

关于 2016 年全区及区本级财政 决算草案的报告

——2017 年 7 月 24 日在宁夏回族自治区第十一届

人民代表大会常务委员会第三十二次会议上

自治区财政厅厅长 陈春平

自治区人民代表大会常务委员会：

受自治区人民政府委托，我向自治区人大常委会报告 2016 年全区及区本级财政决算情况，请予审查。

2016 年，面对严峻复杂的经济形势，全区各级财税部门坚决贯彻中央和自治区的决策部署，认真落实自治区十一届人大五次会议有关决议要求，以及自治区人大财经委的审查意见，认真履职尽责，主动服务大局，为自治区稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险做出了积极贡献，圆满完成了全区及区本级各项财政工作任务。

一、一般公共预算收支决算情况

（一）全区收支决算情况

2016 年，全区地方一般公共预算收入 387.7 亿元，同口径增长 8%，其中：税收收入 246.6 亿元，非税收入 141.1 亿元。全区一般公共预算支出 1254.5 亿元，同口径增长 10%。

（二）区本级收支决算情况

2016 年，区本级一般公共预算收入 118.2 亿元，增长 11%。加上中央补助、调入预算稳定调节基金、地方政府债券资金等，总收入为 1212.3 亿元，增长 9.9%。

2016 年，区本级一般公共预算支出 306.6 亿元，加上补助市县支出、转贷市县政府债券等，总支出为 1177.9 亿元，增长 10.9%。区本级一般公共预算收支相抵，年终结转资金 34.4 亿元，同比压缩 9%。

（三）中央补助收入情况

2016 年，共争取中央一般公共预算补助资金 743.2 亿元，增长 7.6%。其中：均衡性、民族地区、重点生态功能区转移支付增幅分别高于全国平均水平 0.9、1.4、6.5 个百分点。

二、政府性基金收支决算情况

（一）全区收支决算情况

2016 年，全区政府性基金收入 128.9 亿元，下降 12.4%。全区政府性基金支出 150.4 亿元，下降 14.3%。收支下降的主要原因是：从 2016 年起，财政部将水土保持补偿费等 5 项政府性基金收支数据转列一般公共预算。

（二）区本级收支决算情况

2016 年，区本级政府性基金收入 45.5 亿元，加上中央补助、上年结余、专项债务收入等，总收入为 183.8 亿元。区本级政府性基金支出 41.7 亿元，加上补助市县、专项债务转贷支出等，

总支出为 171.8 亿元。收支相抵结转资金 12 亿元，同比压缩 52.4%。

三、区本级国有资本经营预算收支决算情况

2016 年，区本级国有资本经营预算收入 4.3 亿元，加上中央补助收入 0.5 亿元等，总收入为 4.8 亿元。区本级国有资本经营预算支出 3.5 亿元，按规定调入区本级一般公共预算 0.8 亿元后，年终结余 0.5 亿元。

四、全区社会保险基金预算收支决算情况

2016 年，全区社会保险基金总收入 352 亿元，全区社会保险基金总支出 311.4 亿元，收支相抵结余 40.6 亿元，年末滚存结余 334.6 亿元。

五、全区地方政府债务情况

2016 年，全区政府债务余额 1175.4 亿元，其中：区本级债务 221.1 亿元，市县债务 954.3 亿元。全区政府债务余额控制在自治区第十一届人大常委会审议批准的全区 1240.9 亿元的政府债务限额内。

六、2016 年财政重点工作完成情况

（一）落实积极财政政策，稳定经济增长作用突出。坚持多措并举，打好政策资金组合拳。**坚决执行减税降费。**全面推开“营改增”试点和减税降费，全年减税约 23 亿元，积极清理收费、基金项目 63 项，为企业和社会减负 12.4 亿元。**创新财政投融资方式。**设立产业引导基金、工业担保基金、工业调控基金等，充

分发挥财政资金的引导作用。筹措资金 9 亿元，支持宁夏银行、黄河银行增资扩股，夯实地方龙头金融机构资本实力。出台 PPP 项目以奖代补办法，支持开工建设 49 个 PPP 项目，7 个入选国家示范项目。积极推进国际财金合作，争取亚洲开发银行、科威特政府贷款项目资金 9 亿元。**统筹资金加大重点项目投入力度。**全力推进银西高铁、城际铁路、河东机场三期和交通枢纽、清水河产业带等重大项目建设，不断增强经济发展后劲。

（二）发挥宏观调控职能，推进新旧动能加速转换。坚持围绕全区产业结构转型升级，积极推进供给侧结构性改革。**完善化解过剩产能政策。**统筹资金支持完成煤炭等行业化解过剩产能目标任务，妥善处置“僵尸企业”和安置企业下岗职工。落实支持小微企业发展 20 条财税措施，实行社会保险阶段性降低费率和延缓征缴政策。**发挥财税政策激励作用。**综合运用贷款担保、风险补偿、贷款贴息和直接补贴等扶持方式，促进粮食稳定发展和现代农业做大做强。加快兑付农业政策性补贴，增加农民收入。落实科技后补助政策，引导企业加大研发投入力度。**持续改善生态环境。**坚持绿色发展理念，投入 10 亿元推进水、土、气污染综合整治，支持建成了湿地公园 19 个、休闲森林公园 26 个，美丽小城镇 29 个、美丽乡村 138 个，营造了良好的人居环境。

（三）大力保障改善民生，促进人民生活持续改善。坚持保基本、兜底线、救急难，全力保障民生，不断增加人民群众福祉。**支持教育优先发展。**完善城乡义务教育经费保障机制，重点保障

幼儿园改扩建、薄弱学校改造、学校办学条件改善、职业教育发展、乡村教师支持计划等。**健全完善社会保障体系。**继续提高退休人员基本养老金、城乡居民医疗保险、城乡低保等财政补助标准。全面推行医保支付方式改革，实现群众就医异地结算。支持建成 25 所农村敬老院、420 个农村老饭桌、75 个社区日间照料中心，逐步实现“老有所养”。**推进文化科普事业发展。**扩大博物馆、纪念馆、体育场馆和科技馆等场馆免费开放范围，支持社区多功能运动场建设，提高全民综合素质。

（四）创新扶贫支持机制，精准脱贫成效初见。坚持推进脱贫攻坚战略，提高财政扶贫精准度。**建立扶贫资金投入增长机制。**安排扶贫资金 38.68 亿元，设立扶贫产业助贷金，支持扶贫产业发展、基础设施建设和贫困群众技能培训。安排扶贫搬迁资金 20.2 亿元，搭建自治区易地扶贫搬迁融资平台。**落实教育精准扶贫。**实施普通高中建档立卡家庭经济困难学生免除学杂费政策，全面落实各项教育资助政策。**努力改善贫困群众居住环境。**支持完成危房危窑改造 3 万户，新建标准化农民新居 8 万户。

主任、各位副主任，秘书长、各位委员，自治区人大常委会始终高度重视财政改革发展工作，依法实施监督并有力支持了政府财政工作，我们深表感谢。今年以来，全区经济保持稳中向好态势，财政收支运行比较平稳。1-6 月，全区一般公共预算收入 217.7 亿元，同口径增长 17.2%；全区一般公共预算支出 630.7 亿元，同口径增长 11.1%。下半年，我们将全面贯彻落实自治区

第十二次党代会精神，紧紧围绕会议确定的目标任务，深入研究制定财政支持“三大战略”的政策保障体系，细化落实实施方案，采取切实有效措施，全力抓好贯彻落实。同时自觉接受自治区人大常委会的监督指导，认真落实本次会议审议意见，更好发挥财政职能作用，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。