

# 青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提 升项目受益与融资自求平衡 财务评估报告书

华俊咨字〔2026〕23号

宁夏华俊会计师事务所（普通合伙）

Ningxia Huajun Certified Public Accountants (General Partner)

地址：宁夏回族自治区银川市金凤区金域蓝湾1-2号楼106室

Email: 609714789@QQ.COM      QQ: 609714789

电话：0951-8893345



# 目 录

1. 青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目财务评估报告 ..	1
2. 青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目专项债券方案总体 评价 .....	3
一、项目概述 .....	3
二、效益分析 .....	7
三、财务评价假设 .....	8
四、事前绩效评估 .....	9
五、资金计划及需求 .....	15
六、评价要素 .....	19
七、项目风险评估及控制措施 .....	24
八、总体评价 .....	26
3. 营业执照及相关资质 .....	28

# 青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目

## 财务评估报告

华俊咨字〔2026〕23号

青铜峡市人民医院：

我们接受委托，执行了与青铜峡市人民医院商定的程序，这些程序的充分性和适当性由青铜峡市人民医院负责。我们的责任是按照《中国注册会计师相关服务准则第4101号——对财务信息执行商定程序》和业务约定书的要求执行商定程序，并报告执行程序的结果。本业务的目的是为申请青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目专项债券提供财务评估报告。

青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目建设内容为：青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目对现有病房、公共区域的室内地面、墙面、吊顶、生活给排水管网、消防给排水管网、生活热水系统、采暖系统、通风系统、防排烟系统、电气系统、抗震支架、消防系统、无障碍系统、适老化、适幼化；以及建筑外窗、外立面、室外供电、雨水系统等进行提升改造。

其中室内改造面积41321平方米，改造病房184间，病床数520张，较原病床数增加10张，改造后适老化病房13间，床位数39床，适幼化病房7间，床位数17床，一体化病房10间，床位数29床，智慧化病房6间，床位数12床，其余为普通病房148间，床位数423张，建筑外窗改造9415平方米，外立面改造7595平方米，维修800平方米，室外电缆改造200米，室外雨水管道改造200米，以及恢复室外硬化600平方米，恢复绿化200平方米。

本报告执行商定程序测算数据以委托方提供的《青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目可行性研究报告》、《青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目实施方案》及相关资料列示的项目租金收益测算作为还本付息基础，在此基础上形成以下报告内容。

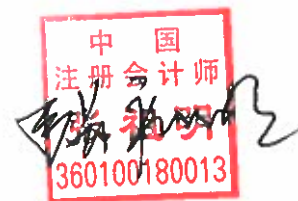
前述已执行的商定程序并不构成审计或审阅，因此我们不对执行商定程序发表审计或审阅意见。如果执行商定程序以外的程序或执行审计或审阅，我们可能得出其他报告的结果。

本报告仅供青铜峡市人民医院用于前述目的，不应用于其他目的及发给其他单位或个人。



中国·银川

中国注册会计师：



中国注册会计师：



二〇二六年五月

# 青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目专项

## 债券方案总体评价

### 一、项目概述

#### （一）项目实施单位

青铜峡市人民医院是青铜峡市唯一一家集医疗、预防、保健、急救为一体的“二级甲等”综合医院，是宁夏医科大学和宁夏师范学院的教学医院。医院总占地面积165亩，总建筑面积57650平方米，现有职工722人，编制床位430张，实际开放床位510张，设有17个病区，共有临床、医技、药剂、职能、后勤等43个科室。现有职工722人，其中在编409人，聘用298人，退休返聘15人。年门诊量40万余人次，年住院病人近16000人次。医院固定资产3.97亿元，拥有1.5T核磁共振、64排、16排螺旋CT, DR机、大C型臂、进口彩色B超机、奥林巴斯电子镜及结肠镜、进口全自动生化分析仪、高压氧舱、腹腔镜、体外震波碎石机、多功能麻醉机等百万元以上医疗设备26台。

近几年，医院不断加强医疗救治体系和能力建设，通过跨区域医联体、专科联盟、市域医共体建设，建成了国家级基层胸痛中心、卒中中心、创伤中心、孕产妇急救中心和新生儿急救中心等重点学科，医院全面促进改善医疗服务行动计划，每年派出20余名医务人员到三级医院进修学习，开展院内高清视频培训，加大预约诊疗，检验结果互认等制度，不断改善群众就医获得感，与福建二医大对口支援、培训，开展了心脏造影支架术，腔镜下无痛胃肠镜诊疗术，效果显著。每年10人次“千名医师下基层

”；20人次的基层卫生院对口支援，通过组建医联体、专科联盟，引进优质资源，从根本上提高了我院的综合服务能力。全市重大疾病救治能力明显提升。医院先后获全国“爱婴医院”“全国百姓放心示范医院”、全区“健康促进医院”“全区优质医疗服务合理调配资源示范医院”“区级无烟医院”等多项荣誉。

医院总院位于青铜峡市利民东街与亲民路交界处东北侧。总院占地165亩，总建筑面积57650平方米。其中：门诊楼建筑面积20146平方米，住院部大楼21175平方米，附属用房2500平方米，营养食堂2180平方米，高压氧舱677平方米，感染科传染病楼1575平方米，锅炉房871.5平方米，洗衣房745平方米，车库775平方米，门房80平方米，污水处理570平方米。

青铜峡市人民医院建于2009年，2012年建成投运。院内已建成门诊楼、住院楼、营养食堂、高压氧舱及水泵房、附属用房、洗衣房、感染科楼、锅炉房等建筑。其中门诊楼地上6层、为多层公共建筑。住院楼地上9层，为一类高层公共建筑。

