

关于 2020 年全区及区本级财政 决算草案的报告

——在 2021 年 7 月 28 日宁夏回族自治区第十二届
人民代表大会常务委员会第二十八次会议上
自治区人民政府副主席、财政厅厅长 陈春平

自治区人民代表大会常务委员会：

受自治区人民政府委托，我向自治区人大常委会报告
2020 年全区及区本级财政决算情况，请予审查。

一、2020 年全区及区本级财政收支决算情况

2020 年，面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击，全区财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，按照自治区党委、政府决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，严格执行自治区十二届人大三次会议审查批准的预算，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，大力支持建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，高标准完成年度重点目标任务，较好促进了全区经济社会发展。根据预算法有关规定，重点报告以下情况：

（一）2020 年全区及区本级一般公共预算收支决算情况。

1.全区收支决算情况。全区地方一般公共预算收入 419.4 亿元，下降 1%，好于全国平均水平。其中，税收收入 263.8 亿元，下降 1.4%；非税收入 155.6 亿元，下降 0.3%。全区一般公共预算支出 1480.4 亿元，增长 2.9%，重点领域和民生项目得到较好保障。

2.自治区本级收支决算情况。自治区本级一般公共预算收入 169.4 亿元，下降 1.7%，加上中央补助、调入预算稳定调节基金、地方政府债务收入等，总收入为 1524.6 亿元，增长 11.8%。一般公共预算支出 358.8 亿元，增长 3.3%，加上补助市县、地方政府债务转贷支出等，总支出为 1504.6 亿元，增长 12%。收支相抵，年终结转 20 亿元，较上年压减 11.5%，财政资金效益进一步得到充分发挥。

（二）2020 年全区及区本级政府性基金收支决算情况。

1.全区收支决算情况。全区政府性基金收入 159.8 亿元，增长 34.7%，主要是国有土地使用权出让收入完成 122.5 亿元，增长 48.3%。全区政府性基金支出 224.2 亿元，下降 19.5%，主要是考虑政府债务风险因素，减少专项债券使用规模。

2.自治区本级收支决算情况。自治区本级政府性基金收入 29.4 亿元，下降 4.9%（主要是车辆通行费收入下降 11.6%），加上中央补助、地方政府债务收入等，总收入为 154.5 亿元。政府性基金支出 41.6 亿元，下降 48.5%（主要是考虑政府债务风险因素，减少专项债券使用规模），加上补助市县、调出资金、地方政府债务转贷支出等，总支出为 148.4 亿元。收支相抵，年终结转 6.1 亿元，滚存用于下年地方政府专项

债券还本付息。

（三）2020年自治区本级国有资本经营预算收支决算情况。

自治区本级国有资本经营预算收入 2.18 亿元，加上中央补助收入等，总收入为 2.29 亿元。国有资本经营预算支出 0.63 亿元，加上调出资金等，总支出为 1.11 亿元。收支相抵，年终结转 1.18 亿元，统筹用于下年安排使用。

（四）2020年全区社会保险基金预算收支决算情况。

全区社会保险基金预算总收入 448.1 亿元，增长 0.2%。基金预算总支出 448 亿元，增长 11%。收支相抵，年终结余 0.1 亿元。年末滚存结余 473.2 亿元，基金运行总体安全平稳。

（五）2020年全区地方政府债务情况。

经国务院批准我区地方政府债务限额为 2040.9 亿元，较上年增加 174 亿元。截至 2020 年底，政府法定债务余额为 1859.7 亿元（其中：一般债务 1335.3 亿元，专项债务 524.4 亿元），在国务院批准的限额内。全年成功发行地方政府债券 315.6 亿元，其中：新增债券 155.4 亿元，再融资债券 160.2 亿元。新增债券主要用于交通、水利、环保、乡村振兴等领域重大项目建设，缓解了我区重大基础设施建设资金不足的压力。

