

---

陕西海普睿诚律师事务所



关于

2025 年清水河流域城乡供水海原支线工程

专项债券

之

法律意见书



二〇二六年四月

---

地址：西安市高新区锦业路 12 号西安迈科商业中心 17、18 层

邮编：710077

电话：029-89662666

网址：<http://www.hprclaw.com/>

## 目 录

释 义 .....	1
重要提示及声明 .....	3
一、 项目基本情况 .....	6
（一） 项目概况 .....	6
（二） 实施单位的主体信息 .....	8
（三） 关于项目立项、批复情况 .....	8
二、 项目融资情况 .....	8
（一） 本期债券信息 .....	8
（二） 本期债券偿债资金来源 .....	10
（三） 本期债券融资自求平衡情况 .....	11
三、 中介机构及相关文件 .....	12
（一） 会计师事务所 .....	12
（二） 律师事务所 .....	13
四、 本期专项债券对应项目风险评估及控制措施 .....	13
五、 结论性意见 .....	15

## 释 义

本法律意见书中，除非文中另有说明，下列词语具有下述含义：

项目实施主体	指	海原县水务局
本期专项债券/本期债券	指	2025 年清水河流域城乡供水海原支线工程专项债券
本次债券发行 / 本次发行	指	2025 年清水河流域城乡供水海原支线工程专项债券的发行
《实施方案评价报告》	指	陕西诺勤会计师事务所（普通合伙）出具的《2025 年清水河流域城乡供水海原支线工程专项债券项目评价报告》（陕诺专字〔2025〕第 0124 号）
《债券实施方案》	指	《2025 年清水河流域城乡供水海原支线工程专项债券实施方案》
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发〔2014〕43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预〔2016〕155 号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
国办函〔2016〕88 号文	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》
财预〔2017〕89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政

		府专项债券品种的通知》
国发〔2019〕26号	指	《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
财库〔2020〕36号文	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
财库〔2020〕43号文	指	《地方政府债券发行管理办法》
国办发〔2024〕52号文	指	《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》
诺勤会计师事务所	指	陕西诺勤会计师事务所（普通合伙）
元	指	人民币元
本所	指	陕西海普睿诚律师事务所
本法律意见书	指	《陕西海普睿诚律师事务所关于2025年清水河流域城乡供水海原支线工程专项债券之法律意见书》

## 陕西海普睿诚律师事务所

### 关于 2025 年清水河流域城乡供水海原支线工程

### 专项债券之法律意见书

(2026) 陕海意字第 0562 号

本所作为合法注册成立之律师事务所，具有从事相关法律业务的资格，在本法律意见书签字之律师具有签署本法律意见书的资格，并对本次发行出具本法律意见书。

#### 重要提示及声明

1. 本所律师依据《预算法》、财预〔2015〕225 号文、国办函〔2016〕88 号文、财预〔2016〕155 号文、财预〔2017〕89 号文、财库〔2020〕43 号文、国办〔2024〕52 号文等法律、法规、部门规章、地方政府规章以及政策文件，根据本法律意见书出具日之前存在的事实，并根据律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职精神出具本法律意见书。

2. 本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，

对本次发行的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

3. 本所律师出具本法律意见书依赖于项目业主及项目中介已向本所律师提供的文件资料。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、发行人或其他有关机构出具的证明文件作判断。本所律师同意将本法律意见书作为本次发行备案的法律文件之一，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4. 本所及承办律师与发行人之间不存在除本次发行委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次发行出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的本法律意见书独立客观。

5. 本所律师仅就发行人本次发行所涉及的法律问题进行核查，不对有关偿债能力、流动性、专项债券方案总体评价等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及专项债券方案总体评价等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

6. 本所律师同意发行人部分或全部在发行文件中自行引用法律意见书的内容，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书仅供发行人为本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所律师出具法律意见如下：

## (正 文)

### 一、项目基本情况

#### (一) 项目概况

##### 1. 项目基本情况

根据《债券实施方案》，清水河流域城乡供水海原支线工程具体情况如下：

项目	内容
项目名称	清水河流域城乡供水海原支线工程
实施单位	海原县水务局
项目主要建设规模及内容	本工程从海兴净水厂取水，向海原连通总管工程供水片区供水，解决海原连通总管工程供水能力不能满足供水片区用水需要的问题，工程总体伴海原连通总管工程布置，经三级加压泵站及 47.88 千米管线输水至海原连通总管末端 2 万立方米调蓄水池，沿线向所经各乡镇分水。一泵站取水水位为 1589.95 米，经三级泵站及 39.21 千米压力管线扬水至新建徐坪高位水池（1000 立方米），后接 8.67 千米重力流管线输水至连通总管末端 2 万立方米调蓄水池。工程净扬程 370.05