青铜峡市人民医院病房楼：病房楼总计9层。其中1层为医保办公室、病案室、信息科、住院缴费等功能区域；2层为儿科、产房、新生儿病房；3层为手术室、重症监护室；4层设置为妇产科病房区；5层为消化内科、神经内科；6层为心内科、中医老年内科病房区；7层为普通神经外科、呼吸内科；8层为骨科、综合科病房区；9层为泌尿外科病房区、会议室。共计139间病房，510张床位，其中6人间病房为8间，4人间病房为83间，2人间及3人间共48间。4人以上病房占比66%，2-3人间病房占比34%。（如无特殊说明，以下金额单位均为“万元”）。

## （二）项目基本情况

1. 项目建设内容及规模：青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目对现有病房、公共区域的室内地面、墙面、吊顶、生活给排水管网、消防给排水管网、生活热水系统、采暖系统、通风系统、防排烟系统、电气系统、抗震支架、消防系统、无障碍系统、适老化、适幼化；以及建筑外窗、外立面、室外供电、雨水系统等进行提升改造。

其中室内改造面积41321平方米，改造病房184间，病床数520张，较原病床数增加10张，改造后适老化病房13间，床位数39床，适幼化病房7间，床位数17床，一体化病房10间，床位数29床，智慧化病房6间，床位数12床，其余为普通病房148间，床位数423张，建筑外窗改造9415平方米，外立面改造7595平方米，维修800平方米，室外电缆改造200米，室外雨水管道改造200米，以及恢复室外硬化600平方米，恢复绿化200平方米。

2. 建设工期：2025年10月开始，到2027年10月竣工。

3. 项目报批情况

2024年12月02日，青铜峡市发展和改革局正式签发《关于青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目项目建议书的批复》（青发改〔2024〕240号），同意实施青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目（项目代码：2408-640381-23-05-325336）。2024年12月4日，青铜峡市发展和改革局批复《关于青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目可行性研究报告的批复》（青发改〔2024〕241号）。

根据可行性研究报告，本项目总投资估算6,082.00万元，其中建设工程费5,659.00万元，其他费338.00万元，预备费85.00万元。

### （三）项目资金保障措施

项目建设资金严格按照《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》国办发〔2024〕52号进行管理和使用。具体如下：

（1）专项债券资金按照公开、公平、公正和透明的原则专项用于本次债券对应的青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目专项债券项目；

（2）项目资金应当按照“专项管理、分账核算、专款专用、跟踪问效”的原则，加强青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目专项债券资金管理，确保资金安全、规范和有效使用；

项目资金的分配和管理，可根据青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目专项债券项目进展情况适时调整，并报请上级主管部门备案。

（4）专项债券资金纳入地方政府专项债务限额管理。专项债券收入、支出，还本、付息、发行费用等纳入政府性基金预算管理。专项用于青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目专项债券项目，任何部门、单位和个人不得截留、挤占和挪用。项目收入优先用于偿还专项债券本息。



## 二、效益分析

### （一）社会效益分析

该项目建成后，可极大地改善青铜峡市人民医院门诊住院楼内部建筑环境和就医条件，提高建筑安全性，从而保障医院健康平稳发展，社会效益显著。

青铜峡市人民医院不仅是提供日常医疗服务的重要场所，也是应对突发公共卫生事件的关键机构。通过加强公共卫生防控救治能力，医院可以更好地防范和化解重大疫情和突发公共卫生风险，为青铜峡市社会的健康安全提供保障。

公立医院的发展强调政府主导和公益性，旨在减少跨省就医现象，促进医疗资源在区域间的均衡分配。通过项目建设，提升青铜峡市当地医疗服务水平，建设高水平公立医院、紧密型城市医疗集团和县域医共体等措施，可以有效提升医疗服务的可及性和公平性。

项目建设和发展有助于提升医疗服务的质量和水平。通过加强临床专科能力建设、基础研究和临床研究，以及推广多学科诊疗和日间手术等服务模式，可以有效提高医疗服务的效率和质量。

同时，医院的基础设施建设和发展往往伴随着医学技术的进步和创新。通过引入先进的医学装备和技术，医院可以提高医疗服务的科技含量，促进医学技术的进步和创新。

医院的服务质量直接关系到患者的就医体验和满意度。通过以患者为中心的服务理念和价值医疗变革，医院可以更好地满足患者的医疗需求，提升患者的获得感和幸福感。

综上所述，本项目各项配套设施和公共事业健全，有良好的道路、供电、供气、给排水、通信、交通等基础设施条件可供利用，项目建设符合

当地发展规划，符合行业政策，加上各级党政领导重视和关怀。本项目的建设和发展对于改善就医环境、提升医疗服务水平、促进当地社会经济平稳发展、保障社会运行，为患者带来获得感和幸福感等方面都具有重要的社会效益。

## （二）可持续效益分析

青铜峡市经济快速发展，人民生活水平得到了提高和改善。相比之下，医疗卫生事业的发展在一定程度上仍有滞后，基层公共卫生水平相对偏低，就目前的状况来看，很难适应经济快速发展的新形势，必须大力提升服务功能，完善服务设施，并不断地改进服务的质量，才能适应经济快速发展的需要。在这种形势下实施青铜峡市人民医院门诊住院楼维修项目，提升医院就医环境，消除建筑安全隐患，从需求前景上青铜峡市人民医院门诊住院楼维修项目来说是可行的，并且会产生良好的社会效应。

