



# 关于《利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目 专项债券项目实施方案》的 法律意见书



宁夏昊德律师事务所

NINGXIA HAODE LAW FIRM

中国 宁夏 吴忠市利通区明珠西路251号

邮编：751100

联系电话：（86）0953-2026748

（86）0953-2023499





**宁夏吴德律师事务所**  
**关于《利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目**  
**专项债券项目实施方案》的**  
**法律意见书**

（2026）吴顾融通法（12）号

吴忠市利通区融通城乡发展（集团）有限公司：

宁夏吴德律师事务所（以下简称：本所）系合法注册的从事中国法律服务的律师事务所。依据贵公司与本所签订的《聘请常年法律顾问合同》之委托，本所指派杨伏华、马娇律师（以下简称本所律师）就《利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目专项债券项目实施方案》事宜进行了审查，并根据相关法律法规及政策规定，出具法律意见。

一、出具本法律意见书的相关依据

1. 《中华人民共和国公司法》；
2. 《中华人民共和国证券法》；
3. 《中华人民共和国预算法》；
4. 《中华人民共和国预算法实施条例》；
5. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
6. 《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号）；
7. 《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）；
8. 《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财







预〔2020〕94号）；

9.《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）；

10.《财政部关于阶段性调整债务考核指标的通知》（财预〔2024〕145号）；

11.其他相关法律法规、规范性文件。

## 二、贵公司提交需要审查的文件

《利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目专项债券项目实施方案》（电子版）

## 三、贵公司提交的其他资料

1.《利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目可行性研究报告》1份（电子版）；

2.《利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目财务评估报告》（宁有道商字〔2025〕330号）1份（电子版）；

3.《宁夏回族自治区企业投资项目备案证》（项目代码：2508-640302-20-01-145180）1张（电子版）；

4.利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目财务报告及附表（电子版）

贵公司已向本所作出承诺：贵公司为本所出具本法律意见书所提供的文件资料、陈述和说明均为真实、准确、完整，不存在任何可能导致本法律意见书失实或产生误导的虚假记载、重大遗漏和误导性陈述，并对所有文件资料、陈述及说明的真实性、准确性和完整性承担全部责任。

## 四、在审查上述文件时，本所律师作出下列假定

1.贵公司提供给本所律师的文件均与其正本相符，且至今未被替





换、补充或修改;

2. 所有文本上的签名、印章均为真实, 且至今未被撤销;

3. 所有文件及相关陈述均为真实、完整、有效, 无任何隐瞒、遗漏和虚假之处;

4. 相关当事人的民事行为系依照现行法律及各自章程所规定的程序和权限实施;

5. 财务评估报告中关于项目收益、成本、偿债资金覆盖等数据的测算假设具有合理性, 且测算方法符合行业惯例及相关规定。

#### 五、在出具本法律意见书时, 本所律师声明

1. 本所律师所发表法律意见是依据出具日之前发生或存在的有关事实及中国现行法律、法规和其他规范性文件, 并且是基于本所律师对有关事实的了解和对有关法律、法规的理解做出的。

2. 在本法律意见书中, 本所律师仅对《吴利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目专项债券项目实施方案》事宜发表法律意见, 而不对贵公司的其他事项发表意见。受制于其他没有向本所律师透露的资料所可能产生的影响, 本法律意见书中力求不存在虚假、严重误导性陈述及重大遗漏。本所律师在法律意见书中对某些数据和结论的引述, 并不意味着对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示和默示的保证。

3. 本法律意见书仅供贵公司参考, 本所不承担任何因使用本法律意见书所造成的任何损失。未经本所同意, 不得向第三人出示, 亦不得用作任何其他目的。

基于上述假定成立且委托人已承诺对真实性、准确性和完整性负责的前提之下, 根据所掌握的事实进行法律分析, 本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神, 已经对贵公司提供







