

北京天驰君泰（银川）律师事务所
关于石嘴山市中医医院服务能力提升项目专项债券
之
法律意见书



网址: <http://www.tiantailaw.com>

地址: 宁夏银川市金凤区宁安大街德丰大厦 30 层

邮编: 750004; Tel: 0951-8731311

二〇二六年三月十六日

目录

第一部分 释义及申明	3
一、释义	3
二、律师声明事项	3
第二部分 主体内容	6
一、项目单位	6
二、项目基本情况	9
三、项目的社会效益与收益性	10
四、 资金筹措情况及计划	12
五、预期收益与融资平衡分析	13
六、项目风险提示及防控措施	13
七、中介机构及相关文件	20
八、结论意见	21
第三部分 附 件	23
1.项目单位法人证书及医疗机构执业许可证	23
2.会计律师事务所营业执照及执业证书	24

关于石嘴山市中医医院服务能力提升项目专项债券 之法律意见书

石嘴山市中医医院：

本法律意见书依据根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）、《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）中共中央办公厅、国务院办公厅《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）、《财政部关于做好2023年地方政府债务管理工作的通知》《财政部关于进一步规范地方政府专项债券管理的通知》（2023年）、《财政部关于优化地方政府专项债券发行机制的通知》（2024年）、《财政部关于加强地方政府专项债券项目储备和审核的通知》（2024年）、《财政部关于进一步加强地方政府专项债券资金使用监管的通知》（2024年）、《财政部关于推进地方政府专项债券市场化改革的意见》（2025年）、《财政部关于加强地方政府专项债券项目绩效管理的通知》（2025年）以及《财政部关于地方政府专项债券信息公开管理的通知》（2025年）等法律

法规及规范性文件之规定，北京天驰君泰（银川）律师事务所（以下简称“本所”）为石嘴山市中医医院服务能力提升项目提供专项法律服务，并按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券申报使用事宜，出具本法律意见书。

北京天驰君泰（银川）律师事务所

2026 年 3 月 16 日

第一部分 释义及申明

一、释义

除非文中另有所指，下列词语或简称在本法律意见书中的含义如下：

本项目	指	石嘴山市中医医院服务能力提升项目
项目单位	指	石嘴山市中医医院
《实施方案》	指	《石嘴山市中医医院服务能力提升项目实施方案》
《专项债券方案总体评价》	指	《石嘴山市中医医院服务能力提升项目专项债券专项债券方案总体评价》
《项目初步设计》	指	《石嘴山市中医医院服务能力提升项目初步设计》
《法律意见书》	指	《石嘴山市中医医院服务能力提升项目法律意见书》
华恒信会计师事务所	指	宁夏华恒信会计师事务所（普通合伙）
本所	指	北京天驰君泰（银川）律师事务所
元	指	人民币元

二、律师声明事项

为出具本法律意见书，本所及本所律师谨做如下声明：

一、本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实和我国现行法律法规、规范性文件和规则指引发表法律意见；已严格依照法定职责行事，恪守勤勉尽责与诚实信用之原则，对本期专项债券的合法性、合规性、真实性及有效性展开了全面而深入的核查验证，确保本法律意见无任何虚假记载、误导性陈述或重大遗漏之处。

二、本所认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律法规和规范性文件为依据，同时也充分考虑了政府有关主管部门给予的相关批准和确认，对于出具本法律意见书所必需但本所无法自行核实的事项，本所将依据委托人、相关政府部门或其他相关机构所提供的证明文件，以此为基础，审慎出具相应的法律意见。

三、本所已向相关主体提出了应提供的文件资料，得到了相关主体所提供的资料、文件，和对相关问题的说明。该等资料、文件和说明构成本所出具法律意见书的基础。我们假定发行人、实施主体、建设单位及项目中介机构等向我们提交的所有文件及其记载信息均真实、准确且完整，复印件与原件相符，无任何重大遗漏、误导或隐瞒情形。自文件提交之日起至本法律意见书出具之日，这些文件始终有效，且未被替代、修改、补充或撤销。所有已签署或将签署文件的各方均依法存续并取得了适当的授权以签署和提交该等文件，并履行文件项下的义务；所有文件、资料均真实、合法有效，且在所表明适用法律的前提下对相关各方具有约束力；发行人、实施主体、建设单位以及项目中介机构以口头方式向我们提供的信息均系真实及准确的，没有重大遗漏、误导或隐瞒，且截止到本法律意见书出具之日，该等信息仍保持完全的效力，并未被替代、修改、补充或撤销。