二、坚持集中财力保重点，全力推动经济社会高质量发展

2020 年，我们坚决贯彻自治区党委、政府决策部署，坚持积极的财政政策更加积极有为，狠抓“六稳”“六保”工作，

统筹推进疫情防控和经济社会发展，持续提升改善民生保障水平。

（一）坚持人民至上，全力支持打赢疫情防控阻击战。始终把疫情防控作为最重要的政治任务、最紧迫的头等大事来抓，强化资金筹措力度，加快资金拨付效率，确保不因资金问题影响医疗救治和疫情防控。**坚持急事急办，始终让资金“跑在前面”。**第一时间设立疫情防控专项资金、建立应急调度拨款机制，投入资金 24.5 亿元，拨付医保基金 25.8 亿元，为疫情防控提供坚实保障。率先实行发热门诊人员免费检查救治政策，支持完成自治区第四人民医院传染病防治综合楼改扩建等重点项目建设。**坚持特事特办，建立政策“绿色通道”。**迅速出台覆盖疫病患者救治、重点物资保障、防疫资金监管等 13 个政策文件。制定实施一系列围绕减轻患者救治费用、提高疫情防治人员待遇、疫情防控救治体系建设等针对性强的应对疫情财税支持政策，做到制度明确，措施清晰。**坚持严格规范，推进全程“动态监管”。**及时出台疫情防控资产、财政专项资金等管理办法，建立监督检查机制和“日报告”制度，深入一线督查，确保财政资金高效规范使用。

（二）强化履职担当，全力保障“六稳”“六保”。果断采取非常之举，下大力气调结构、优支出、压一般、保重点。加大政策对冲力度，促进经济稳中向好。千方百计筹措资金，扎实落实“六保 36 条”“工业稳增长 24 条”“服务业 16 条”“财政 21 条”等一揽子高含金量政策措施。投放纾困基金 40 亿元，清欠民营企业账款 68 亿元，新增贷款 615 亿元，减税降费

135.7 亿元，帮助企业渡过难关，促进经济稳定恢复。**多渠道争取筹集资金，加大政府投资力度。**积极争取中央一般公共预算转移支付资金 991.7 亿元，增长 11.4%。争取 82 亿元中央抗疫特别国债、特殊转移支付等资金倾斜支持，提前 1 个月完成 155 亿元新增债券发行工作，集中支持自治区重大项目建设，积极扩大有效投资。**落实落细财政资金直达机制，确保资金惠企利民。**加快直达资金测算、分配和拨付，7 天时间将 255.2 亿元直达资金全部拨付到市县基层。严格监管资金，完善监控系统，实现对每笔资金从源头到末端的全链条、全过程跟踪，确保资金从拨付到监管“一竿子插到底”。**加大财力下沉力度，助力基层兜牢“三保”底线。**全年共下达市县一般公共预算转移支付资金 840 亿元，增长 7.1%。先后 6 次调度库款 28.5 亿元，缓解市县资金压力。探索实行财政可承受能力评价体系，在全国率先研发启用“三保”支出动态监测系统，有效防范化解财政运行风险。

（三）精准聚焦发力，助力三大攻坚战取得重大胜利。围绕坚决打赢三大攻坚战目标任务，强化政策和资金保障力度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项。**全力支持打赢脱贫攻坚战。**持续打好投入保障、统筹整合、资金监管、绩效管理“组合拳”。安排资金 103.2 亿元，人均投入位居全国前列，助力西吉县成功脱贫摘帽。一次性争取中央脱贫攻坚补短板资金 6.1 亿元，彻底解决全区 13 个县（区）22.74 万人饮用“苦咸水”的问题。着力提升扶贫资金管理水平，我区贫困县涉农资金统筹整合县均规模达到全国平

均的 2 倍，连续四年累计获得全国扶贫专项资金绩效考核奖励 6 亿元。财政厅农业农村处荣获中共中央、国务院颁发的全国脱贫攻坚先进集体荣誉称号。全力支持打赢污染防治攻坚战。完善绿色发展政策体系和稳定投入机制，2017 年以来，全区累计投入生态环保资金 586.8 亿元，年均增长 12.9%，着力支持污染防治攻坚战和生态保护重大项目实施。完成农村人居环境整治三年行动计划，出台黄河流域宁夏段横向生态补偿机制实施方案，突出“一河三山”保护治理重点，支持山水林田湖草沙系统治理，持续打好蓝天碧水净土保卫战。研究提出的“关于在黄河流域生态保护与修复中实施差异化政策、支持宁夏筑牢国家生态屏障的建议”，被全国人大列为年度重点督办建议。成功进入规模化防沙治沙试点省份，财政支持生态环保工作经验被人民网等媒体报道推广。全力支持打赢防范化解重大风险攻坚战。坚决树牢底线思维和系统思维，按照“八个一批”要求，坚持一县一债一策，积极稳妥化解债务存量。建立常态化监控机制，分析研判风险，健全以债务率为主的风险评估和预警指标体系。成功发行永宁县再融资债券 55 亿元，及时消除重大风险隐患。全区隐性债务总量较 2018 年上报中央规模下降 30%以上，连续 3 年超额完成化债任务，全区债务风险总体可控。兼顾稳增长和防风险需要，积极用好并成功发行再融资债券 160.2 亿元，缓解市县偿债压力，及时偿还到期债券本息 180 亿元，牢牢守住不发生系统性风险底线。