的有关文件和事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下：

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 项目的基本情况

利通区位于宁夏回族自治区中部，距宁夏首府银川市 59 公里，坐落在中华民族的“母亲河”——黄河之滨，是“天下黄河富宁夏”的菁华之地，也是吴忠市政治经济文化中心。

利通区辖 8 镇 4 乡、106 个行政村、3 个农场（办）、28 个社区。总面积 1415 平方公里，耕地面积 42 万亩，总人口 47.01 万。先后获得“全国民族团结进步示范县”“国家现代农业示范区”“国家农产品质量安全县”“全国休闲农业与乡村旅游示范县”“全国农村人居环境整治激励县”“首批全国乡村治理体系建设试点县（区）”等多项国家级荣誉称号。

2024 年实现地区生产总值 266.2 亿元，同比增长 2.3%；固定资产投资利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目专项债券项目实施方案产投资 103 亿元，同比增长 13.7%；一般公共预算收入 3.9 亿元，同比增长 5.1%；一般公共预算支出 31.4 亿元，同比增长 0.4%；社会消费品零售总额 93.4 亿元，同比增长 3.6%，占吴忠市的 48.9%；城镇居民人均可支配收入 42925 元，同比增长 4.5%；农村居民人均可支配收入 23601 元，同比增长 5.9%，城乡居民收入持续稳步增长，双双跑赢 GDP。

#### 2. 项目名称

利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目

#### 3. 项目地点

吴忠市利通区金银滩镇

#### 4. 项目建设内容





项目总占地面积为 1103.77 亩，建筑面积 26.44 万平方米。新建温棚 57 座，配套智慧农业系统包括配电、环境监测、喷雾滴溉系统等，实现远程控制和精准种植；配套其他基础设施设备等工程。

5. 项目代码：2508-640302-20-01-145180；

6. 项目投资估算：项目总投资 14174.00 万元，其中：工程费用 12,599.00 万元，其他费用 900.05 万元，预备费 674.95 万元。

7. 项目建设期限

2025 年 10 月-2026 年 7 月（总工期 10 个月）

8. 发行专项债券情况

利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目计划于 2025 年发行政府专项债券 3,500.00 万元、2026 年发行政府专项债券 7,830.00 万元，期限为 15 年，计划于 2025 年发行政府专项债券 3,500.00 万元发行利率以 2.36% 测算、本次发行的专项债券 7830.00 万元以 2.50% 测算，每半年付息一次，到期一次性偿还本金。

按照相关政策规定，本期债券募集资金由财政部门纳入政府性基金预算管理，并专项用于利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目，任何单位和个人不得截留、挤占和挪用，不得用于经常性支出。

9. 项目经济效益分析

蓝莓作为高附加值经济作物，市场需求旺盛，能带来可观收益。项目在经济效益层面具有较强的可持续性和带动性。同时，智慧种植模式的应用将大幅降低生产成本，智能水肥一体化系统可减少化肥使用量，节约生产成本。从间接带动效应来看，项目将激活金银滩镇西南侧闲置土地资源，提高土地集约利用水平，土地产出效益较传统种植得到有效提升。

10. 项目预期收益、成本及融资情况





本项目为蓝莓种植工程，可实现蓝莓销售收入。成本的预测以《利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目可行性研究报告》中运营成本进行预测。

依据《农业温室结构荷载规范》（GB/T 51183-2016），轻钢温室大棚可使用 15 年，项目建设期 10 个月，运行期 15 年，因此项目运营期完全可以涵盖拟发行的政府专项债券 15 年债券期限的要求。

### 10.1 项目运作模式

本项目实施主体是吴忠市利通区融通城乡发展（集团）有限公司，项目建成后由吴忠市利通区融通城乡发展（集团）有限公司负责项目建设监管、债券资金使用、运营管理及收益归集等具体工作。吴忠市利通区融通城乡发展（集团）有限公司严格按照地方政府债券管理及使用办法使用债券资金，并积极履行项目建设监管责任、运营及管理监督义务，做好收益管理，保证本项目正常还本付息。

### 10.2 预期收益

#### 10.2.1 项目收入

（1）依据《利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目可行性研究报告》，温室大棚建筑面积 264,385.00 平方米，因需扣除走道、设备区、墙体等非生产空间，有效种植面积按照建筑面积的 90% 计算，经计算项目种植面积 356.92 亩。

