头区云基地园区。项目实施期限：2025 年-2045 年，建设期为 2025 年 12 月至 2026 年 7 月。项目建设内容为：

中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目(东段)：本线路自中卫市数据安全电力保障项目(在建工程)工程东侧电缆四通井起，在风云路北侧向东走线至镇照线西侧约 150m 处，随后右转穿越风云路然后向南走线至拟建江南 330kV 变电站北侧。全线采用 2.0x2.4 单层电缆隧道，线路总长度约 1.35km。

中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目(西段)：本线路自中卫市数据安全电力保障项目(在建工程)工程西侧电缆四通井起在风云路北侧向西走线至光伏升压站东侧，随后左转穿越风云路，然后在风云路南侧继续向西走线至 110kV 中金东站北侧。全线采用 2.0x2.4 单层电缆隧道，线路总长度约 1.29km。

该电缆隧道设计容纳 110kV 线路为 12 回，为区数据中心企业供电。项目建成后，年可敷设电缆 31.68km。

（二）项目公益性

根据《实施方案》，该项目的建设：1、不仅能提升数据中

心集群的电力保障能力，还对地方经济发展、能源结构优化、就业促进等方面具有显著的社会效益。2、该项目的建设可降低数据中心运营成本，高可靠性电力供应可减少因断电导致的数据丢失、服务器宕机等损失。同时提升土地利用率。吸引企业投资，带动产业集群，稳定高效的电力保障是数据中心选址的核心因素之一，该项目建成后，可吸引更多云计算、AI、金融等行业企业入驻，形成产业集聚效应。延长电缆寿命，降低维护成本，隧道敷设方式可避免电缆直埋受土壤腐蚀、机械损伤等问题，减少更换和维修频率，全生命周期成本更低。3、符合国家“双碳”目标和新型电力系统建设要求。项目可实现降低碳排放、促进绿色能源消纳、支持可再生能源接入、提高输电效率、助力“双碳”目标等效益目标。

因此，本专项债券所对应的项目具有公益性，符合财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）关于专项债公益性的要求。

（三）项目资金来源

根据《实施方案》，本项目总投资为 4629.00 万元，项目建设资金来源于专项债券融资及企业自筹资金，其中专项债券融资 3,450.00 万元，占投资总额的 74.53%。分两次发行，其中 2025 年发行 3,250.00 万元，占投资总额的 70.21%；2026 年 5 月发行

200.00 万元，占投资总额的 4.32%；企业自筹资金 1,179.00 万元，占投资总额的 25.47%。

本所律师认为，本项目资本金符合国发(2015)51 号文关于项目资本金投入比例要求，应严格按照财库(2020)43 号文进行债券的投后管理，切实做好保护投资人的工作。

（四）相关文件

1. 2025 年 10 月 21 日，宁夏华奥实业有限公司&宁夏城农网电力服务有限公司《中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目(东段)建设工程施工合同》（一标段）；

2. 2025 年 10 月 21 日，宁夏华奥实业有限公司&宁夏晟博建工有限公司《中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目(东段)建设工程施工合同》（二标段）；

3. 2025 年 7 月 15 日，宁夏华奥实业有限公司&宁夏禹泽兴建设工程有限公司《中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目(西段)建设工程施工合同》（二标段）；

4. 2025 年 7 月 15 日，宁夏华奥实业有限公司&宁夏晨乾建设发展有限公司《中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目(西段)建设工程施工合同》（二标段）；

5. 2025 年 7 月 14 日，中卫市沙坡头区林业和草原局《临时占用草地行政许可决定书》（卫沙林草许准(临)[2025]33 号）；

6. 2025 年 9 月 10 日,宁夏中卫工业园区管理委员会《关于中卫数据中心集群安全电力保障二期项目宁夏中卫工业园区管委会(东段)造价的审核意见》;

7. 2025 年 8 月 11 日,宁夏中卫工业园区管理委员会《关于中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目(东段)初步设计的批复》(卫工管发[2025]42 号);

8. 2025 年 6 月 13 日,宁夏中卫工业园区管理委员会《关于中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目(西段)初步设计的批复》(卫工管发[2025]29 号);

9. 2025 年 5 月 30 日,宁夏中卫工业园区管理委员会《关于中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目可行性研究报告的批复》(卫工管发[2025]25 号);

10. 2025 年 11 月 28 日,宁夏回族自治区林业和草原局《使用林地审核同意书》(宁林资许准[2025]532 号);