## 三、财务评价假设

### （一）一般假设

1. 发行人遵照《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定进行本项目申报，无重大不合规事项；
2. 国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况和国家宏观调控政策无重大变化；
3. 国家现行的利率，汇率及通货膨胀水平等无重大变化；
4. 对发行人有影响的法律法规无重大变化；

5. 无其他人力不可抗拒及不可预见因素对发行人造成的重大不利影响

## （二）特殊假设

本项目符合区域经济社会发展及行业和地区的规划，发行人编制的项目投资概算及工程进度计划客观反映了本项目建设的实际情况；

2. 发行人预测的可用于偿还债券的净收益等能够顺利执行；

3. 本项目所遵循的税收政策和有关税收优惠政策无重大改变；

4. 本项目能够正常运营，业务规模近期不会发生重大变化；

5. 本项目经营所需的材料、能源、劳务等能够取得且价格无重大变化；

6. 本项目的经营计划、投资计划、融资计划等能够顺利执行。

## 四、事前绩效评估

### （一）项目实施的必要性、公益性、收益性

#### （1）项目建设的必要性

青铜峡市人民医院总院位于青铜峡市利民东街与亲民路交界处东北

侧。医院占地165亩，总建筑面积57650平方米。其中：门诊楼建筑面积20146平方米，住院部大楼21175平方米，附属用房2500平方米，营养食堂2180平方米，高压氧舱677平方米，感染科传染病楼1575平方米，锅炉房871.5平方米，洗衣房745平方米，车库775平方米，门房80平方米，污水处理570平方米。一期规划总床位数500床。

医院年门诊量40万人次，年住院病人约16000人次。保障青铜峡市及周边居民生命健康等方面发挥了十分重要的作用。但同时，运营期间也暴露出如下问题：①门诊住院楼外立面干挂石材脱落

现有青铜峡人民医院外立面为干挂石材饰面。近年来频繁出现石材脱落现象，险些造成人员伤害，医院现已对已经出现的脱落部位进行过维修，但是无法消除全部安全隐患，无奈之下只能对建筑周围设置围挡，加强管理，设置警示标识标牌。医院为人员密集场所，每天就医人数数以千计，且多数为老年人、儿童和生病行动不便人士，处理危机能力本就不强，一旦发生坠物伤人事件后果严重。故现阶段急需消除安全隐患。

#### ②楼内卫生间老化损坏，室内卫生环境差

现楼内卫生间使用多年，卫生间地砖、墙砖破损严重，部分墙砖出现脱落现象，部分给排水管道老化锈蚀、渗漏严重，不仅影响楼内环境，同时渗漏破损造成的卫生污染也影响医院卫生环境。急需对医院卫生间装修、洁具、防水、给排水管道进行维修。

#### ③楼内暖器供热水温低、外窗密封性能差，室内温度不达标

医院现供热由市政管网直接供给，楼内设置散热器，因市政热源供水温度不达标（60摄氏度），且现有暖气管道、散热器片锈蚀、堵塞，部分散热器不热，加之医院塑钢窗框老化变形，密封胶条老化及原有窗户安装缝隙封堵不严，造成严重的冷风渗透，室内热量流失严重。综合原因造成医院室内温度低，医患均体感不舒适。甚至近期强冷空气来袭，造成住院楼一楼消防喷淋冻裂漏水。急需维修。

#### ④住院楼病房房间门大面积损坏

现医院住院楼病房门为套装木门，为主体建设期间安装，已使用十余年，大部分房门存在五变形损坏，门锁缺失，门板破损、掉漆，已无维修价值，需要更换。

⑤住院楼西侧病房卫生间通风不畅、室内换气效果差，不满足医院环境卫生要求

现医院住院楼西侧病房因现有卫生间通风管道弯头过多，造成卫生间通风不畅，卫生间换气效率低，换气次数不满足规范要求。

⑥现有病房功能规划不满足使用需要

医院住院楼一层东侧现在为出入院办理、新农合、医保服务等住院服务窗口，因近年医院信息化系统建设及医保报销等政策变化，原设计空间较大的住院服务空间现在大量闲置，造成空间浪费。

住院楼一层西侧现为药库和内镜中心，近年因医药采购配送系统升级，药库同样出现不封空置，资源浪费。现有的内镜中心检查室不足，患者隐私无法得到保障。

住院楼6层心内科病区为医院重点科室，原设计病区床位39床，近年来患者数量多，住院病人常年保持在50人以上，医院只能通过现有病房增加临时床位等方式收治病人。

门诊医技楼一层西侧急救科原设计房间功能及医疗流程不满足现有急救功能需要，内部交通流线不合理，人员随意穿插，影响急救工作及病患流管休息。

⑦因对楼内改造，防排烟系统不满足现行规范要求

因本楼楼内改造，参照《宁夏既有建筑改造工程消防设计导则》需对改造区域的防排烟系统进行改造。

## **（二）项目投资合规性与项目成熟度**

本项目已取得立项批复等合规性要件，属于新开工项目，项目成熟度高。本项目不涉及拖欠工程欠款和农民工工资等情况，项目实施单位不涉及地方政府隐性债务。

### （三）项目资金来源和到位可行性

本项目为有一定收益的公益性项目，总投资为6,082.00万元，资金来源为中央及地方专项资金1,082.00万元，该资金由地方预算内投资和市级配套资金补充，届时根据项目实施进度保障如期到位；剩余5,000.00万元由青铜峡市人民医院分两次申请发行地方政府专项债券。