（2）依据《利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目可行性研究报告》，项目采用盆栽种植模式，每亩种植 400 株，苗木生命周期为 5 年，第一年每亩总产量 1800 斤，第二年每亩总产量 3200 斤，第三年每亩总产量 4800 斤，第四年每亩总产量 4800 斤，第五年每亩总产量 3840 斤。

（3）从“一亩田”公开数据查询，宁夏蓝莓批发价格在 15-36.6





元/斤之间，依据《利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目可行性研究报告》蓝莓粒径均在18+以上，属于高品质蓝莓，本次测算取28.00元/斤。

综上，预测的本项目各年度总收入为51,447.84万元。

#### 10.2.2 项目预期成本

依据《利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目可行性研究报告》，运营成本包括苗木成本、基质成本、水肥成本、人工成本及设备维护成本：

(1) 苗木成本：①依据《利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目可行性研究报告》，项目采用盆栽种植模式，每亩种植400株，苗木生命周期为5年，苗木选用2年生优质容器苗，蓝莓定值成活率为95%。从“惠农网”公开数据查询2年生蓝莓苗13元/株，356.92亩需蓝莓苗142768株，为确保每亩400株蓝莓苗成活，在蓝莓定值成活率为95%的基础上需要采购蓝莓苗150,282株、成本195.37万元。由于苗木生命周期为5年，项目运营期需种植三次蓝莓，经测算蓝莓苗成本为586.11万元。②依据《利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目可行性研究报告》，种植蓝莓选用直径30cm、高35cm的透气塑料盆，从“阿里巴巴1688”公开数据查询直径30cm、高35cm的透气塑料盆3.50元/个，142768株蓝莓苗所需种植盆成本49.97万元。由于苗木生命周期为5年，项目运营期需种植三次蓝莓，经测算种植盆成本149.91万元。③综上测算的项目运营期苗木成本为736.02万元。

(2) 基质成本：直径30cm、高35cm的透气塑料盆需要栽培基质约25L，从“阿里巴巴1688”公开数据查询，蓝莓栽培基质约0.50元/L。142768株蓝莓所需基质成本为178.46万元。由于苗木生命周期5年，项目运营期需种植三次蓝莓，经测算项目运营期基质成本







为 535.38 万元。

(3) 水肥成本：项目种植面积 356.92 亩，水肥年投入约 1.2 万元/亩，经测算项目运营期水肥成本为 5,996.20 万元。

(4) 人工成本：①356.92 亩蓝莓种植面积需要管理人员约 15 人、日常生产人员约 35 人，依据宁夏回族自治区统计局《宁夏统计年鉴》，吴忠市非私营单位农林牧渔在岗人员平均工资为 46,165.00 元/年。经测算项目运营期 50 人所需人成本为 3,231.62 万元。②除管理人员、日常生产人员外，蓝莓采摘期还需非全日制采摘、分拣用工人员。项目运营期蓝莓总产量为 18,374,241.60 斤。按照采摘人员每人每天平均采摘 60 斤蓝莓、分拣人员每人每天拣 500 斤蓝莓、130 元/天/人计算，项目运营期采摘人员人工成本为 3,981.10 万元、分拣人员人工成本为 477.70 万元。③综上，项目运营期人工成本为 7,690.42 万元。

(5) 设备维护成本：固定资产维护费用通常被控制在项目投资额的 2%，本项目投资额为 14,174.00 万元，每年的设备维护成本为 283.48 万元，项目运营期设备维护成本为 3,968.72 万元。

(6) 税金：依据《中华人民共和国增值税暂行条例》，农业生产者销售的自产农产品免征增值税，蓝莓作为农产品的一种，种植者销售自产的蓝莓时可以享受免征增值税的优惠政策。依据《中华人民共和国企业所得税法》，从事农、林、牧、渔业项目的所得可以免征或减征企业所得税，蓝莓种植属于农业项目，从事蓝莓种植免征企业所得税。