（四）勇担时代使命，全力助推先行区建设。主动创新财政政策和支 持方式，围绕主线，突出重点，聚焦关键，积极推进先行区建设。**大力促进创新驱动发展。**完善创新驱动投入稳定增长机制，充分发挥科技创新类投资基金、科技后补助资金撬动作用，引导企业和社会资本加大投入。自 2017 年起，财政 R&D 投入年均增长 35.7%，位居全国前列，带动全社会 R&D 投入较快增长，2020 年 R&D 投入强度预计达到 1.54%。**支持九大重点产业高质量发展。**紧扣目标定位和重点任务，聚焦产业发展关键环节，通过政府性基金、财政贴息、项目奖补、融资担保、保险补贴等多种财政金融手段，吸引社会资本和金融资金加大投入，推进九大重点产业加快发展。成功将我区枸杞、葡萄、肉牛等重点特色产业纳入中央财政农业保险奖补范围。六盘山肉牛产业集群被财政部、农业农村部批准为全国 50 个优势特色产业集群之一。**全力保障先行区重大项目建设。**首创重大项目开工奖励机制，多方筹集资金 495 亿元，着力支持一批打基础、利长远、增后劲的重大项目，全力支持银西高铁、银昆高速、京藏高速改扩建等重大项目顺利投入运营和加快建设。积极争取国家黄河流域生态保护和高质量发展专项奖补资金等倾斜支持，为先行区建设提供有力支撑。支持实施城镇供水、污水处理、海绵城市建设，改造老旧小区 5.2 万户、棚户区 6200 套，建成特色小镇 12 个、美丽村庄 100 个，支持农村危窑危房改造动态清零。**加快实体经济调整转型。**发挥财政资金撬动作用，引导资本、

资源向战略关键领域聚焦，整合设立专项资金 18 亿元，支持实施“四大改造”，推动工业高质量发展。创新开发区整合优化发展财政扶持政策，助力园区发展提质增效。

（五）突出兜住底线，全力保障和改善民生。面对经济下行压力加大，财政收支矛盾尖锐的严峻形势，集中财力保重点，将 75% 的资金用于民生事业。聚力推动“四大提升行动”顺利实施，支持自治区 10 个方面 24 项民生实事全面完成，全力提升人民生活品质。**着力保居民就业。**统筹资金 11.7 亿元，支持就业创业扶持政策落实，加大失业保险稳岗返还和创业担保贷款贴息政策力度。**支持教育优先发展。**全区财政教育经费占 GDP 比例连续 8 年保持在 4% 以上，高于国家平均水平。大力支持基础教育办学条件改善，新改扩建幼儿园 40 所，新增幼儿学位约 1.4 万个。支持消除城镇学校大班额，新建改建城市中小学和乡镇学校校舍超过 35 万平方米。完善特殊教育保障机制，提升教师待遇水平，推进职业教育和高等教育内涵发展。**持续提高社会保障水平。**连续 16 年调增企业退休人员养老金标准，持续提高城乡居民基础养老金、医保、低保和残疾人补贴标准，为 1.7 万名优抚对象提高抚恤补助标准。健全养老服务体系获得国务院通报激励，创建的养老保险待遇发放“宁夏模式”被财政部推广。**实施健康宁夏行动。**加快补齐公共卫生领域短板弱项，支持“互联网+医疗健康”示范区建设，完善疫情防控救治体系，加快推动区域医疗中心和医联体建设。落实全民健康计划，居民医保、基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别提高到每人每年

550元和74元。着力提升基层治理保障水平。落实好提高乡镇干部补贴和城镇社区及村“两委”报酬政策，全区村级组织运转经费由1.6亿元增加到4.8亿元。安排3.88亿元财政奖补资金，扶持全区388个村壮大村级集体经济。