### （四）项目收入、成本、收益预测合理

本项目收入、成本的测算依据为可研报告、企业历史数据等，项目收益预测合理。

### （五）债券资金需求合理性

本项目静态总投资为6,082.00万元，债券需求额度5,000.00万元。本项目是具有一定收益性的公益类项目，满足申请专项债券额度的要求。因本项目技术条件成熟，建设工期较短，能较快形成有效投资。为使项目尽快落地，需有充足的资金保证。

### （六）项目偿债计划可行性和偿债风险点

2025年发行完成专项债券2,000.00万元，发行期限为20年，发行利率预计为2.05%。在债券存续期内，债券每半年付息一次，到期后一次性还本。

第一笔债券成功后将在2026年中支付第一期债券利息。第二笔债券发行成功后将在2026年年底支付第一期债券利息。

项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为1.43倍，本次债券本金3,000.00万元、债券利息1230.00万元。

项目预期收入能够合理保障偿还融资本金和利息，能实现项目收益和融资自求平衡。因此，本项目具有较好的偿债能力。

## （七）绩效目标合理性

本项目从项目的产出数量、质量、时效、成本，经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度方面明确绩效目标，指标与相关规划、计划相符，绩效目标与现实需求相匹配，绩效目标可细化、量化，绩效目标合理。

## （八）绩效目标设定情况

项目绩效目标从项目的产出数量、质量、时效、成本，经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等设定。绩效目标表详见下表：

绩效评价目标表

项目目标	青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目总建筑面积 <b>20300</b> 平方米。设置床位 <b>180</b> 张，主要建设内容为妇产综合楼，同步建设室外绿化、水、暖、电、道路硬化等配套工程				
绩效指标				指标内容	绩效指标设定依据及指标值数据来源
一级指标	二级指标	三级指标	指标值		
	数量	建设规模	41321	改造总建筑面积	可行性研究报告
		投资完成率	100%	总投资完成率100%	

产出 指标	指标	资金使用率	100%	总投资完成率100%	
	质量 指标	工程验收合格率	100%	工程验收合格率 100%	
	时效 指标	开工时效	2025年10月开工	2025年10月前开工	
		完工时效	2027年10月前完工	2027年10月前完工	
		建设资金到位率	100%	建设期资金到位率 100%	
	成本 指标	总投资	±10%	总投资控制在±10% 范围内	
项目 目标	青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目总建筑面积 <b>20300</b> 平方米。设置床位 <b>180</b> 张，主要建设内容为妇产综合楼，同步建设室外绿化、水、暖、电、道路硬化等配套工程				
绩效指标					
一级 指标	二级 指标	三级指标	指标值	指标内容	绩效指标设定依据及 指标值数据来源
效益 指标	社会效益 指标	就医环境	完备	改善当地医疗卫生条件	可行性研究报告
	生态效益 指标	符合国家环评要求	符合	符合国家环评要求，环境污染达标率100%	可行性研究报告
	可持续影响指标	偿债能力	可偿债收益稳定	项目收入来源，可偿债收益持续稳定	
满意度 指标	服务对象 满意度指标	服务对象满意度 指标		满意度≥95%	社会公众认知



## 五、资金计划及需求

### （一）资金需求计划

青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目本项目总投资估算6,082.00万元，其中建设工程费5,659.00万元，其他费338.00万元，预备费85.00万元。为了保障该项目的合理融资需求，有效促进该项目顺利实施，结合项目实际情况，确定该项目建设资金来源主要为项目专项债券融资、政府预算内统筹投资。

项目资金需求计划如下：

#### 青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目资金需求计划

（单位：万元）

序号	项目名称	投资总额	资金筹措方案		债券发行期限
			专项债券	自治区预算内统筹投资	
1	青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目	6,082.00	5,000.00	1,082.00	20年期
合计		6,082.00	5,000.00	1,082.00	—

注：5000万债项债券分为2年申请，2025年度预申请2000万元，2026年度预申请3000万元。

### （二）与项目实施发生的各类支出预测

#### 1. 项目建设成本

根据可研报告，本项目总投资估算为6,082.00万元，具体如下：

项目	金额（万元）
（一）建筑安装工程费	5659.00
（二）工程建设其他费用	338.00
（三）工程预备费	85.00
合计	6,082.00

本项目建设资金支出情况如下：

### 分年度支出计划表

（单位：万元）

项目	合计	2025年	2026年
项目建设资金支出	6,082.00	3,250.00	2,832.00
合计	6,082.00	3,250.00	2,832.00

### 2. 经营成本

青铜峡市人民医院业务支出主要包括人员经费、药品支出、卫生材料支出、其他材料支出、管理费用及其他费用。

年份	人员经费	药品支出	卫生材料支出	其他材料支出	管理费用及其他费用	合计
2026年	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2027年	1,098.76	810.99	444.74	26.16	59.14	2,439.79
2028年	7,001.26	5,167.60	2,833.84	166.70	365.47	15,534.87
2029年	7,174.75	5,295.65	2,904.06	170.83	376.43	15,921.72
2030年	7,352.77	5,427.05	2,976.12	175.07	387.72	16,318.73
2031年	7,535.42	5,561.86	3,050.05	179.41	399.35	16,726.09
2032年	7,722.79	5,700.15	3,125.89	183.88	411.33	17,144.04
2033年	7,914.98	5,842.01	3,203.68	188.45	423.67	17,572.79
2034年	8,112.09	5,987.50	3,283.47	193.15	436.38	18,012.59
2035年	8,314.39	6,136.81	3,365.35	197.96	449.47	18,463.98
2036年	8,521.99	6,290.04	3,449.38	202.90	462.95	18,927.26
2037年	8,734.98	6,447.25	3,535.59	207.98	476.84	19,402.64
2038年	8,953.51	6,608.54	3,624.04	213.18	491.15	19,890.42
2039年	9,177.82	6,774.10	3,714.83	218.52	505.88	20,391.15
2040年	9,407.89	6,943.92	3,807.95	224.00	521.06	20,904.82
2041年	9,643.99	7,118.19	3,903.52	229.62	536.69	21,432.01
2042年	9,886.27	7,297.01	4,001.58	235.39	552.79	21,973.04
2043年	10,134.84	7,480.48	4,102.20	241.31	569.37	22,528.20
2044年	10,390.01	7,668.82	4,205.48	247.38	586.45	23,098.14
2045年	10,651.91	7,862.13	4,311.49	253.62	604.04	23,683.19
2046年	10,744.55	7,930.50	4,348.98	255.82	604.59	23,884.44
合计	168,474.97	124,350.60	68,192.24	4,011.33	9,220.77	374,249.91