	米。清水河流域城乡供水海原支线工程设计采用 2035 年供水规模，受水区供水总量为 1372 万立方米，现状海原连通总管工程供水规模为 585 万立方米，新建支线工程供水规模为 787 万立方米。
项目建设期	工程总工期 12 个月
项目总投资	本工程估算静态总投资 17254.49 万元，其中工程部分投资 14950.59 万元（建筑工程 8941.57 万元，机电设备及自动化安装工程 2473.52 万元，金属结构及安装工程 615.13 万元，临时工程 302.05 万元，独立费用 1510.87 万元，基本预备费 1107.45 万元）；工程占地补偿费 1676.25 万元；水土保持工程 154.07 万元，环境保护工程 140.57 万元，供电工程 333.01 万元。

## 2. 发行限额

《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）第六条规定，地方财政部门应当在国务院批准的分地区限额内发行地方政府债券。新增债券、再融资债券、置换债券发行规模不得超过财政部下达的当年本地区对应类别的债券限额或发行规模上限。

按照上述政策文件要求，清水河流域城乡供水海原支线工程申报发行专项债券，应在宁夏回族自治区政府专项债务限额内发行。

## （二）实施单位的主体信息

根据《债券实施方案》，并经本所律师核查，本期债券的实施主体为海原县水务局。海原县水务局系依法设立的政府机关，具备实施清水河流域城乡供水海原支线工程的主体资格

## （三）关于项目立项、批复情况

序号	文件名称	文件批号
1	建设项目用地预审与选址意见书	用字第 640522202400044 号
2	海原县发展和改革局关于清水河流域城乡供水海原支线工程初步设计报告的批复	海发改发〔2025〕218 号
3	关于清水河流域城乡供水海原支线工程可行性研究报告的批复	海发改发〔2024〕169 号

## 二、项目融资情况

### （一）本期债券信息

根据《债券实施方案》，本期债券发行具体发行计划、品种数量、兑付安排如下：

#### 1. 发行计划

清水河流域城乡供水海原支线工程计划发行专项债券 13800 万元，2025 年发行 4200 万元，2026 年发行 9600 万元，债券成本按 2.35%

概算。债券发行计划如下表：

债券发行计划表

单位：万元

发行年份	发行额度（万元）	发行期限
2025 年	4200	20 年期
2026	9600	20 年期
合计	13800	—

## 2. 发行场所

本次债券通过全国银行间债券市场或证券交易所债券市场发行。

## 3. 品种和数量

2025 年清水河流域城乡供水海原支线工程专项债券计划申请发行 20 年期记账式固定利率附息债，2025 年发行 4200 万元，2026 年发行 9600 万元，债券发行总额 13800 万元，发行面值 100.00 元。

## 4. 时间安排

按照自治区财政厅确定的时间发行。

## 5. 上市安排

本期债券按照有关规定进行上市交易。

## 6. 兑付安排

利息按每半年支付，本金到期一次性偿还。

## 7. 发行费用

2025 年债券发行手续费为承销面值的 1.00‰，发行涉及的登记费、评级机构、律师事务所等费用，由自治区政府安排支付。

本所律师认为，根据上述《债券实施方案》，本次发行期限为 20 年，不违反财库〔2020〕36 号文的相关规定。

## （二）本期债券偿债资金来源

根据《债券实施方案》，本项目共需投入资金 17,465.99 万元，其中资金构成为：

### 1. 财政配套资金

本项目资本金 3,665.99 万元，占比为 20.99%，资金来源为财政配套资金。经与项目单位沟通，资本金将结合项目建设进度逐步到位。

### 2. 专项债券

本项目拟申请发行 20 年期专项债券 13800 万元，发行计划为 2025 年发行 4200 万元，2026 年发行 9600 万元，合计发行 13800 万元，占总投资的 79.01%。

据此，本所律师认为，本期专项债券项目资本金符合《国务院关

于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）要求，资金来源符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）的规定。