四、本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本期债券发行所涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对本期债券发行的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

五、在本法律意见书中，本所律师仅就与 2025 年石嘴山市中医医院服务能力提升项目本期债券有关的法律状况发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估、信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、预测分析、专项债券总体评价等

非法律专业事项发表任何意见。对于非法律专业事项的描述，本所律师完全依据会计报告、审计报告、资产评估报告、验资报告、信用评级报告、预测分析报告及专项债券方案总体评价等相关技术或资质文件（若存在），并严格遵循相关中介机构所出具文件的原文进行引述，本所律师在法律意见书中提及的会计报表、审计报告中的相关数据或结论，仅作为信息呈现，并不构成经办律师对这些数据、结论真实性与准确性的任何形式（明示或默示）的保证。

六、本所律师同意将本法律意见书作为 2025 年石嘴山市中医医院服务能力提升项目本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见承担相应的法律责任。

七、本所律师同意发行人部分或全部在本期债券信息披露文件中自行引用或按中国证券业协会备案要求引用本法律意见书的内容，但因引用而导致法律上的歧义或曲解的，本所不承担法律责任。

八、本法律意见书仅供 2025 年石嘴山市中医医院服务能力提升项目本期债券发行之目的使用，不得为任何其他目的使用本法律意见书或其相关内容。

第二部分 主体内容

一、项目单位

(一) 项目单位情况

根据项目单位提供的资料及《实施方案》、《项目初步设计报告》显示，石嘴山市中医医院成立于 1986 年，是一所集医疗、保健、康复、教学、科研于一体的地市级非营利性三级乙等综合性中医医院。多年来秉承“厚德精术传承创新”的院训，以精湛的医疗技术、优良的服务、舒适的就医环境服务全市人民。医院先后获得全国巾帼文明岗、全国中医药文化建设先进单位、国家中医药管理局优秀基层党组织、自治区文明单位、自治区政风行风建设先进单位、石嘴山市五一劳动奖状等荣誉称号，是中国中医科学院西苑医院对口协作医院、宁夏医科大学实习基地、石嘴山市医保和工伤定点医疗机构。

医院占地面积 19560 m²，建筑面积 24780 m²，开设床位 400 张，目前医院共有职工 390 人，其中：卫生专业技术人员 372 人，高级职称 45 人，中级职称 63 人，初级职称 193 人，卫生技术人员占医院工作人员比例的 91.85%。人才学历层次分别为硕士学历 26 人，本科学历 228 人，大专及以下学历 151 人。国家中医药管理局临床优秀人才 1 人，自治区名老中医药学术经验继承指导老师 3 人，自治区中医药管理局临床优秀人才 13 人，自治区青年拔尖人才 5 名，石嘴山市塞上名医 1 人，市级专家及拔尖人才 9 人，市卫生健康系统学科带头人 3 人、专业技术骨干 2 人。医院设有针灸、推拿、康复、脑病、儿科等 22 个临床科室，设有药剂科、检验科、放射科等 9 个医技科室及 18 个职能科室。拥有 64 排 GE-680 螺旋 CT、西门子双板悬吊 DR 和移动 DR，C 型臂、奥林巴斯 CV-290 高清电子胃肠镜、贝克曼 5811 全自动生化分析仪、全自动微生物鉴定及药敏分析系统、GE-E9 彩色多

普勒超声波诊断仪、呼吸机、偏瘫治疗仪、红外线成像仪、中医体质辨识仪等大中型医疗设备 400 余台件，设备总值约 6600 余万元。配备有先进的层流手术室、智能化中药房、中药制剂室及煎药室。5 医院综合服务功能完善，能够运用中医、西医、中西医结合等多种方法诊治各种常见病、多发病、疑难杂症。现有国家中医药管理局“十二五”重点专科心血管科、针灸科 2 个，自治区级中医重点专科脾胃病肝病科、肺病科 2 个，市级重点专科康复科、针灸科 2 个，京宁合作中医重点专科肺病科、脾胃病科、皮肤科、脑病科 4 个，国家中医优势专科 1 个。医院中医特色鲜明，在治疗中风、心血管病、颈椎病、腰椎病、糖尿病、肝病、风湿病、妇科病、乳腺病、肾病、肺病、骨退行性病变、脾胃病、周围血管病、肛肠病、不孕症、皮肤病等方面有独特的优势和疗效；同时医院有冬病夏治、冬令进补膏方、中医特色体检、中医特色护理门诊等，每年定期开展中药“三伏贴”、“三九贴”等特色诊疗活动。建院 30 多年来，立足市民养生保健、亚健康调理、慢病管理等需求，积极实践中医治未病健康管理、中西医结合康复发展模式，构建全方位全周期中医健康管理服务体系，深得广大市民和患者信任。