综上，预测的本项目各年度总运营成本为 18,926.74 万元。

### 10.3 项目融资成本

本项目计划于 2025 年 10 月开工，无银行贷款融资，申请专项债







券 11,330.00 万元后，对外借款合计 11,330.00 万元，无其他对外借款。

本项目发行专项债券 11,330.00 万元，按照财政部《关于阶段性调整债务考核指标的通知》（财预〔2024〕145 号）要求，“对市本级、县级 2024 年和 2025 年依法增加的专项债券（用于置换和偿还地方政府债务的除外）实施单独管理，余额不计入地方政府债务率分子的测算范围”，即 2024-2025 年，申请用于项目的专项债券资金不影响当年的地方政府债务率，专项债偿还年限为 5 年-30 年，利率预计 1.70%-2.40%之间。2025 年发行的专项债券 3,500.00 万元发行利率按照 2.36%测算、本次发行的专项债券 7,830.00 万元发行利率按照 2.50%测算，预测期债券利息支出为 4,175.25 万元。政府债券半年付息一次，专项债券利息共计 4,175.25 万元。

#### 10.4 项目偿债资金覆盖情况

利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目专项债券项目在实施过程中，按照测算结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为 2.10 倍。本项目债券存续期内收入 51,447.84 万元，债券存续期内经营成本 18,926.74 万元，经营期需偿还的融资本息 15,505.25 万元（均为专项债券本息）。

根据专项债券还本付息时间，由项目实施单位及时筹措资金，偿还专项债券本息，项目还本付息资金有充分保障，能够满足资金筹措充足性的要求。该项目实施在保障项目建设及日常运营资金的同时，能够覆盖专项债券还本付息的规模，项目能够满足资金充足性的要求。

#### 10.5 压力测试

选择项目可偿债收益作为变化因素，选取选择正负 15%的幅度，按照-15%、-10%、-5%、0%、5%、10%、15%不同节点进行测试，掌握





债务资金覆盖率变动情况。经测算，预期收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自平衡，项目具备一定的抗风险能力。

#### 10.6 项目收益自求平衡情况

专项债存续期内，项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，能实现项目收益和融资自求平衡。

### 11. 事前绩效评价情况

#### 11.1 项目实施的必要性、公益性、收益性

##### 11.1.1 项目建设的必要性

项目建设是助力城乡融合发展，推动乡村振兴战略实施的政策要求，是践行智慧农业理念，推动农业现代化进程的重要途径，是提升农产品竞争力，打造区域特色农业品牌的有效措施，是践行绿色发展理念，实现农业可持续发展的关键措施，项目建设有助于优化农业产业结构，填补区域特色种植空白。因此，利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目是推动农业现代化、促进乡村振兴的重要举措，具有显著的经济效益、社会效益和生态效益。项目建设不仅能够培育区域特色产业、增加农民收入，还能示范带动当地农业转型升级，为区域经济社会高质量发展注入新动能。

##### 11.1.2 项目公益性

创造种植、采摘、分拣等岗位，直接解决农民就地就业。打造区域品牌，提升农产品附加值，带动周边产业升级。

##### 11.1.3 项目收益性

本项目运营期的收入来源为蓝莓种植销售收入，扣除运营支出后的项目收益能覆盖项目总债务本息。

#### 11.2 项目投资合规性与项目成熟度







本项目已取得立项批复等合规性要件，项目成熟度高。本项目不涉及拖欠工程欠款和农民工工资等情况，项目实施单位不涉及地方政府隐性债务。

### 11.3 项目资金来源和到位可行性

依据吴忠市利通区发展和改革局于 2025 年 8 月 22 日下达的《宁夏回族自治区企业投资项目备案证》（项目代码：2508-640302-20-01-145180），本项目概算总投资为 14,174.00 万元。依据《宁夏回族自治区企业投资项目备案信息表》资金来源为申请政府专项债券资金，剩余部分由单位自筹。

### 11.4 项目收入、成本、收益预测合理

本项目收入、成本的测算依据为相关批复、可研、农产品交易等有关文件等，项目收益预测合理。

### 11.5 债券资金需求合理性

本项目总投资为 14,174.00 万元，债券需求额度 11,330.00 万元。因本项目技术条件成熟，建设工期较短，能较快形成有效投资。为使项目尽快落地，需有充足资金保证。