### (1) 人员经费支出

分析前三年数据得出，人员经费随着医疗收入的增加而增加。依据前三年人员经费支出占医疗收入比例的平均值，确定预测年度人员经费支出占医疗收入的比例为42%。

分析前三年数据得出，药品支出随着医疗收入的增加而增加。依据前三年药品支出占医疗收入比例的平均值，确定预测年度药品支出占医疗收入的比例为31%。

分析前三年数据得出，卫生材料支出随着医疗收入的增加而增加。依据前三年卫生材料支出占医疗收入比例的平均值，确定预测年度卫生材料支出占医疗收入的比例为17%。

(4) 分析前三年数据得出，其他材料支出随着医疗收入的增加而增加。依据前三年卫生材料支出占医疗收入比例的平均值，确定预测年度其他材料支出占医疗收入的比例为1%。

(5) 分析前三年数据得出，管理费用及其他费用随着医疗收入的增加而增加。考虑谨慎性原则，以前三年平均值为基数，项目建成后，2027年以后按照3%的年增速预测其他费用及管理费用。

### 3. 债券利息

项目本期拟发行的3,000.00万元专项债券，预测期2026年至2046年需要偿还专项债券本金3,000.00万元，支付专项债券利息1,230.00万元。

#### (1) 拟发行的3,000.00万元专项债券利息

本项目拟发行专项债券5,000.00万元，其中2025年发行2000万，2026年发行3000万，结合近期同期限国债收益率，并考虑债券利率波动因素，本期债券发行利率按照2.05%测算，预测期债券利息支出为1,230.00万元，该项目债券利息支出如下表所示：

债券利息支出预测表

序号	年份	2000万（第一笔）	3000万（第二笔）	债务利息支出合计（万元）
----	----	------------	------------	--------------

1期	2026年	44.00	30.75	74.75
2期	2027年	44.00	61.50	105.50
3期	2028年	44.00	61.50	105.50
4期	2029年	44.00	61.50	105.50
5期	2030年	44.00	61.50	105.50
6期	2031年	44.00	61.50	105.50
7期	2032年	44.00	61.50	105.50
8期	2033年	44.00	61.50	105.50
9期	2034年	44.00	61.50	105.50
10期	2035年	44.00	61.50	105.50
11期	2036年	44.00	61.50	105.50
12期	2037年	44.00	61.50	105.50
13期	2038年	44.00	61.50	105.50
14期	2039年	44.00	61.50	105.50
15期	2040年	44.00	61.50	105.50
16期	2041年	44.00	61.50	105.50
17期	2042年	44.00	61.50	105.50
18期	2043年	44.00	61.50	105.50
19期	2044年	44.00	61.50	105.50
20期	2045年	44.00	61.50	105.50
21期	2046年	0.00	30.75	30.75
合计		880.00	1,230.00	2,110.00

政府债券半年付息一次，发行成功后第一笔债券将在2026年中支付第一期债券利息。第二笔债券发行成功后将在2026年支付第一期债券利息。

#### 4. 银行贷款

本项目无银行贷款，现有银行贷款共计3,800.00万元，其中：宁夏银行流动资金贷款金额为3,800.00万元，利率为3.9%至4%。具体银行还本付息明细如下：

年份	偿还银行贷款本金	偿还银行贷款利息
2025年	550	151
2026年	550	135.1
2027年	700	143.2
2028年		80
2029年		80
2030年		80
2031年		80
2032年		80
2033年		80
2034年		80

2035年	80
2036年	80
2037年	80
2038年	80
2039年	80
2040年	80
2041年	80
2042年	80
2043年	80

年份	偿还银行贷款本金	偿还银行贷款利息
2044年		80.00
合计	1,800.00	1,789.30

## 六、评价要素

根据财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的要求，地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券，需要在满足地方政府专项债务限额的前提下，充分考虑资金筹措的稳定性（持续稳定的现金流收入）和充足性（完全覆盖专项债券还本付息的规模）。

### （一）资金稳定性

1. 本项目建设期以投入项目中央和地方专项资金、发行专项债券的方式满足项目投资建设支出需要，可满足各年度付息及到期还本需要，该项目累计资金流入情况如下：

项目资金投入明细表（单位：万元）

序号	项目	累计现金流入合计
----	----	----------

2	专项债券融资	5,000.00
3	中央和地方财政专项资金	1,082.00
4	业务活动现金流入—收入	20,200.71
	合计	26,282.71

## 2. 收入

医院翻新后就诊人数增加，通常是硬件升级、患者体验优化、品牌形象提升等多重因素共同作用的结果。以下从多个维度详细分析具体原因

(1) 本项目含适老化、适幼化、无障碍改造工程，改造后扩大门诊区域、增加诊室数量，或优化科室布局（如将检验科与门诊区相邻设置），减少患者动线耗时，提升接诊效率。

(2) 改造改善候诊区座椅、照明、通风等设施，增加绿化、休息区等人性化设计，减少患者就医时的焦虑感，更愿意选择环境舒适的医院。

(3) 改造后病房条件改善（如单人病房增多、护理设施更先进），或感染控制措施强化（如独立通风系统、无菌手术室升级），让患者更信任医院的安全保障能力。尤其对产妇、术后康复患者等对环境敏感的群体，吸引力更强。