(二) 区域基本情况

项目所在区域情况

石嘴山市位居宁夏最北端,东临鄂尔多斯台地,西踞银川平原北部。海拔在 1090 米~3475.9 米之间,按地形地貌可分为贺兰山山地、贺兰山东麓洪积扇冲积平原、黄河冲积平原和鄂尔多斯台地四种类型,处于干旱半干旱地区。石嘴山市总面积 5310 平方千米,统计常住人口 80.30 万人。石嘴山市矿产资源丰富,已发现的矿产有铁、铜、铝、金、钛、锆等,除矿产外,石嘴山市被称为“塞上煤城”,因生

产无烟煤而闻名。煤炭和矿产为石嘴山市工业发展提供基础，也为人才培养提供条件。

行政区划

石嘴山市下辖 2 个区（大武口区、惠农区）、1 个县（平罗县）。截至 2024 年末，石嘴山市常住人口 73.94 万人。

区域发展情况

2024 年，石嘴山市生产总值 565.53 亿元，按不变价格计算，比上年增长 3.2%（按不变价格计算），其中：第一产业增长 4.7%，第二产业增长 2.7%；第三产业增长 3.4%。按常住人口计算，人均地区生产总值 93030 元，比上年增长 3.9%。

区域财政收支情况

表 1-1 近三年石嘴山财政收支情况

单位：亿元

指标	2022 年	2023 年	2024 年
一般公共预算收入	26.01	27.35	28.35
一般公共预算支出	122.47	132.03	123.69
政府性基金预算收入	5.95	4.63	3.41
政府性基金预算支出	5.04	5.46	9.88

区域债务情况

2024 年末，石嘴山市本级政府法定债务限额 62.78 亿元，其中：一般债务限额 52.58 亿元，专项债务限额 10.2 亿元。截至 2024 年末，石嘴山市本级政府法定债务余额 57.61 亿元，其中：一般债务余额 49.45 亿元，专项债务余额 8.16 亿元。债务余额严格控制在债务限额内，债务风险整体可控。

二、项目基本情况

（一）项目内容及规模

将原九柱城市发展集团办公楼改造为石嘴山市中医医院综合业务楼，改造总建筑面积 5322 平方米，其中一层改造为口腔科，二层改造为治未病科及体检中心。综合业务楼建筑主体结构采用减震措施进行抗震加固。综合业务楼整体给排水系统、消防系统、空调系统、电气系统改造。拆除医院主院区内现有老化污水处理设备更换符合环保标准的新设备一套。本次改造既有建筑相应消防给水、排水、电气外网接入医院主院区现有系统。安装无机房病床电梯 2 部，新增 50m³化粪池 1 套。

石嘴山市中医医院服务能力提升项目估算总投资 1,451.75 万元，资金来源为：专项债券融资：1,100.00 万元，占比 80%，按年付息，到期一次性还本。单位自筹资金：351.75 万元，占比 20%，其中：工程费 1,281.29 万元，其他费用 101.33 万元，预备费 69.13 万元。

根据《石嘴山市中医医院服务能力提升项目初步设计》其中 2025 年已发行 100.00 万元、2026 年发行两期共计 1,000.00 万元（第一期 900.00 万元，第二期 100.00 万元），期限为 10 年。票面利率 2.15%，每年年末支付利息，

到期一次性还本。

(二) 项目地址

本项目位于石嘴山市大武口区长庆东街与前进南路交叉口以西，石嘴山市中医医院新院区；

(三) 项目建设期

本项目工期安排：初步设计编制及审批：2025 年 8 月；设计阶段：2025 年 9 月；施工招标阶段：2025 年 9 月；施工阶段：2025 年 10 月至 2026 年 6 月；验收及交付使用：2026 年 7 月。

(四) 项目审批及手续办理情况

本项目已于 2025 年 8 月 20 日取得石嘴山市审批服务管理局下发的《关于石嘴山市中医医院服务能力提升项目初步设计的批复》(石审管批字〔2025〕131 号)，同意本项目实施。