### （三）本期债券融资自求平衡情况

根据《债券实施方案》，按照本项目在计算期内预期收入和预期支出，项目在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。在项目存续期内各年度收入预测金额大于年度净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期项目总收益为 34,052.84 万元，项目总债务融资本息为 19,863.00 万元，存续期内可达到的偿债资金覆盖倍数为 1.71 倍，项目收益能够完全覆盖融资款项的偿还，还本付息资金有充分保障。

根据诺勤会计师事务所出具的《实施方案评价报告》，根据清水河流域城乡供水海原支线工程专项债券项目在计算期内的预期收入和预期支出，项目在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。在项目存续期内各年度收入预测金额大于年度净现金流。按照预计条件的资金测算平衡结果，项目存续期项目总收益为 34,052.84 万元，项目总债务融资本息为 19,863.00 万元，存续期内可达到的偿债资金覆盖倍数为 1.71 倍，项目收益能够完全覆盖融资款项的偿还，还本付息资金有充分保障。

据此，本所律师认为，结合上述《债券实施方案》《实施方案评

价报告》，本期债券测算的现金流对债券本息覆盖倍数约为 1.71，项目收益和融资自求平衡，符合财预〔2017〕89 号文的相关规定。

### 三、中介机构及相关文件

#### （一）会计师事务所

1. 本期债券的《实施方案评价报告》由陕西诺勤会计师事务所（普通合伙）出具。陕西诺勤会计师事务所（普通合伙）现持有陕西省财政厅于 2018 年 3 月 12 日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：61010162）。持有西安市市场监督管理局高新区分局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91610132MA6U0MRQXN）。

本所律师认为，陕西诺勤会计师事务所（普通合伙）为中国境内依法设立且有效存续的会计师事务所，具备为本期专项债券发行出具专项评价报告的合法资格。

2. 根据诺勤会计师事务所出具的《实施方案评价报告》，对本期债券的总体评价为：基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并结合《2025 年清水河流域城乡供水海原支线工程专项债券实施方案》分析，我们认为在满足本报告各项假设条件的情况下，海原县水务局申请发行的专项债券可以为项目建设提供充足的资金支持，保证项目按照计划实施。同时，财政配套资金、供水水费收入等后续资金回笼为项目提供持续、稳定、充足的现金流

入，可以满足项目还本付息及日常运营需求，能够实现项目收益和融资自求平衡，风险应对措施能够有效化解项目实施过程中存在的风险。我们注意到《2025年清水河流域城乡供水海原支线工程专项债券实施方案》在债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情形。

## （二）律师事务所

本期专项债券发行的律师事务所为陕西海普睿诚律师事务所。陕西海普睿诚律师事务所是经陕西省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31610000437204671K），具备提供法律服务的主体资格，并且通过了陕西省司法厅 2024 年度检查。

本所律师认为：陕西海普睿诚律师事务所为中国境内依法设立且有效存续的合伙制律师事务所，具备为本期专项债券发行出具法律意见书的合法资格。

## 四、本期专项债券对应项目风险评估及控制措施

根据《债券实施方案》，本项目主要风险因素为工期变化产生的风险、项目投资变化产生的风险、工程事故产生的风险、收入变动风险、支出变动风险、自然风险、政策风险、经营风险、社会风险、利率波动风险等，针对上述风险，主要的控制措施如下：



1. 由政府职能部门做好项目规划，减少工程的重复建设，严格控制工程投资。
2. 深化各阶段设计方案，强化地质勘探工作，减少工程设计方案的变更，避免因设计方案的变更而拖延工期或造成报废工程。
3. 选择有较高施工技术与管理水平、经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度；通过选择资信好、技术可靠的设计、施工承包商，签订规范的合同（包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款），切实做好合同管理的工作，以达到抵御风险的目的。
4. 项目建设周期越长，项目建成以后的经济形势难以预测。所以，针对本项目管理应采取提高工作速度、利用法律手段等方式来保证工作的顺利进行，保证资金的充分供应，尽可能避免不必要风险因素的影响。
5. 通过市场调查，获得尽可能多的信息。获得有关投资环境的市场信息越多，做出的预测就越精确，从而能进行正确的科学决策，包括投资项目选择、区位选择、时机选择、融资选择等。尽量将不确定性降低到最低限度，较好地控制投资过程中的风险。
6. 提高项目建设和运营过程中的管控，加强灾害防范意识，尽可能降低自然灾害造成的损失。