### 11.6 项目偿债计划可行性和偿债风险点

2025、2026 年发行完成专项债券 11,330.00 万元，发行期限为 15 年，2025 年发行的专项债券 3,500.00 万元发行利率以 2.36% 测算、本次发行的专项债券 7,830.00 万元以 2.50% 测算。在债券存续期内，债券每半年付息一次，到期后一次性还本。

项目存续期内可达到的偿债资金覆盖率为 2.10 倍，项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，能实现项目收益和融资自求平衡。因此，本项目具有较好的偿债能力。

### 11.7 绩效目标合理性







本项目从项目的产出数量、质量、时效、成本，经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度方面明确绩效目标，指标与相关规划、计划相符，绩效目标与现实需求相匹配，绩效目标可细化、量化，绩效目标合理。

#### 11.8 绩效目标设定情况

本项目绩效目标从项目的产出数量、质量、时效、成本，经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等设定。

##### (二) 参与主体

1. 项目建设单位：吴忠市利通区融通城乡发展（集团）有限公司

1.1 统一社会信用代码为 91640300MA75WC2Q7G，成立于 2016 年 1 月 8 日；

1.2 注册资本为 12169.047036 万元人民币；

1.3 法定代表人为何伟民；

1.4 营业期限为自 2016 年 1 月 8 日至无固定期限；

1.5 经济性质为有限责任公司（国有独资）；

1.6 经营范围：包括许可项目：代理记账；旅游业务；餐饮服务；建设工程施工；职业中介活动；城市生活垃圾经营性服务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）一般项目：住房租赁；非居住房地产租赁；土地使用权租赁；市政设施管理；企业管理；旅游开发项目策划咨询；农村民间工艺及制品、休闲农业和乡村旅游资源的开发经营；游览景区管理；物业管理；停车场服务；房屋拆迁服务；人力资源服务（不含职业中介活动、劳务派遣服务）；薪酬管理服务；会议及展览服务；餐饮管理；园林绿化工程及管理服务；景观和绿地设施工程施工；护理机构服务（不含医疗服务）；养老服务；业务培训（不含教育培训、职业技能培训等需取得许可的培训）；







文化场馆管理服务；体育场地设施经营（不含高危险性体育运动）；农村集体经济组织管理；城乡市容环境卫生管理；环卫及污水处理设施设备维修及运营服务；城乡生活垃圾经营性清扫保洁、收集、运输处理服务；乡村及市政道路清扫保洁、维护；公园及河道保洁；公厕保洁；固体废物治理；电力电网技术开发；生物质能发电项目的开发；供热（供冷）领域的运营管理；碳减排、碳转化、碳捕捉、碳封存技术研发；农副产品销售；农产品的生产、销售、加工、运输、贮藏及其他相关服务（除许可业务外，可自主依法经营法律法规非禁止或限制的项目）。

2. 出资人信息：项目建设单位的股东为吴忠市利通区财政局。

3. 历史沿革：项目建设单位是利通区人民政府设立的第一家区属国有企业，主要负责利通区域内建设项目任务和国有资产的运营和管理，以及对下属子公司的经营活动的监督和管理。利通区融通公司辖全资子公司 8 家，控股公司 1 家，参股公司 2 家，涉及行业领域包括政府公务用车、人力资源、担保贷款、食品、养殖、环卫、电子商务、文化旅游等方面。作为利通区城市基础设施和国有资产的投资运营主体，利通区融通公司积极向市场化经营主体转型，逐步向集资产经营资本运营、基础设施建设、民生服务、产业扶持于一体的现代化集团企业发展。利通区融通公司将在利通区委、政府的正确领导下，以“做强、做优、做大”国有资本为主体，努力打造一个集基础设施投资建设运营、社会事业综合服务运营、产业投资与金融服务为一体的综合性集团。

项目建设单位自成立以来，历经注册资本变更、名称变更、经营范围变更、负责人变更、地址变更等，相关变更均已履行了必要的法律程序，合法合规。







4. 法律意见：吴忠市利通区融通城乡发展（集团）有限公司经市场监督管理部门批准设立，具有独立法人资格，具有相应权力能力和民事行为能力的国有有限责任公司；历史沿革合法合规、依法有效存续，符合《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国公司法》的有关规定。因此，吴忠市利通区融通城乡发展（集团）有限公司具备实施《利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目专项债券项目》的主体资格。