三、项目的社会效益与收益性

(一) 社会效益分析

“十四五”是我国深化医药卫生体制改革的攻坚时期，也是石嘴山市中医医院提档升级、实现跨越发展的关键时期。“健康中国 2030”国家战略的实施，卫生事业的快速发展，特别是公立医院改革的深入推进，对中医院提出了新的更高的要求，中医院面临着新的形势、新的挑战 and 新的机遇。根据《全国医疗卫生服务体系规划纲要》和《自治区十四五医疗卫生服务体系规划》的有关要求，结合医院发展实际，建设省级区域医疗中心为医院是五医院“十四五”的重要目标。根据项目单位提供的《初步设计报告》及其他资料显示，该项目的建设目标和任务旨在通过提升医疗设备水平，改善患者就诊体验，推动医院现

代化建设，促进中医药文化传承与发展，以及增强医院的科研与教学能力。该项目的核心目标是提升医院的服务能力，医疗机构的建筑物消防水平决定了其基本的安全水平。通过楼宇改造消除既有医疗机构建筑物的消防隐患提高医疗机构的运行安全，同时也保证了就诊患者的消防安全。通过对楼宇的空调系统进行改造，改善患者的就诊体验。通过更新电梯、污水处理设备等，医院能够更好地适应现代医疗的发展趋势，提升医院的整体服务水平和竞争力。通过提升中医药服务能力，医院能够在保留传统中医精髓的同时，结合现代医学技术，为患者提供更加全面的健康服务。通过提升设备水平，医院能够开展更多的临床研究和教学活动，培养更多高素质的医疗人才，推动医院的长期发展。

从社会效益角度看，本项目的建设有利于实现国家卫生医疗服务当地的目标，符合地方卫生发展规划，有利于医院的可持续发展。其外部建设条件环境具备，内部技术力量雄厚，各项指标良好，项目社会效益巨大。

(二) 可持续效益分析

根据项目单位提供的资料及《初步设计报告》显示，本项目的实施，将从面向患者的“智慧服务”、面向医务人员的“智慧医疗”、面向医院的“智慧管理”三个领域打造智慧医院，使患者就医更加便捷，医护工作更加高效，医院运维更加智能；通过远程教学、线上会议等智慧医疗手段，提高科研人员与外部交流机会，促进智慧教学的发展。

本项目建成后，可以总结新冠肺炎疫情防治经验，补足地方医疗卫生机构床位缺口，进一步发挥应急和救治能力特别是疫病防治能力的需要。救治能力特别是疫病防治能力，“平时”满足医院正常使用需求，“疫时”服从国家和地方的统一调度，能够快速反应，作为定点医院，承担新发突发传染病患者特别是急危

重症患者的集中收治，为构建突发急性传染病防治体系、提升地区突发公共卫生事件应急响应和处置能力贡献力量。

根据华恒信会计师事务所出具的《项目方案总体评价报告》测算，本项目项目期的收入来源为医疗收入，扣除项目期支出后的项目收益能覆盖项目总债务本息。

经核查，本所律师认为，本项目旨在为社会公共利益服务，不以营利为主要目标，符合政府专项债券公益性项目的定义，展现出显著的公益性。同时，本项目建成后，医院的诊疗收入将成为稳定的收益来源，确保了项目具备一定的收益能力。

四、资金筹措情况及计划

根据项目单位提供的资料以及华恒信会计师事务所出具的《项目方案总体评价报告》显示，石嘴山市中医医院服务能力提升项目为社会公益性项目，本项目总投资估算为 1,451.75 万元，资金来源采用专项债券与配套资金相结合的方式，具体如下：资金构成：地方政府专项债券：1,100.00 万元（占总投资的 80%）；医院自筹：351.75 万元（占总投资的 20%）；投资明细：工程费用：1,281.29 万元，其他费用：101.33 万元，预备费：69.13 万元。专项债券安排：发行额度：1,100.00 万元，发行期限：10 年期，利率水平：按 2.15% 测算，每年付息一次，到期一次性还本。资金保障措施：专项债券资金纳入政府性基金预算管理，实行专户监管；项目收益优先用于债券还本付息，确保资金安全；建立动态调整机制，根据项目进度优化资金使用计划。