三、加快推进财税体制改革，持续提升财政管理水平

坚持秉承现代财政理念，围绕建立现代预算制度，着力推进预算法治，强化预算约束，规范政府行为。坚决树牢过“紧日子”思想。始终把政府过紧日子作为财政工作长期坚持的方针，从严编制预算，从严审核支出，大力压减非刚性、非急需等一般性支出。2020年，自治区本级一般性支出压减14.2%、“三公”经费压减32.8%、新增购置资产压减45%，大力压减盘活各类存量资金21亿元，节约下来的资金，全部用于改善基本民生和支持市场主体发展。持续深化财税体制改革。加快推进教育、科技、国防、交通运输、生态环境、自然资源等领域财政事权和支出责任划分改革，进一步明晰自治区与市县责任。健全区属国企纳入国有资本经营预算编制体系，增强预算编制的完整性。加快推进政府财务报告制度建设，实现分级次政府综合财务报告编制全覆盖。出台我区增值税留抵退税分担机制，有效缓解基层财政退税负担。强化预算控制约束。加快推进预算管理一体化建设，制定全区统一的业务规范和技术标准，着力以信息化推动预算管理现代化。完善转移支付资金分配办法，健全定期评估机制，加快建立全面规范、标准科学、公开透明的

预算制度。加强中期财政规划管理，增强对年度预算编制的指导和约束作用。扎实推进项目支出标准体系建设，进一步强化基本支出定员定额管理，更好发挥标准在预算管理中的基础性作用。**推动预算绩效管理提质增效。**坚持全覆盖、全过程、全方位的预算绩效管理改革要求，持续完善绩效管理制度框架，不断健全绩效指标体系，加强绩效目标审核，强化财政评价和绩效结果应用，将绩效结果作为完善政策、安排预算、改进管理的重要依据，持续推动绩效信息向社会公开。**依法接受人大审查监督。**认真落实自治区人大有关决议，逐项逐条研究审查意见，聚焦重点，积极改进，全面报告落实情况和后续措施。积极主动向人大代表汇报工作、倾听意见，及时回应关切，使财政工作更加贴近民心民意。

2020年财政决算情况总体较好，同时也存在预算平衡难度加大、一些领域存量项目固化僵化、部门单位预算绩效管理不够到位、有的地方政府债务负担较重等问题，我们将高度重视，举一反三，采取有力措施积极解决。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，今年以来，财政部门认真贯彻落实中央和自治区决策部署，统筹谋划，多措并举，确保财政平稳运行。1-6月份，全区一般公共预算收入233.8亿元，增长22.4%。全区一般公共预算支出777.9亿元，增长2.3%。一般公共预算收支均实现“时间过半，任务超半”的目标要求。下一步，我们将

以习近平总书记视察宁夏重要讲话精神为指引，认真落实自治区党委、政府决策部署，深化财税改革，发挥财政职能作用，聚焦先行区建设，确保我区“十四五”开好局起好步。重点做好以下工作：**一是全力以赴推动高质量发展。**用足用活积极的财政政策，切实发挥好宏观调控作用，促进九大重点产业发展。继续优化和落实减税降费政策，千方百计帮助市场主体纾难解困，增强活力。管好用好地方政府债券资金，加大调整优化支出结构力度，常态化实施财政资金直达机制，促进经济运行在合理区间。**二是努力完成全年财政收支目标任务。**将财政收支作为重中之重，咬住目标，紧盯不放。建立财税联动机制，做到依法征收，应减尽减、应收尽收，增强财政增收的稳定性和可持续性。强化预算执行控制，加强支出统筹调度，注重财政可承受能力评估，将政府过紧日子思想落到实处，确保财政平稳运行。**三是确保中央和自治区重大战略任务圆满完成。**加快推动“四权”改革，着力支持基础设施“十大工程项目”，加大创新驱动、“两新一重”、新型城镇化、乡村振兴、生态环保等关键领域资金投入，着力支持构建以九大产业为重点的现代产业体系，加快推进先行区建设。全力以赴实施民生“四大提升行动”，持续加大就业、养老、教育、医疗等兜底性民生保障力度。**四是兜牢兜实基层“三保”底线。**坚持底线思维、系统思维，密切跟踪市县财政运行状况，做到风险问题早发现、早预警、早处置。坚持“两个优先”原则，强化事前审

核、事中监控、事后处置监管机制。持续加大财力下沉力度，注重对困难地区的倾斜支持。**五是进一步加强预算管理**水平。以建立现代财政制度为目标，围绕全口径预算、项目库管理、支出标准体系建设等重点内容，稳步推进各项改革走深走实。持续深化预算绩效管理，不断提高财政资金使用效益。强化监督问责，层层压实责任，着力防范化解地方政府隐性债务风险。坚持问题导向和目标导向，明确审计整改责任主体，完善体制机制，加快补齐财政管理的短板弱项。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，2021年是中国共产党建党100周年，做好今年的财政工作责任重大、使命光荣。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，在自治区党委、政府的坚强领导下，自觉接受自治区人大常委会的监督，认真落实本次会议审查意见，坚定信心、担当实干，为努力实现经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏做出积极贡献。