### （三）项目报批情况

1. 项目立项：本项目已取得吴忠市利通区发展和改革委员会 2025 年 8 月 22 日出具的《宁夏回族自治区企业投资项目备案证》（项目代码：2508-640302-20-01-145180），备案总投资 14174.00 万元，项目立项手续完备。

2. 法律意见：本期专项债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的前期相关备案文件，符合《企业投资项目核准和备案管理条例》等法律法规规定，项目建设具备合法前提。

### （四）项目其他情况

本项目建设内容符合国家智慧农业、乡村振兴相关政策导向，项目用地、建设规模、建设标准等实施内容均合法合规，符合专项债项目要求，不存在违反法律、法规强制性规定的情形。

## 二、预期偿债资金来源

本专项债券存续期间，预计累计经营收入 51,447.84 万元，累计经营成本 18,926.74 万元，可偿债收益为 32,521.10 万元，专项债券还本付息总额为 15,505.25 万元，项目可偿债收益对专项债券还本付息的覆盖倍数为 2.10 倍，可有效覆盖债券对应成本及专项债券、存量融资还本付息支出。因此，本项目具有较好的偿债能力。





### 三、中介服务机构

#### （一）会计师事务所资质

1. 出具财务评估咨询报告情况：宁夏有道会计师事务所（普通合伙）为本期专项债券项目出具了《利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目财务评估报告》（宁有道商字[2026]305号），对项目的财务状况、收益预测、成本估算等进行了全面分析和评价。

2. 资质核查：本所律师核查了该会计师事务所的工商营业执照，统一社会信用代码为 91640122MA76KQY36U，经营范围包括审查企业会计报表、出具审计报告等；同时核查了其具有从事证券、期货审计业务出具审计报告的资质证明文件。两名签字注册会计师毛丽荣、石月霞均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》。

3. 法律意见：宁夏有道会计师事务所（普通合伙）为在中国境内依法设立的会计师事务所，具有从事证券、期货审计业务出具审计报告的资质，具备为本期专项债券发行提供财务评估咨询报告的主体资格；两名签字注册会计师毛丽荣、牛学义均具有相应的从业资格。

#### （二）律师事务所资质

1. 出具法律意见书情况：本所接受贵公司委托，就本期专项债券事宜出具本法律意见书。

2. 资质核查：本所系经宁夏回族自治区司法厅批准依法成立的合伙型律师事务所，统一社会信用代码为 31640000H36000604D，具备从事证券法律业务的资格。本法律意见书签字律师杨伏华、马娇均持有有效的律师执业证书，具有从事法律服务业务的资格，且律师执业证均已通过 2024 年度年检。

3. 法律意见：本所具备为本期专项债券出具法律意见书的资质，多名执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书





签字律师的资格。

#### 四、法律风险管理评估

本项目建设内容为智慧农业基地建设，风险影响因素相对较少，且在不同的建设阶段表现为不同的影响因素。经分析，风险影响主要因素有市场风险、技术风险、自然风险以及管理风险。

##### （一）市场风险

市场风险主要表现为蓝莓价格波动、需求变化及竞争加剧。

控制措施：针对价格波动，项目将建立市场监测机制，通过大数据分析预判价格走势，与大型商超、生鲜电商签订长期供货协议，锁定基础销量与价格，协议中设置价格波动补偿条款，降低短期价格波动影响。同时拓展多元化销售渠道，开发采摘体验、礼盒定制等增值服务，提升抗市场风险能力。面对竞争加剧，将持续强化品牌建设，通过绿色认证、品质溯源体系打造差异化优势，定期开展市场调研，及时调整种植品种与营销策略。