本项目为公益性医疗能力提升工程，专项债券额度申请符合政策要求。技术成熟、工期紧凑（12 个月）的特点有助于快速形成有效投资，需确保资金及

时到位以保障项目顺利实施。

经核查，本所律师认为，石嘴山市中医医院服务能力提升项目资金筹资需求已作计划安排，筹资渠道合法合规。

五、预期收益与融资平衡分析

根据宁夏华恒信会计师事务所出具的《财务评价报告》测算结果显示：收益测算：运营期累计收入：3,150.00 万元（均为医疗增量收入），运营期总成本：621.68 万元（付现部分），可偿债净收益：2,528.33 万元；债券本息情况：债券本金：1,100.00 万元，利息总额：249.70 万元，本息合计：1,411.10 万元。平衡性分析：偿债保障倍数：1.79 倍，资金结余：债券到期后累计结余 1,117.22 万元，敏感性分析表明，即使收益下降 20%，偿债倍数仍可达 1.43 倍，项目具备较强的抗风险能力。本项目的收益完全覆盖债券本息，符合专项债券“收益与融资自求平衡”的管理要求。。

本所律师审查确认，华恒信会计师事务所测算显示，在预测收益及假设条件下，项目收益可覆盖融资成本，实现自求平衡，符合《地方政府债券发行管理办法》等法规。

六、项目风险提示及防控措施

为确保石嘴山市中医医院服务能力提升项目的顺利实施及其长期稳定运营，本法律意见书基于已提供的《初步设计的批复》、《实施方案》、《专项债券收益与融资自求平衡财务评价报告》，对项目可能面临的主要风险及其相应的防控措施分析和说明如下：

（一）资金风险

本项目依赖于地方政府专项债券融资，依据《财政部关于印发〈地方政府

专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）和《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号），专项债券资金需专款专用，并进行严格管理和监督。这意味着，从债券发行到资金使用的每一个环节都必须遵循严格的财务规范，确保资金的合理使用和有效监管。然而，在实际操作中，市场利率波动可能对项目的融资成本产生直接影响，进而增加项目的整体财务负担。例如，当市场利率上升时，债券的利息成本也会相应增加，这不仅增加了还款压力，也可能导致原本计划的资金使用方案无法按期执行，从而影响项目的顺利推进。

此外，《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）进一步强调了对地方政府债务的全面管控，要求建立健全债务风险预警机制，确保项目运营稳定。该文件指出，地方政府应强化债务管理，通过科学合理的债务规模控制、债务结构优化等手段，降低债务风险。同时，还应建立有效的风险预警系统，及时发现并处理潜在的风险隐患，以保障财政健康和经济稳定。在这样的背景下，如何确保专项债券资金的有效管理和合理使用成为了一个亟待解决的问题。

针对上述风险，防控措施显得尤为重要。首先，应建立严格的资金管理制度，设立专门账户管理专项债券资金，确保每一笔资金的流向都有据可查，提高资金使用的透明度和合法性。这不仅是对法律法规的遵守，更是对公众负责的表现。其次，制定详细的还款计划，基于项目现金流预测，合理安排还款时间表，降低因市场利率波动带来的不确定性风险。通过精确计算和科学规划，可以在一定程度上缓解市场波动带来的财务压力，确保项目的可持续性。最后，考虑到可能出现的突发情况，如不可预见的资金需求或市场环境变化，建议建

立应急资金储备机制，以应对各种紧急状况，保障项目的持续运行。这种前瞻性的风险管理策略有助于提升项目的抗风险能力，确保即便在复杂多变的市场环境中也能稳健前行。

（二）建设实施风险

本项目在建设实施阶段面临的风险不容忽视，依据《建设工程质量管理条例》及《建筑工程施工许可管理办法》，项目建设过程中可能出现施工延误、质量问题或安全事故等问题。这些问题不仅会直接影响项目的进度和质量，还可能导致额外的成本增加，进而对项目的整体经济效益产生负面影响。具体而言，《建设工程质量管理条例》明确了各方责任主体在建设工程中的职责，要求从设计、施工到监理各个环节都要严格遵守相关标准和规范，确保工程质量。而《建筑工程施工许可管理办法》则进一步规定了开工前必须取得的各类许可证件，以及施工过程中的监督管理措施，旨在通过严格的制度约束来保障工程的安全与质量。

此外，《安全生产法》对施工现场的安全管理提出了明确的要求，强调生产经营单位必须建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度，并加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善安全生产条件。任何违反《安全生产法》的行为都将受到法律制裁，这不仅是对施工方的一种约束，更是对所有参与工程建设人员生命财产安全的重要保障。因此，在实际操作中，如何有效预防和控制这些潜在风险，成为了项目顺利推进的关键所在。

为应对上述建设实施风险，采取科学合理的防控措施至关重要。首先，聘请有经验的项目管理团队是确保工程质量的基础。一个具备丰富经验和专业知识的管理团队能够严格执行施工标准，从源头上杜绝质量问题的发生。他们不