(4) 改造后的医院常被视为“技术更先进、管理更规范”的象征，即使医疗水平未显著提升，也可能因崭新的面貌的印象吸引更多人选择。

(5) 医院改造后通常会通过官网、媒体报道等渠道宣传，吸引公众关注；患者在社交平台分享就医体验时，也可能因环境改善给出正面评价，形成口碑裂变。若周边医院硬件条件相对落后，翻新后的医院可能凭借设施优势抢占市场份额。

(6) 若改造后医院被纳入更高等级的医保定点机构，或成为区域医疗中心，可能因政策倾斜获得更多患者转诊。

债券存续期各项收入预估情况

(1) 门诊人数：建设期2025-2026年门诊人数按0%增长率预测后，2027年项目建成后，预估将增长5%，2028至2032年门诊人数按1%稳定增长。2033年至2039年门诊人数保持不变。

(2) 门诊次均费用：分析前三年的历史数据得出，门诊次均费用金额总体呈递增趋势，暂定按2%的年增速预测门诊次均费用。

(3) 出院人数：目前医院编制病床510张，2027年项目投入使用后，新增床位520张。根据历史数据分析、监管要求，确定预测期病床周转率、人均住院天数(银川医保支付方式2025年由DRG变更为DIP支付方式,人均住院天数自2025年开始降低)，确定预测期年出院人数。

(4) 住院人均费用：分析前三年的历史数据得出，住院人均费用金额呈递增趋势，暂定按3%的年增速预测门诊次均费用。

(5) 其他收入主要系培训、防控收入，预测期累计其他收入金额为1,307.90万元。

青铜峡市人民医院业务主要包括门诊收入、住院收入、其他收入，预测期收入累计400,983.67万元。

各年收入明细如下：

年份	门诊收入	住院收入	其他收入	合计
2026年	0.00	0.00	0	0.00
2027年	1,282.56	1,279.20	10.8	2,572.56
2028年	8,503.56	8,100.65	65.46	16,669.67
2029年	8,673.60	8,343.67	65.46	17,082.73
2030年	8,847.15	8,593.99	65.46	17,506.60
2031年	9,024.21	8,851.80	65.46	17,941.47
2032年	9,204.78	9,117.35	65.46	18,387.59
2033年	9,388.86	9,390.87	65.46	18,845.19
2034年	9,576.45	9,672.59	65.46	19,314.50
2035年	9,767.94	9,962.77	65.46	19,796.17
2036年	9,963.33	10,261.66	65.46	20,290.45
2037年	10,162.62	10,569.50	65.46	20,797.58
2038年	10,365.81	10,886.60	65.46	21,317.87
2039年	10,573.29	11,213.20	65.46	21,851.95
2040年	10,784.67	11,549.60	65.46	22,399.73
2041年	11,000.34	11,896.09	65.46	22,961.89
2042年	11,220.30	12,252.97	65.46	23,538.73
2043年	11,444.55	12,620.57	65.46	24,130.58

2044年	11,673.48	12,999.18	65.46	24,738.12
2045年	11,907.09	13,389.15	65.46	25,361.70
2046年	11,988.99	13,424.14	65.46	25,478.59
合计	195,353.58	204,375.55	1,254.54	400,983.67

### (1) 门诊收入

预测期累计门诊收入金额为195,353.58万元。各年门诊收入明细如下：

门诊收入表 (单位：万元)

年份	门诊人数 (万人)	门诊费用 (元/每人次)	合计
2026年	0	0	0.00
2027年	6	213.76	1,282.56
2028年	39	218.04	8,503.56
2029年	39	222.4	8,673.60
2030年	39	226.85	8,847.15
2031年	39	231.39	9,024.21
2032年	39	236.02	9,204.78
2033年	39	240.74	9,388.86
2034年	39	245.55	9,576.45
2035年	39	250.46	9,767.94
2036年	39	255.47	9,963.33
2037年	39	260.58	10,162.62
2038年	39	265.79	10,365.81
2039年	39	271.11	10,573.29
2040年	39	276.53	10,784.67
2041年	39	282.06	11,000.34
2042年	39	287.7	11,220.30
2043年	39	293.45	11,444.55
2044年	39	299.32	11,673.48
2045年	39	305.31	11,907.09
2046年	39	307.41	11,988.99
合计	747		195,353.58

### (2) 住院收入

预测期累计住院收入金额为204,375.53万元。各年住院收入明细如下：

住院收入表 (单位：万元)

年份	出院人数 (万人)	住院费用 (元/每人次)	合计
2026年	0	0.00	0.00
2027年	0.27	4,737.78	1,279.20
2028年	1.66	4,879.91	8,100.65
2029年	1.66	5,026.31	8,343.67
2030年	1.66	5,177.10	8,593.99
2031年	1.66	5,332.41	8,851.80