11. 2025 年 6 月 16 日,宁夏中卫工业园区管理委员会《关于中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目(西段)工程招标控制价的审核意见》;

12. 2025 年 8 月 27 日,《水土保持行政许可承诺书》(中卫行政许可(2025-27)号);

13. 2025 年 7 月 15 日,《中标通知书》(项目包号:A6405000141100005001002);

14. 2025 年 7 月 15 日,《中标通知书》(项目包号:A6405000141100005001001);

15. 2025 年 10 月 20 日,《中标通知书》(项目标段编号:A6405000141100074001002);

16. 2025 年 10 月 20 日,《中标通知书》(项目标段编号:A6405000141100074001001)。

本所律师认为,本项目已经取得了初步设计批复、可行性研究报告批复、使用林地审核同意书等建设必要的审批文件。

(五) 项目收益与融资平衡

根据广西天旭会计师事务所有限公司为本次发行出具的《财务评价报告》,其中认为:本项目的偿债倍数为 1.39 倍,满足资金筹措充足性的要求;中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目专项债券可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措。同时,最终以中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目建成后的入网使用费的收益作为还本付息基础,为项目提供了充足、稳定的现金流入,充分满足专项债券发行还本付息要求。

据此,本所律师认为,本项目具有稳定的预期偿债资金来源,可以实现项目收益和融资自求平衡,符合财预〔2016〕155 号、财预〔2017〕89 号文的规定。

三、法律风险及风险控制措施

（一）利率风险

在本次发行专项债券的存续期内，受国民经济总体运行状况、国家宏观经济政策、货币政策、资金供求关系以及国际经济环境变化等多种因素的影响，市场利率存在一定的波动性。债券属于利率敏感性投资品种，市场利率变化将直接影响债券的投资价值。在本次专项债券存续期内，如果未来市场利率发生变化，可能会使投资者实际投资收益水平产生不确定性。

（二）项目收益风险

项目收益风险与项目的经营风险密切相关，若项目建成投入运营后的实际收入未能达到预测值，将会影响项目的整体收益，最终影响债券还本付息。另外，项目本身运营过程中的诸多因素，如人力资源成本、维修成本等存在较大变动，在这些支出大幅增加时，会降低项目的偿债能力。

（三）工程风险

工程项目普遍存在工期拖延和发生工程事故的可能性，一旦项目在建设或运营过程中出现工期拖延或发生工程事故，将会影响项目的现金流入工程投资将增加，最终使得项目的净收益受到严重影响。

（四）风险控制措施

1. 选择有较高施工技术与管理水平，经济实力雄厚并拥

有先进施工设备的施工队伍、确保工程的质量与进度;通过选择资信好、技术可靠的设计、施工承包商,签订规范的合同(包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款),切实做好合同管理的工作,可以达到抵御风险的目的。

2. 开发经营周期越长,项目建成以后的经济形势难以预测。针对本项目建议提高工作速度,利用多种手段保证工作的顺利进行,保证资金的充分供应,这样尽可能避免不必要因素的影响。

3. 为控制项目融资平衡风险,动态调整债券发行期限和还款方式及时间,做好期限配比、还款计划和准备,加快资金周转,适当增大流动比率,充分盘活资金,用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

4. 通过市场调查,获得尽可能多的信息。获得有关投资环境的市场信息越多,做出的预测就越精确,从而能进行正确的科学决策,包括投资项目选择、区位的选择、时机的选择、融资的选择等等,这样就能把不确定性降低到最低限度,较好地控制投资过程中的风险。

四、本期债券的中介服务机构

(一) 会计师事务所

本次发行的会计师事务所为天旭会计师事务所,天旭会计师事务所为本次发行出具了《财务评价报告》。

天旭会计师事务所现持有南宁市青秀区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为“91450103057501754N”的营业执照、广西壮族自治区财政厅核发的证书序号为“0020821”的《会计师事务所执业证书》。

本所律师认为，天旭会计师事务所为在中国境内依法登记注册的会计师事务所，具有从事会计评价咨询服务的资质，具备为本次发行提供评价咨询服务的主体资格，经办会计师持有合法的执业证书。

（二）律师事务所

本次发行的律所为广西建开律师事务所，本所为本次发行出具了《中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目专项债券法律意见书》。