仅熟悉各项法规和技术规范，还能根据实际情况灵活调整施工方案，确保每一个环节都能达到预期的质量要求。同时，这样的团队还能够有效地协调各方资源，提高工作效率，减少因沟通不畅或协调不当导致的延误。其次，在建设过程中定期进行安全检查和技術审查也是不可或缺的一环。通过定期检查，可以及时发现并解决潜在的安全隐患和技术问题，避免小问题演变成大事故。对于高危作业区域如高空作业、深基坑开挖等，应加大巡查力度，确保防护措施到位；对于关键工序和技术节点，则需组织专家进行专项评审，确保其符合设计要求和施工规范。这种预防为主的管理理念，有助于将风险控制在萌芽状态，最大限度地降低事故发生概率。最后，建立完善的应急预案体系对于应对突发状况同样重要。针对可能出现的各种问题制定详细的应急预案，不仅可以提高应急响应速度，还能有效减少事故造成的损失。应急预案应涵盖从事故预警、应急指挥到救援处置的全过程，明确各相关部门和个人的具体职责，确保一旦发生紧急情况能够迅速启动相应程序，做到有条不紊地处理。

（三）市场需求变化风险

在探讨本项目所面临的市场需求变化风险时，必须结合《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）及《财政部关于优化地方政府专项债券发行机制的通知》（2024年）的相关规定来深入分析。这些文件强调了地方政府专项债券的发行需基于市场需求进行调整，并且要考虑到地方财政状况、市场环境以及投资者的需求。对于医疗行业而言，这意味着任何项目的成功实施都需要密切关注市场需求的变化趋势，因为这些变化可以直接影响到项目的预期效益。

随着医疗行业的快速发展，市场需求可能发生显著改变。例如，公共卫生

事件的发生不仅能够迅速改变人们对医疗服务的需求结构，还可能导致对特定类型医疗服务需求的急剧上升或下降。特别是在疫情等突发公共健康危机期间，公众对于紧急医疗服务、疫苗接种、远程诊疗等方面的需求可能会大幅增加，而对常规医疗服务的需求则可能暂时减少。因此，项目的预期效益如果未能及时适应这种动态变化，就可能面临巨大的不确定性，进而影响到项目的财务稳定性和长期可持续性。

为了有效应对上述市场需求变化带来的风险，采取科学合理的防控措施显得尤为重要。首先，定期市场调研是不可或缺的一环。持续关注医疗行业的发展趋势，定期进行市场需求调研，可以帮助项目团队及时捕捉到最新的市场信号和消费者偏好变化。通过与业内专家交流、参与行业会议以及利用大数据分析工具，可以更精准地预测未来的服务需求方向，从而为项目策略的调整提供坚实的数据支持。此外，这样的调研还可以帮助识别潜在的新业务机会，使项目能够在激烈的市场竞争中保持领先地位。其次，根据市场需求变化适时优化服务内容和服务模式也是提高服务质量的关键所在。面对不断变化的市场需求，灵活调整医疗服务的内容和方式不仅可以更好地满足患者的需求，还能提升医疗机构的整体运营效率。最后，提升品牌影响力同样是一个重要的防控措施。通过提升品牌形象和服务水平，可以有效地增强市场的认可度和信任感，从而降低市场风险。品牌建设不仅仅依赖于高质量的服务本身，还需要通过有效的营销策略来传递给目标受众。同时，积极利用社交媒体平台扩大品牌的传播范围，吸引更多的潜在客户关注。这样不仅可以提高品牌的知名度和美誉度，还有助于建立起稳定的客户群体，为项目的长远发展奠定坚实的基础。

(五) 政策变动风险

根据《中华人民共和国预算法》以及《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号），建立健全债务风险预警机制是确保项目运营稳定的重要保障。这些法律文件不仅强调了政府债务管理的重要性，还提出了具体的措施来防范和化解债务风险，包括但不限于强化债务限额管理、完善债务信息公开制度、加强债务风险管理等。

财政政策的变化可能会直接影响地方政府的债务规模和融资能力，从而影响到项目的资金链安全。如果中央政府决定收紧货币政策或者提高地方政府债务的审批标准，那么这将直接限制地方政府的借款能力和资金流动性，进而影响到依赖于政府投资和支持的各类项目。此外，医疗卫生政策的调整也可能对医院的运营模式和服务内容产生深远的影响。随着医疗技术的进步和社会需求的变化，政府可能会出台新的法律法规或政策指导方针，要求医疗机构改进服务质量、扩大服务范围或是优化资源配置。这些变化都可能导致现有项目需要进行相应的调整以符合新的政策环境。