2032年	1.66	5,492.38	9,117.35
2033年	1.66	5,657.15	9,390.87
2034年	1.66	5,826.86	9,672.59
2035年	1.66	6,001.67	9,962.77
2036年	1.66	6,181.72	10,261.66
2037年	1.66	6,367.17	10,569.50
2038年	1.66	6,558.19	10,886.60
2039年	1.66	6,754.94	11,213.20
2040年	1.66	6,957.59	11,549.60
2041年	1.66	7,166.32	11,896.09
2042年	1.66	7,381.31	12,252.97
2043年	1.66	7,602.75	12,620.57
2044年	1.66	7,830.83	12,999.18
2045年	1.66	8,065.75	13,389.15
2045年	1.66	8,086.83	13,424.14
合计	33.14		204,375.53

### (3) 其他收入（体检收入等）

预测期累计其他收入金额为1,254.54万元。

### 3. 项目期内现金流预计

该项目发债期内现金流入共计407233.67万元，其中：业务活动现金流入400,983.67万元、筹资活动现金流入6,082.00万元。现金流出共计380,499.91万元，其中：项目建设支出6,082.00万元、业务活动现金流出共计374,249.91万元、融资活动现金流出共计7,110.00万元、经营收益20200.71万元，可获得较为稳定的现金流量。

## (二) 资金充足性

项目在实施过程中，按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期内业务收入400,983.67万元，业务支出374,249.91万元，除去偿还医院财务开支成本（主要为医院存量银行贷款本金和利息）及医院其他建设资金储备等费用后，可偿债收益20218.71万元可用于偿还专项债券的本金和利息，专项债融资本息7,110.00万元。

项目还本付息资金有充分保障，能够满足资金筹措充足性的要求。该项目实施方案资金平衡计划在保障项目建设及日常运营资金的同时，能够覆盖专项债券还本付息的规模，项目能够满足资金筹措充足性的要求。

## **七、项目风险评估及控制措施**

### **（一）社会风险防范和控制措施**

根据《国家发展改革委重大固定投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（国家发展改革委发改投资〔2012〕2492号文）的有关规定和要求，维护工程建设社会稳定工作应成立维护社会稳定和平安建设工作协调领导工

作组。该工作组的主要职责是采取有效措施，制定化解社会稳定风险措施，维护社会稳定。预防和解决社会稳定风险问题，建设单位所依靠的主要是当地政府，因此建设单位应与当地有关部门和居民及时交流信息，将有可能影响社会稳定和事关群众利益的问题尽可能圆满解决，前期各项工作积极稳妥地推进，尤其是认真做好居民个人实物的补偿和解决好工程建设与居民切身的利益问题。同时在地方政府的领导下，根据有关规定和要求，组建专门机构，并配备相应人员，处理相关事务，切实做好维护社会稳定工作，使工程建设真正起到带动地方经济、造福一方百姓之作用。

### **（二）安全管理风险防范和控制措施**

由于安全生产的管理责任已经法治化，若人为原因导致了安全事故，其责任人将面临行政、经济甚至法律上的处罚，其后果可能是残酷的。因此，正确认识安全管理责任的性质，制定安全管理措施是十分必要的。

（1）加强安全管理单位自身的建设。加强管理人员的安全生产教育，牢固树立管理人员的安全责任防范意识，提高法治观念和合同管理意识。

编写安全监理手册，指导安全管理工作。补充和充实管理人员在安全管理方面职业道德和纪律的规定。

(2) 在进行安全管理业务及履行管理职责中，学会并善于防范风险；施工过程中，工程需要压缩工期实行抢工时，应完善相应施工安全措施，使抢工具有实施可行性。

(3) 认真履行安全管理职责，在安全管理工作中，要认真贯彻《安全管理条例》，做到安全管理内容、职责到位。

(4) 重视安全管理资料的收集、整理和保存。安全管理资料必须真实、完整，能够反映管理单位及管理人员依法履行安全管理职责的全貌。

(5) 重视建设工程安全管理工作。面对严峻的安全管理风险，还应采取转移风险的措施，倡导保险制度。

### **(三) 经营风险和控制措施**

经营风险主要是指一系列与经济环境和经济发展有关的不确定的因

素。包括：财务风险、管理风险、工程招投标风险。在建设及投资过程中，应做好经营风险、全面预算管理等，降低经营风险。

### **(四) 利率风险和控制措施**

在本次发行专项债券的存续期内，受国民经济总体运行状况、国际宏观经济政策、货币政策、资金供求关系以及国际国内环境变化等多种因素的影响，市场利率存在一定的波动性。债券属于利率敏感型投资品种，市场利率变化将直接影响债券的投资价值。在本次专项债券存续期内，如果未来市场利率发生变化，可能会使投资者实际投资收益水平产生不确定

性。做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

# 八、总体评价

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并结合对青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目专项债券实施方案的分析，我们认为青铜峡市人民医院申请发行青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目专项债券可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为以上项目建设提供充足的资金支持，其持续稳定的现金流入充分满足项目建成后的还本付息要求。

综上所述，通过发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的方式满足青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升项目的资金需求，是现阶段较优的资金解决方案。

项目现金流量表 (单位：万元)

序号	项目	利率	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年
1	上期还本付息	2.05%	44.00	44.00	44.00	44.00	44.00
1.1	借款及还本付息		151.00	135.10	99.20	80.00	80.00
1.2	本期借款		3000.00				
1.3	本期应付利息		30.75	61.50	61.50	61.50	61.50
1.4	本期还本付息		30.75	61.50	61.50	61.50	61.50
1.4.1	本期本金偿还						
1.4.2	本期利息支付	1230.00	30.75	61.50	61.50	61.50	61.50
2	还本付息来源	20200.71	-164.25	15.17	991.60	1037.01	1063.87
2.1	运营净收入	400983.67	0.00	2572.56	16669.67	17082.73	17506.60
2.2	运营成本	374249.91	0.00	2439.79	15534.87	15921.72	16318.73
2.3	建设期利息准备金	92.25	30.75	61.50			
3	累计本息	4230.00	30.75	61.50	61.50	61.50	61.50
4	累计收益覆盖本息倍数	1.43					