本所现持有广西壮族自治区司法厅于2017年3月1日核发的统一社会信用代码为314500006648495848的《律师事务所执业许可证》，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的经办律师均具备相应的从业资格。

五、结论性意见

截至本法律意见书出具之日，本所律师经审慎审查有关文件、资料、信息，综合上述内容，根据前述法律、法规、规范性文件的相关规定，最终发表如下结论性意见：

（一）本项目的主管单位系依法设立并有效存续的政府派出机构，依职能享有对本项目的管理权限，系适格的主管单位。

本项目实施单位宁夏华奥实业有限公司系依法设立并有效存续的公司法人，具备本项目实施单位的主体资格。

（二）本项目已经取得了初步设计批复、可行性研究报告批复、使用林地审核同意书等建设必要的审批文件。

（三）本项目资本金符合国发(2015)51号文关于项目资本金投入比例要求，应严格按照财库(2020)43号文进行债券的投后管理，切实做好保护投资人的工作。

（四）本专项债券所对应的项目具有公益性，符合财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）关于专项债公益性的要求。

（五）根据《财务评价报告》，本项目以中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目建成后的入网使用费的收益作为还本付息基础，为项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足专项债券发行还本付息要求。

（六）为申报本次债券提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所具备相应的从业资质，具备为申报本次债券提供相关服务的主体资格。

本法律意见书正本一式肆份，自本所盖章及经办律师签字后生效。

（下转签字页，无正文）



（本页无正文，为《中卫数据中心集群数据安全电力保障二期项目专项债券法律意见书》签字盖章页）

广西建开律师事务所（盖章）



承办律师（签字）：

陈晔

黄洁琼

2026 年 4 月 22 日



律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 314500006648495848

广西建开

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



发证机关: 广西壮族自治区司法厅
发证日期: 2017 年 03 月 01 日



律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副 本)

统一社会信用代码: 314500006648495848

广西建开

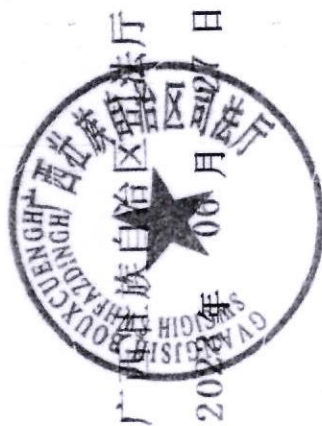
律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。



发证机关:

发证日期:



律师事务所登记事项 (一)

名称	广西建开律师事务所
住所	广西壮族自治区南宁市青秀区民族大道181号华丰城A座19层
负责人	覃卓君
组织形式	普通合伙
设立资产	20万元
主管机关	南宁市司法局
批准文号	桂司复[2007]54号
批准日期	2007年09月07日

律师事务所登记事项 (二)

合伙人	黄振忠, 覃卓君, 韦善鹏, 韦仲想, 陈德国, 叶少军, 廖丹萍, 曾锋, 黄炳三, 关黎
-----	--



律师事务所变更登记 (二)

事项	变更	日期
负责人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设立资产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主管机关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所变更登记 (三)

加入合伙人姓名	日期
黄流庚、王飞、王超	2004年11月19日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日



律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	广西壮族自治区南宁市司法局 律师事务所年度考核专用章
考核日期	2023年6月1日至 2024年5月31日

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	广西壮族自治区南宁市司法局 律师事务所年度考核专用章
考核日期	2024年6月1日至 2025年5月31日

考核年度	2024年度
考核结果	合格
考核机关	广西壮族自治区南宁市司法局 律师事务所年度考核专用章
考核日期	2025年6月1日至 2026年5月31日



执业机构 广西建开律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14501202111319402

法律职业资格
或律师资格证号 A20165101150859

发证机关 广西壮族自治区司法厅

发证日期 2021年05月20日



持证人 陈晔维

性别 女

身份证号 45033019920701002X



律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	广西壮族自治区南宁市司法局 专用章
备案日期	2024年6月1日至 2025年5月31日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	广西壮族自治区南宁市司法局 专用章
备案日期	2025年6月1日至 2026年5月31日

广西建开律师事务所
执业机构

专职律师
执业证类别

14501202411826316
执业证号

法律职业资格 A20224501030187
或律师资格证号

发证机关

发证日期



持证人 黄洁琼

性别 女

身份证号 450103197806232549



律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	广西壮族自治区南宁市司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年6月1日至 2026年5月31日

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	