为了有效应对上述政策变动所带来的风险，项目团队应采取一系列有针对性的防控措施。首先，密切关注政策动态是必不可少的一环。建立一个有效的政策跟踪机制，能够及时捕捉国家和地方政策的最新动向，并据此做好充分的应对准备。这意味着不仅要关注政策文本本身，还要深入理解其背后的逻辑和意图。其次，灵活调整项目计划也是应对政策变动的关键策略之一。一旦发现政策有所调整，应及时评估其对项目的影响，并据此适时调整项目计划和实施方案。这一过程不仅需要具备敏锐的市场洞察力，还需要有较强的执行力。项目团队可以通过重新规划预算、寻找多元化的融资渠道或是优化成本结构等方式，确保项目能够在新的政策框架下顺利推进。最后，健全内部管理制度对于

确保项目运营符合最新的政策要求至关重要。一个完善的内部管理体系不仅能够提高组织的运作效率，还能增强其对外部环境变化的适应能力。可以通过制定详细的内部控制流程、设立专门的风险管理部门、定期开展内部审计等方式，来确保各项工作的合规性和有效性。

(六) 外部协作条件风险

本项目的成功实施高度依赖于一系列外部协作条件的有效落实，这包括但不限于政府规划、交通运输体系的完善程度以及市政配套设施的完备性。依据《中华人民共和国城乡规划法》和《中华人民共和国建筑法》，项目必须严格遵守地方规划要求，并确保所有基础设施配套齐全。这些法律法规不仅为项目的合法性和规范性提供了法律框架，还对保障项目的顺利推进起到了关键作用。例如，一个医院建设项目如果没有完善的交通网络支持，患者的到达和离开将受到极大限制；如果缺乏必要的市政设施如供水供电系统，则医院的基本运营都无法得到保障。

然而，在实际操作中，由于种种原因，这些外部协作条件可能无法得到有效落实，从而给项目的进展带来不确定性。比如，政府规划调整可能导致土地用途变更或延迟批准，影响到项目的选址和开工建设；交通运输设施建设滞后可能会阻碍物资运输和人员流动；市政配套设施不到位则会直接影响到项目的日常运作和服务提供。因此，识别并管理此类风险对于确保项目按时完成并达到预期效果至关重要。

针对上述风险，采取有效的防控措施显得尤为关键。首先，提前协调各方资源是预防外部协作条件风险的基础步骤。这意味着在项目筹备阶段就要积极与相关政府部门和其他利益相关方进行沟通交流，确保各方对外部协作条件的

理解一致，并达成共识。通过这种方式，可以预先解决可能出现的问题，避免因信息不对称造成的延误或误解。其次，签订详细的合作协议是明确各参与方权利义务关系的重要方式。特别是在涉及到第三方合作的情况下，详细的协议能够为双方提供清晰的行为准则，防止未来出现纠纷。协议内容应当覆盖从合作范围、资金分配到违约责任等多个方面，确保一旦发生争议时有据可依。同时，协议还应包含灵活性条款，以便根据实际情况适时调整合作细节，以适应不断变化的外部环境。最后，建立与政府部门之间的反馈机制是确保项目顺利进行的关键环节。通过定期汇报项目进展情况，及时获取政策动态和最新指示，可以帮助项目团队迅速响应外界变化，调整工作计划。这种双向沟通渠道不仅能提升工作效率，还能增进双方的信任度，促进长期合作关系的发展⁴。值得注意的是，反馈机制的设计需考虑到信息传递的时效性和准确性，确保所获得的信息能够被快速有效地转化为实际行动指南。

七、中介机构及相关文件

1.会计师事务所

宁夏华恒信会计师事务所现持有银川市市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 91640100710672653P 的《营业执照》；宁夏回族自治区财政厅于 1999 年 12 月 13 日发布宁财（会协）发【1999】996 号文件，同意其执业许可，核发《会计师事务所执业证书（编号：（0003662）》。经办注册会计师均持有《中华人民共和国注册会计师证》，且通过年度检验。华恒信会计师事务所接受委托对本项目对应的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具《专项评价报告》。

经核查，本所律师认为，宁夏华恒信会计师事务所，成立于 1999 年 12

月 24 日，注册资本为 100 万元人民币，注册地址为宁夏银川市兴庆区民族北街玺云台小区 30 号综合楼 1301-1305 室，是经批准依法设立且合法存续的审计机构，具备为申请使用本期债券出具专项评价报告的资质。