2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年	2038年	2039年
44.00	44.00	44.00	44.00	44.00	44.00	44.00	44.00	44.00
80.00	80.00	80.00	80.00	80.00	80.00	80.00	80.00	80.00
61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50
61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50
61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50
1091.38	1119.55	1148.40	1177.91	1208.19	1239.19	1270.94	1303.45	1336.80
17941.47	18387.59	18845.19	19314.50	19796.17	20290.45	20797.58	21317.87	21851.95
16726.09	17144.04	17572.79	18012.59	18463.98	18927.26	19402.64	19890.42	20391.15

61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50
-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年	2046年
44.00	44.00	44.00	44.00	44.00	2,044.00	0.00
80.00	80.00	80.00	80.00	80.00	2,080.00	0.00
61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	30.75
61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	3030.75
						3000.00
61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	30.75
1370.91	1405.88	1441.69	1478.38	1515.98	-2445.49	1594.15
22399.73	22961.89	23538.73	24130.58	24738.12	25361.70	25478.59
20904.82	21432.01	21973.04	22528.20	23098.14	23683.19	23884.44
61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	61.50	3030.75



# 营业执照

统一社会信用代码  
91640100MA76JBFUX5



扫描二维码  
·国家企业信用  
信息公示系统  
了解更多登记、  
备案、许可、监  
管信息。

(副本) (1-1)

名称	宁夏华俊会计师事务所 (普通合伙)	出资额	壹佰万圆整
类型	普通合伙企业	成立日期	2020年06月19日
执行事务合伙人	谢盈	主要经营场所	宁夏回族自治区银川市金凤区金域湾1-2号楼106室

经营范围  
许可项目：注册会计师业务，代理记账。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

一般项目：税务服务，企业管理咨询，招投标代理服务，工程管理服务，房地产评估，资产评估，土地调查评估服务，社会稳定风险评估，物业服务评估，运行效能评估服务，知识产权服务（专利代理服务除外），市场调查（不含涉外调查），社会调查（不含涉外调查），财政专项资金项目预算绩效评价服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）



登记机关

2025年10月13日

国家企业信用信息公示系统网址：

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过  
国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

银川市市场监督管理局监制

证书编号: 0014729

## 说明

1. 《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法规定的业务凭证。
2. 《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
3. 《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
4. 会计师事务所终止或依法许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



二〇二〇年十月十日

中华人民共和国财政部制

## 会计师事务所 执业证书

名称: 宁夏华俊会计师事务所（普通合伙）

首席合伙人: 张祖明

主任会计师:

经营场所:

宁夏银川市兴庆区汇丰花园15号楼2号营业房

组织形式: 普通合伙

执业证书编号: 64010038

批准执业文号: 宁财（准）许可[2020]4号

批准执业日期: 2020年10月10日





姓名 张祖明  
性别 男  
出生日期 1985-10-29  
工作单位 广州市海珠区瑞通泰会计师事务所  
身份证号 362133198510290014  
Facility card No.



### 注册会计师工作单位变更事项登记 Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出

Agree the holder to be transferred from

宁夏注册协代管



同意调入

Agree the holder to be transferred to

宁夏华俊会计师事务所(普通合伙)



### 注意事项

- 一、注册会计师执行业务，必要时须向委托方出示本证书。
- 二、本证书只限于本人使用，不得转让、涂改。
- 三、注册会计师停止执行法定业务时，应将本证书缴还主管注册会计师协会。
- 四、本证书如遗失，应立即向主管注册会计师协会报告，登报声明作废后，办理补发手续。

### NOTES

1. When practising, the CPA shall show the client this certificate when necessary.
2. This certificate shall be exclusively used by the holder. No transfer or alteration shall be allowed.
3. The CPA shall return the certificate to the competent Institute of CPAs when the CPA stops conducting statutory business.
4. In case of loss, the CPA shall report to the competent Institute of CPAs immediately and go through the procedure of reissue after making an announcement of loss on the newspaper.





姓名 孙丽华  
Full name 孙丽华  
性别 女  
Sex 女  
出生日期 1971-06-16  
Date of birth 1971-06-16  
工作单位 宁夏华俊会计师事务所有限责任公司  
Working unit 宁夏华俊会计师事务所有限责任公司  
身份证号 8231002710616272  
Identity card 8231002710616272



### 注册会计师工作单位变更事项登记 Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出

Agree the holder to be transferred from



同意调入

Agree the holder to be transferred to



### 注意事项

- 一、注册会计师执行业务，必要时须向委托方出示本证书。
- 二、本证书只限于本人使用，不得转让、涂改。
- 三、注册会计师停止执行法定业务时，应将本证书缴还主管注册会计师协会。
- 四、本证书如遗失，应立即向主管注册会计师协会报告，登报声明作废后，办理补发手续。

### NOTES

1. When practising, the CPA shall show the client this certificate when necessary.
2. This certificate shall be exclusively used by the holder. No transfer or alteration shall be allowed.
3. The CPA shall return the certificate to the competent Institute of CPAs when the CPA stops conducting statutory business.
4. In case of loss, the CPA shall report to the competent Institute of CPAs immediately and go through the procedure of reissue after making an announcement of loss on the newspaper.