7. 加强对经费的管理，坚决压缩不合理支出，减少资金的浪费，保证还本付息资金。在项目存续期间，将项目的还本付息资金纳入项目综合预算管理，列为优先支付专项预算项目，以确保按时支付本息。

8. 聘请专业的服务机构，做好前期宣传工作和后期运营管理，确保尽早收益。

9. 良好的项目管理是项目成功实施的重要保证。从项目实施角度来看，项目全过程的投资、进度和质量管理工作是重点。工程设计方案应贯彻“以人为本”的理念，吸取国内外成功经营理念和优秀的管理模式，提高服务水平，为将来提供优质的运营服务创造良好的硬件。聘请有经验的专家进行指导是非常必要的，可以有效地减少经营费用、提高收益水平，进而降低并控制风险。

10. 为控制项目融资平衡风险，可动态调整债券发行期限和还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

本所律师认为，本期债券存在一定风险，但制定了必要的、具有针对性的风险防控措施。

## 五、结论性意见

本所律师认为：

（一）本期债券的项目实施单位海原县水务局系依法设立的政府机关，具备实施清水河流域城乡供水海原支线工程的主体资格。

（二）根据《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）规定，本期债券发行金额应在宁夏回族自治区政府专项债务限额内发行。

（三）本期债券发行期限为20年，不违反财库〔2020〕36号文的相关规定。

（四）本期专项债券项目资本金符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）要求，资金来源符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）的规定。

（五）根据《债券实施方案》《实施方案评价报告》，本期债券测算的现金流对债券本息覆盖倍数约为1.71，项目收益和融资自求平衡，符合财预〔2017〕89号文的相关规定。

（六）本期债券存在一定风险，但制定了必要的、具有针对性的风险防控措施。

（七）为本期债券发行提供下并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资格。

综上所述，2025年清水河流域城乡供水海原支线工程专项债券

的发行符合《预算法》、财预〔2015〕225号文、国办函〔2016〕88号文、财预〔2016〕155号文、财预〔2017〕89号文、财库〔2020〕43号文、国办发〔2024〕52号文等法律、法规、部门规章、地方政府规章以及政策文件的规定。

本法律意见书一式陆份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后方生效，每份均具有同等法律效力。

（以下无正文，下转签字页）

（以下无正文，为《陕西海普睿诚律师事务所关于 2025 年清水河流域城乡供水海原支线工程专项债券之法律意见书》签署页）



经办律师： 李杨

任珂磊

2026 年 4 月

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31610000437204671K



陕西海普睿诚

律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关:

陕西省司法厅

发证日期:

2019 年 05 月 16 日

No. 70097786

中华人民共和国司法部监制

2/6

执业机构  
陕西海普睿诚  
律师事务所

执业证类别  
专职律师

执业证号  
16101201110852682

法律职业资格  
或律师资格证号  
A20096101030204

发证机关  
陕西省司法厅

发证日期  
2023 年 05 月 23 日



持证人  
李杨

性别  
男

身份证号  
37080219840814331X

陕西省司法厅

SHANXI HELP REACHING LAW FIRM

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	称职
备案机关	西安市司法局
备案日期	2025.5-2026.5

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



<p>执业机构 陕西海普睿诚 律师事务所</p> <p>执业证类别 专职律师</p> <p>执业证号 16101202411773549</p> <p>法律职业资格 或律师资格证号 A20206101130699</p> <p>发证机关 陕西省司法厅</p> <p>发证日期 2024 年 09 月 24 日</p>	<p>持证人 任珂磊</p> <p>身份证号 654001199701241424</p>																
<p>律师年度考核备案</p> <table><tr><td>考核年度</td><td>2024</td></tr><tr><td>考核结果</td><td>称职</td></tr><tr><td>备案机关</td><td>西安市司法局</td></tr><tr><td>备案日期</td><td>2025.5-2026.5</td></tr></table>	考核年度	2024	考核结果	称职	备案机关	西安市司法局	备案日期	2025.5-2026.5	<p>律师年度考核备案</p> <table><tr><td>考核年度</td><td></td></tr><tr><td>考核结果</td><td></td></tr><tr><td>备案机关</td><td></td></tr><tr><td>备案日期</td><td></td></tr></table>	考核年度		考核结果		备案机关		备案日期	
考核年度	2024																
考核结果	称职																
备案机关	西安市司法局																
备案日期	2025.5-2026.5																
考核年度																	
考核结果																	
备案机关																	
备案日期																	