##### （二）技术风险

技术风险涵盖智慧系统故障、种植技术不成熟等问题。

控制措施：为防范系统故障，选择技术成熟的无线物联网设备供应商，签订运维服务协议，要求提供技术支持，同时备份关键数据与手动操作方案，确保系统故障时可快速切换至应急模式。针对种植技术风险，前期与农业科研机构合作开展试种，引进经验丰富的种植技术团队，编制标准化种植手册，定期对员工进行技术培训与考核。

##### （三）自然风险

自然风险包括极端天气、病虫害侵袭等。

控制措施：项目将安装温室环境预警系统，与气象部门建立联动机制，提前获取暴雨、大风、低温等预警信息，及时启动防风加固、







增温保暖等应急措施，为设施温室大棚投保财产保险。在病虫害防控方面，采用“预防为主、综合防治”策略，通过土壤消毒、轮作倒茬降低病害基数，利用防虫网、诱虫板等物理措施减少虫害，配备生物防治物资储备库，避免大规模病虫害爆发。同时投保农业保险，覆盖因自然灾害导致的减产损失。

#### （四）管理风险

管理风险主要涉及人员流失、成本失控等。

控制措施：为稳定人员队伍，建立合理的薪酬激励机制，提供技能培训与职业发展通道，与当地职业院校合作开展定向培养，保障专业技术人员供给。成本管控方面，实行全面预算管理，建立成本动态监测系统，对水肥、能源、人工等重点成本项设置预警阈值，定期分析成本偏差原因并调整管控措施。强化供应链管理，与农资供应商签订长期合作协议，锁定采购价格，降低原材料成本波动风险。

### 五、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1. 关于项目实施主体：吴忠市利通区融通城乡发展（集团）有限公司系依法注册设立、合法有效存续的国有独资有限责任公司，具备独立法人资格与完全民事行为能力，历史沿革及工商变更均履行法定程序，主体资格合法合规，完全具备本项目的实施主体资质；

2. 关于项目前期手续：本项目已依法取得宁夏回族自治区企业投资项目备案证，立项备案等前期报批手续完备、合法有效，符合《企业投资项目核准和备案管理条例》等相关法律法规要求，项目建设具备合法合规的前置条件；

3. 关于项目实施内容：本项目建设内容符合国家智慧农业、乡村振兴相关政策导向，项目用地、建设规模、建设标准等实施内容均合





法合规，不存在违反法律、法规强制性规定的情形；

4. 关于融资与偿债安排：本项目专项债券融资来源合法合规，预期偿债资金来源合理、测算依据充分，偿债资金覆盖倍数达标，能够实现项目收益与融资自求平衡，符合地方政府专项债券发行管理相关法律法规及政策规定。

因此，本项目融资来源和预期偿债资金来源合理，偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定；为本期专项债券发行提供服务的会计师事务所和律师事务所均具备相应资质，签字人员具备相应从业资格。在项目实施主体严格按照本期专项债券发行方案和相关法律法规规定使用募集资金、落实偿债资金来源及风险控制措施的前提下，《利通区金银滩镇智慧农业基地建设项目专项债券项目实施方案》不违反法律强制性规定。

本法律意见书正本一式贰份。

  
宁夏昊德律师事务所  
杨伏华律师（签字）  
马娇律师（签字）

二〇二六年四月二十四日







# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31640000H36000604D

宁夏昊德 律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。



26403201210484568

发证机关：宁夏回族自治区司法厅

发证日期：2017年 11月 10日



No. 70086701

中华人民共和国司法部监制





执业机构 宁夏吴德  
律师事务所



执业证类别 专职律师

执业证号 16403201310576726

法律职业资格  
或律师资格证号 2013401020385

持证人 杨伏华

性 别 男

发证机关 宁夏回族自治区司法厅

身份证号 642126197007160050

发证日期 2025 年 05 月 13 日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	宁夏回族自治区司法厅
备案日期	2025年5月至2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	







执业机构 宁夏吴德律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16403202211487400

法律职业资格  
或律师资格证号 10206103920609

发证机关 宁夏回族自治区司法厅

发证日期 2022年 04月 1日



持证人 马娇

性别 女

身份证号 640302199101121522

律师年度考核备案

考核年度	2021年
考核结果	
备案机关	
备案日期	2022.5.5

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