2. 律师事务所

本所系经宁夏回族自治区司法厅批准设立的合伙制律师事务所，现持有宁夏回族自治区司法厅颁发的统一社会信用代码为 31640000MD020764XK 的《律师事务所执业许可证》。本所作为本项目的专项法律顾问，已出具法律意见书，该意见书由两名具备执业资格的律师签字并加盖本所公章，同时，本所及经办律师均顺利通过了司法行政主管部门的年度考核。

本所律师确认，北京天驰君泰（银川）律师事务所是依法设立并合法存续的合伙制律师事务所，完全具备为本项目出具《法律意见书》的资格。在《法律意见书》上签字的经办律师，均具备相应的执业资格和丰富经验。

八、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

1、石嘴山市中医医院是依法成立、有效存续、持有医疗机构执业许可的事业单位法人，具备项目实施主体资格。

2、石嘴山市中医医院服务能力提升项目，具有公益性及收益性，符合地区发展规划及相关法律法规的规定。申报使用本期债券的募集资金将用于本项目，符合使用政府专项债券的相关要求。

3、截至本法律意见书出具之日，石嘴山市中医医院服务能力提升项目已获得相关主管部门的批复，现有审批手续均真实有效，且需依据法律法规不断完善后续流程，以确保项目建设工作的顺利推进。

4、依据《项目方案总体评价报告》及项目单位提供的资料，石嘴山市中医医院具有稳定、充足的预期偿债资金来源，对应的收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、为石嘴山市中医医院提供专业中介服务的审计机构及法律服务机构，均持有相应的从业资格证书。

6、本法律意见书仅供石嘴山市中医医院申请专项债券及后续发行使用，不得用作其他任何目的。

本法律意见书经加盖本所公章后生效。

律师事务所：北京天驰君泰（银川）律师事务所

律师：

律师：

日期：2026 年 3 月 16 日

第三部分 附件

1.项目单位法人证书及医疗机构执业许可证



事业单位法人证书

统一社会信用代码 126402004543607487

名 称	称石嘴山市中医医院	法定代表人	吴良勇
宗 旨	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务 中医医疗与护理 保健康复与健康教育	经费来源	定额补助
业务范围		开办资金	¥16205万元
住 所	石嘴山市大武口区长庆东街206号	举办单位	石嘴山市卫生健康委员会
有效期	自2024年04月02日至2029年04月01日		
请于每年3月31日前向登记管理机关报送上一年度的年度报告			
登记管理机关			
机构类别		公益二类	

国家事业单位登记管理局监制

2.会计律师事务所营业执照及执业证书

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

年 月 日
y m d

年 月 日
y m d

THE CHINESE INSTITUTE OF CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS
中国注册会计师协会

吴晓敏

Full name 女

Sex 女

Date of birth 1986-10-20

Working unit 宁夏华信信会计师事务所

Identity card No. 370911198610285647

	
<h1>营业执照</h1>	
(副本)	
统一社会信用代码 91640100710672653P	 扫描二维码登录 “国家企业信用 信息公示系统” 了解更多登记、 备案、许可、监 管信息。
名称 宁夏华恒信会计师事务所	注册资本 壹佰万圆整
类型 有限责任公司(自然人投资或控股)	成立日期 1999年12月24日
法定代表人 卢雁	营业期限 / 长期
经营范围 审计、验资、会计、财务等经济管理咨询**(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)	住所 宁夏银川市兴庆区民族北街玺云台小区30号综合楼1301-1305室
登记机关  2019年08月23日	
国家企业信用信息公示系统网址: www.gsxt.gov.cn	
市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告	
国家市场监督管理总局监制	

	证书序号: 0003662
<h2>会计师事务所 执业证书</h2>	<h3>说明</h3>
名称: 宁夏华恒信会计师事务所	1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批, 准予执行注册会计师法定业务的凭证。
首席合伙人:	2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
主任会计师: 卢雁	3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
经营场所: 宁夏银川市兴庆区民族北街玺云台小区30号综合楼1301-1305室	4、会计师事务所终止或执业许可注销的, 应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。
组织形式: 有限责任	发证机关:  宁夏回族自治区财政厅
执业证书编号: 64010005	二〇一八年五月三十日
批准执业文号: 宁财(会协)发[1999]996号	中华人民共和国财政部制
批准执业日期: 1999年12月13日	

3.律师事务所执业许可证

